

开展人才研究 构筑人才高地

人才政策研究 动态

2019 第 11 期 【总第 118 期】

浙江省人才发展研究院

2019 年 11 月

学习贯彻党的十九届四中全会精神，加快人才制度和政策创新研究

◆卷首语.....1

研究专题

◆发挥人才制度和体制优势 为党和国家事业发展提供人才保证.....2

◆发挥中国特色人才制度优势 培养造就更多更优秀人才.....6

◆发挥制度优势造就更多人才.....9

◆构建人才引领发展的治理体系.....17

◆论打造世界级和国家级人才高地.....21

人才时讯

◆手机人才时讯信息汇编（2019 年 11 月份）.....33

卷首语

2019 年 10 月 28 日至 31 日，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议在北京举行。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，其中包括“坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势。”这是对人才工作在中国特色社会主义制度中的准确定位，是对人才工作在党和国家事业中的重要性的概括。《决定》强调，“尊重知识、尊重人才，加快人才制度和政策创新，支持各类人才为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献智慧和力量。”人才是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要力量和支撑，将人才制度和政策创新纳入国家制度和国家治理层面，为全面深化人才发展体制机制改革、加快构建现代化的人才发展治理体系和具有全球竞争力的人才制度体系明确了战略方位。

为学习贯彻党的十九届四中全会精神，总结我国人才制度优势，加快人才制度和政策创新，本期《人才政策研究动态》选录了三篇主题学习文章、一篇讲稿和一篇有关研究文章，以供学习参考。

发挥人才制度和体制优势 为党和国家事业发展提供人才保证

中国人才研究会会长 何宪

党的十九届四中全会把“坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才”作为我国国家制度和国家治理体系的显著优势之一，这是对新中国成立 70 年乃至更长时期党的人才工作的深刻总结，是对人才工作在中国特色社会主义制度中的准确定位，是对人才工作在党和国家事业中的重要性的概括。我们要深刻领会全会精神，发挥好人才制度和体制优势，为党和国家事业发展提供人才保证。

高度重视人才是我们党的优良传统

早在党的六届六中全会上，毛泽东同志就提出了“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”的著名论断，提出“才德兼备”的干部标准和“任人唯贤”的干部路线，为党的干部和人才工作确定了基本方针，在革命战争时期吸引了成千上万优秀青年奔赴革命圣地延安参加革命队伍，提供了革命事业需要的大量干部和各类人才；在建国初期争取了大量高级专家回国投入祖国建设，为国家各项事业发展做出了卓越的贡献。

改革开放后，邓小平同志拨乱反正，审时度势，根据改革开放新形势的需要，提出了振奋人心的“尊重知识尊重人才”的口号和从根本上改变干部队伍结构的干部“四化方针”，全面落实知识分子政策，先后恢复高考招生制度、职称制度、院士制度，建立了博士后培养制度，使一大批知识分子重新焕发青春，走向重要岗位，成为改革开放伟大事业的骨干力量。江泽民同志根据发展社会主义市场经济的需要，提出“人才资源是第一资源”的重要论断，提出并实施了人才强国战略，根据市场在资源配置中的基础性作用的要求，推动了人才资源配置方式的转型，极大程度地改善了人才资源配置使用状况。胡锦涛同志从科学发展的高度，提出“党管人才”的明确要求，大力加强党对人才工作的领导，推动人才的发展和培养，制定实施《中国中长期人才发展规划纲要》，把人才工作推向新的阶段。习近平同志站在中华民族伟大复兴的历史高度，对人才工作做出了一系列重要指

示,提出了“人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源”的重要论断,要求全党要有“聚天下英才而用之”的胸怀和气派,对深化人才体制机制改革提出了总体要求,推动了干部任用、人才评价等一系列人才政策和制度改革,使人才工作更加适应新时代中国特色社会主义的要求。

我国人才体制在改革中不断完善

人才管理制度。党管人才制度的确立,使整个人才工作和各类人才的管理纳入了各级党委的工作重点,形成了组织部门牵头抓总,有关部门各司其职、密切配合,社会力量发挥重要作用的人才工作新的格局。从管干部到管人才,适应了中国特色社会主义道路建设的需要。在国家层面对人才工作进行总体规划、总体设计,各级党委把抓人才工作和抓社会经济发展进行统筹考虑,统一规划。基层党组织把各项人才政策的落实和切实做好人才工作作为重要任务。

人才评价制度。人才评价是整个人才工作的基础,是人才管理的前提,是人才发展的导向。我国形成了包括职称、职业资格和技能人才评价的一整套人才评价制度,并随着社会经济发展和人才工作的要求不断改革完善。中央高度重视人才评价制度的改革,2018年出台分类推进人才评价机制改革指导意见,对改革和完善人才评价机制提出明确要求。

人才培养制度。国家高度重视教育事业的发展,不断完善职业技术教育、高等教育、继续教育统筹协调发展,培养越来越多的党和国家各项事业发展的人才。各级党委政府对重点人才进行有针对性的培训,各部门各单位开展定期不定期培训,成为人才培养制度的重要组成部分。一些地区根据当地的实际需要,对民营企业企业家开展培训,取得了很好的效果。

人才使用制度。党的十八大以来,中央两次修订干部任用工作条例,形成了新时代选人用人的基本规范,形成了成熟的选人用人机制。在技术人才方面,职称制度、院士制度、长江学者制度不断完善,千人计划、万人计划等重大人才工程取得明显成效,坚持事业为上选贤任能,不断提高选人用人质量。

人才激励制度。国家不断完善各类人才的荣誉制度,出台《国家功勋荣誉表彰条例》,建立和完善了国家人才功勋制度体系。不断提高各类人才的待遇,对做出突出贡献的优秀人才给予奖励,优秀人才得到社会的了解、认同、尊重。

人才保障制度。对人才政治上关怀,工作上支持,生活上关心,让他们无后

顾之忧，充分发挥他们的聪明才智，为社会经济发展做出贡献。各地对人才的科研条件、后勤保障以及住房、子女上学等，做了大量实实在在的工作，形成了一套行之有效的政策制度。

加快人才制度和政策创新，确保人才工作 跟上国家治理体系和治理能力现代化步伐

加快人才制度和政策创新，深化人才体制机制改革。四中全会明确要求，加快人才制度和政策创新，支持各类人才为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献智慧和力量。要认真落实《关于深化人才发展体制机制改革的意见》，破除束缚人才发展的思想观念和体制机制障碍，推进人才管理体制改革，改进人才培养支持机制，创新人才评价机制，健全人才顺畅流动机制，强化人才创新创业激励机制，构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系。

突出市场导向作用，改善人才资源配置和使用。四中全会强调，要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。改革开放以来，我国成功地实现了人才资源从计划分配向市场配置的转变。但是，市场配置的效率还不高，人才资源的使用还存在不少问题。随着人才竞争日趋激烈，进一步改善人才的配置和使用更加迫切，要按照市场在资源配置中的决定性作用的要求，切实解决影响人才合理配置和合理使用的机制和体制问题，同时发挥好政府作用，保障和落实用人自主权，构建统一开放的人才市场体系。

实行更加开放的人才政策，聚天下英才而用之。四中全会提出要“实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放”，实质上也是对扩大人才开放提出了新要求。人才政策和制度，必须从“聚天下英才而用之”的根本目标出发，树立全球视野和战略眼光，充分开发利用国内国际人才资源，主动参与国际人才竞争，完善更加开放、更加灵活的人才培养、吸引和作用机制，以更大的抱负、更宽的胸怀和更有竞争力的政策，让更多的天下英才为我所用。

更加重视科技人才的发展，完善科技人才发现培养激励机制。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。四中全会指出，“完善科技人才发现、培养、激励机制，健全符合科研规律的科技管理体制和政策体系”，要把科技人才发展的工作放在更加突出的位置，在科技人才的发现、培养、激励机制上下功夫，培养造就更多

的高科技人才，支撑和引领经济高质量发展。

开展人才的立法工作，加强人才工作的法治化建设。四中全会指出，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。要加强人才工作的法治化建设，认真总结人才政策和制度，尽快制定我国的人才工作条例或人才法，提高人才工作的法治化水平。人才评价、人才开发、人才安全等方面单项成熟的人才政策，可以用法律法规的形式固定下来。

（原文刊登于《中国组织人事报》第 1300 期（总第 2930 期）第 6 版）

发挥中国特色人才制度优势 培养造就更多更优秀人才

人力资源和社会保障部原副部长 王晓初

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把人才工作摆在更加突出的位置,采取有力举措深入推进人才优先发展,开启了加快人才强国建设新征程。习近平总书记对人才工作作出一系列重要论述、重要指示,对一些重大人才工作亲自谋划、亲自研究、亲自推动,极大地丰富发展了中国特色社会主义人才理论和实践。我体会最突出的是五个方面:一是要把握人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。国家发展靠人才,民族振兴靠人才;我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标,我们也比历史上任何时期都更加渴求人才;没有一支宏大的高素质人才队伍,全面建成小康社会的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦就难以顺利实现。二是要把握加快建设人才强国的战略目标。发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力;要确立人才引领发展的战略地位,更大规模、更有成效地培养我国改革开放和社会主义现代化建设急需的各级各类人才;要培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队;要大力培育支撑中国制造、中国创造的高技能人才队伍。三是要把握深化人才发展体制机制改革的战略举措。要遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律,着力破除束缚人才发展的思想观念,推进体制机制改革和政策创新,充分激发各类人才的创造活力;要用好用活人才,建立更为灵活的人才管理机制,打通人才流动、使用、发挥作用中的体制机制障碍,最大限度支持和帮助科技人员创新创业;要完善好人才评价指挥棒作用,为人才发挥作用、施展才华提供更加广阔的天地;要着力破除体制机制障碍,向用人主体放权,为人才松绑,使各方面人才各得其所、各尽所长。四是要把握聚天下英才而用之的战略胸怀。要把各方面人才更好使用起来,聚天下英才而用之;要打开大门,敞开胸怀,不唯地域引进人才,不求所有开发人才,不拘一格用好人才;要以更加开放的视野引进和集聚人才,用国际通行的有效办法、更有吸引力和竞争力的政策措施、更便捷的服务,加快集聚一批具有国际视野的领军人才;本土人才、海归人才并重并用,使他们在报效祖国中实现自己的人生梦想。五是要把握坚持党管人才原则的战略要求。办好中国的事情,关键在党,关键在人,

关键在人才；要坚持党管人才原则；以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，广开进贤之路，把党内和党外、国内和国外等各方面优秀人才吸引过来、凝聚起来，努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面。

习近平总书记关于人才工作的重要论述精神是我国人才工作的根本遵循。学习总书记的指示，我是想说明，我国人才事业的发展历程是适应经济社会发展需要，认识不断深化、理论不断创新、制度不断完善、治理效能不断提升的过程。不久前召开的党的十九届四中全会，全面总结了我国国家制度和国家治理体系十三个方面的显著优势，其中一个方面就是“坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势”，强调要“尊重知识、尊重人才，加快人才制度和政策创新，支持各类人才为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献智慧和力量”。这既表明了人才制度是中国特色社会主义制度的重要内容和优势，也表明了人才是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要力量 and 支撑。面对新的历史条件下的人才工作，我认为有五个方面的问题需要给予特别关注。

（一）如何从推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，深入推进人才体制机制改革。近年来，各地各部门深入落实中央的改革部署要求，在人才培养、评价、使用、流动、激励等环节推出了一系列改革创新举措，有些取得突破性进展，改革成效正在逐步显现。人才作为经济社会发展的第一资源、第一动力，是国家治理体系中需要优先关注的重点领域，人才治理效能是国家治理能力中具有重要位置。我们需要进一步把人才体制机制改革放到推进国家治理体系和治理能力现代化的高度统筹深入推进，在更高的层次上形成一套更加成熟、定型、完善、巩固的制度体系，在更大的范围内创造一个更加公平、宽松、有序的制度环境，最大限度激发释放人才活力，把各类优秀人才集聚到党和国家事业中来。

（二）如何在强化创新驱动、实现高质量发展的大背景下，培养造就更多更优秀的人才队伍。当前，我国正处在由高速增长向高质量发展转变的关键阶段，但我国科技自主创新能力不足、关键核心技术受制于人的局面尚未根本性扭转，给经济优化升级带来不少困难。创新驱动实质上是人才驱动，高质量发展关键要靠人才作支撑。如何在人才工作中落实新发展理念，研究谋划好新时代人才发展战

略规划,推进人才队伍建设的战略目标、重点任务、工作方式更符合创新发展需要,推进人才队伍规模、素质、结构更好适应高质量发展需求,充分发挥人才对经济社会发展的引领支撑作用是人才研究领域面临的重大课题。

(三) 如何在新时代人才工作中,更加充分地发挥市场机制的作用。这是一个老课题,既是理论问题,也是实践问题。如何在人才工作中更加突出市场导向,更充分发挥市场机制的决定性作用,更好激发市场的内生驱动力,一直是大家在探索的课题。近几年,东部发达地区在依靠市场手段评价、激励、吸引人才等方面做了不少有益的尝试,但总体看还需要进一步深入研究破解。举一个例子,2017年以来,多个城市先后推出“人才新政”,引发各地之间“人才内战”不断升温,这既体现了人才作为第一资源对城市发展的重要性,但同时也暴露出各地引才层次、引才政策存在同质化现象,一味地拼财力、拼奖励、拼优惠,甚至简单地使用行政手段对人才进行“围追堵截”等问题。

(四) 如何在对外开放的大格局下,加快人才国际化进程。当前,虽然一些西方国家单边主义、保护主义加剧,但我国新一轮对外开放浪潮正在加速形成。一个国家对外开放,必须首先推进人的对外开放,特别是人才的对外开放。我们需要在我国全方位对外开放的大格局下,在我国积极推动的新一轮全球化的大背景下,进一步深入研究如何在目标定位、制度环境、政策支持、强化服务等各方面更有力的扩大人才开放,而不仅仅是人才引进,以便加快提升我国在全球配置人才资源的能力,提升我国参与制定国际规则和全球治理的能力,加快人才国际化进程。

(五) 如何在坚持完善中国特色社会主义制度体系中,研究建立中国特色人才制度理论体系。我国的人才理论和相应的制度是独具特色的,具有很强烈的历史传承、文化积淀和中国实践。党的十六大以来,我们逐步形成的科学人才观、人才强国战略、人才优先发展战略等等,都是在弘扬文化遗产,继承优良传统,广泛吸收借鉴国外相关理论的基础上,在中国特色社会主义建设的实践中探索、发展起来。中国的人才理论与西方国家的人力资源理论有密切联系,但更有明显的不同。我们有党的全面领导的政治优势,同时有世界上最丰富的人才思想传统,有世界上最大规模的人才工作实践,我们完全有信心有必要建立优于发达国家、具有中国特色的人才制度理论体系。

(原文整理自2019年11月中国人才50人论坛演讲稿)

发挥制度优势 造就更多人才

——学习十九届四中全会《决定》关于人才制度发展的思考

北京市人大常委会委员，华夏国际人才研究院院长、研究员 陶庆华

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，在论述我国社会制度十三个“显著优势”时，强调“坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势”。《决定》将人才制度和政策创新纳入国家制度和国家治理层面，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对人才发展的高度重视和对人才制度建设的战略擘画。

我国人才制度具有显著的中国特色社会主义制度优势

世界各国激烈的人才竞争，从根本上来讲是人才制度竞争，制度优势决定人才竞争优势。中国共产党执政兴国的历史，就是一部制度创新史。我国特色鲜明的人才发展道路，具有显著的制度优势。这种显著的制度优势，70 年来，为社会主义现代化建设培养造就了一批又一批优秀人才。

坚持党管人才原则。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，最大优势也是党的领导。党管人才原则是充分利用党的思想政治优势、组织优势和密切联系群众优势所做的制度安排，是人才发展制度体系建设的“纲”，具有统筹战略全局、形成整体合力的巨大作用。按照党管人才的要求，全国 31 个省区市党委全部成立了人才工作领导或协调小组，各级组织部门普遍建立了专门人才工作机构，从中央到省、市、县四级人才工作领导网络体系基本建立。人才工作是一项艰巨复杂的系统工程，涉及方方面面，仅靠哪一级政府、哪一个地方或市场的力量显然很难达到预期。只有坚持党的集中统一领导，由党的组织部门牵头抓总，进行全面部署、协同创新和统筹落实，有关部门各司其职、密切配合，社会力量广泛参与，集中力量办大事，才能聚天下英才而用之，形成优势互补的强大合力。回顾共和国 70 年的发展史，也是一部坚持党的领导、集中力量办大事的历史。例如第一颗原子弹研制工程就是在党的领导下，打破部门、单位界限，精心聚集了一批顶尖人才，统筹协调全国 26 个部（院）、20 个省、市、自治区，900 多家单位全力配合，解决了近千项重大课题，最后取得了成功。党的十八大

以来,在人才发展方面,习近平总书记发表了一系列重要论述,党和国家作出了一系列顶层设计和重大战略部署,确立人才引领发展的战略地位,这是党管人才原则最重要、最生动、最有说服力的体现。在党管人才的制度优势保障下,各类人才纷纷聚集,近悦远来,在推动创新发展,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中作出了卓越贡献。实践证明,党管人才原则也是我国参与国际人才竞争的最大制度优势,能够最大限度地提升人才资源配置效率,加快构建具有全球竞争力的人才制度体系。

坚持德才兼备、选贤任能。人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。经过建国 70 年的艰辛探索,党和国家在育才、引才、聚才、选才和用才等各主要环节,都形成了一整套特色明显、比较完备的政策体系和体制机制,注重在使用中发现人才、培养人才,发挥人才评价的指挥棒作用,评价标准涵盖了品德、知识、能力、业绩和贡献等要素,通过公平竞争、实践检验和科学评价来选贤任能,择优使用。人才评价特别强调坚持德才兼备、以德为先,加强对各类人才政治标准、科学精神、职业道德、从业操守的评价考核。突出对人才的政治引领,做好各类人才的价值培养、教育培训、国情研修等工作,增强他们的政治认同感和向心力,实现增人数和得人心有机统一,着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才,培养造就了规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍。

坚持聚天下英才而用之。全球范围内新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起,世界各国都在抢抓机遇,优秀人才的国际争夺日趋白热化。新时代,以习近平同志为核心的党中央取势全球,以国际视野、时代高度,把人才发展投放到民族复兴、国际竞争的大背景下,加以战略考量和通盘擘画,强调聚天下英才而用之,加快构建具有全球竞争力的人才制度体系。现在,我国育才规模举世无双,各类高等教育在学总规模达到 3833 万人,高等教育毛入学率达到 48.1%。习近平总书记指出:“一个国家对外开放,必须首先推进人的对外开放,特别是人才的对外开放。”在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,我国人才开放发展的大门越开越大,“送出去”到国外留学、工作的人才规模大幅增长,据权威预测,2019 年中国出国留学人员和访问学者总量将超过 70 万,出国留学领域愈趋广泛,已经从自然科学、工程学为主,向哲学社会科学及所有学科延伸,从发达国家向“一带一路”沿线发展中国家扩展。“引进来”的成绩也明显提升,从 2012

年到 2018 年的 7 年间, 归国留学人员高达 256.02 万人, 占改革开放以来“海归”总数的 70% 以上。与此同时, 还引进了规模可观的海外高层次人才, 包括诺奖级得主、发达国家科学院院士和非华裔国际一流专家。这表明, 中国正在从最大的人才流出国转变为最主要的人才回流国, 基本实现了“送出去”和“引进来”的双向动态平衡。

加快推进人才发展治理体系现代化

新时代, 着力为国家长治久安提供一套更加完备、更加稳定、更加管用的制度体系, 被舆论称作中国的“第五个现代化”。《决定》擘画了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的“时间表”和“路线图”, 具有重大现实意义和深远历史意义。人才发展治理体系现代化是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分, 也是推动人才大国迈向人才强国的可靠制度保障。

人才发展如何为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大支撑, 如何根据《决定》统一思想、指导实践、推动工作, 推进治理体系和治理能力现代化, 既是人才和人才工作者迫切需要研究回答的重大理论和实践课题, 也是必须担当的时代使命和历史责任。

进一步加强党在人才发展中总揽全局、协调各方的领导作用。《决定》强调: “必须坚持党政军民学、东西南北中, 党是领导一切的, 坚决维护党中央权威, 健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系, 把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。”人才工作要充分发挥党管人才的最大制度优势, 进一步加强党在人才发展中的领导核心作用, 确保党把方向、谋大局、定政策。习近平总书记指出: “要树立强烈的人才意识, 做好团结、引领、服务工作, 真诚关心人才、爱护人才、成就人才, 激励广大人才为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献聪明才智。”各级党委应切实加强党对人才发展治理体系现代化的领导, 从经济社会发展全局出发, 确立人才优先发展布局, 科学制定任务措施, 把培养造就专业技术人才、高技能人才、企业经营管理人才等各支人才队伍摆在突出位置, 及时解决人才发展中的重大问题, 重点抓好全局性问题调研、综合性政策论证、跨部门工作协调统筹。要建立人才工作目标责任制, 提高各级党政领导班子综合考核体系中人才工作专项考核的权重, 形成“一把手”

亲自抓、分管领导具体抓、班子成员一起抓的领导责任制度。

深入贯彻落实中央《关于深化人才发展体制机制改革的意见》。2016 年 3 月，中共中央印发《关于深化人才发展体制机制改革的意见》。《意见》坚持问题导向，瞄准症结，抓住制约人才发展的体制机制瓶颈和要害，对长期困扰人才发展的重点难点问题提出了解决方案，从推进人才管理体制改革、改进人才培养支持机制、创新人才评价机制、健全人才顺畅流动机制、强化人才创新创业激励机制、构建具有国际竞争力的引才用才机制和建立人才优先发展保障机制等几个大方面创造性地谋划构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系，是人才发展治理体系现代化建设的重要指导性文件，具有里程碑意义。同年 5 月，习近平总书记就深化人才发展体制机制改革作出重要指示：“要加大改革落实工作力度，把《关于深化人才发展体制机制改革的意见》落到实处，加快构建具有全球竞争力的人才制度体系，聚天下英才而用之。”迄今，为把《意见》创造性地贯彻好、落实好，中央和国家有关部门以改革创新的新思想、新理念、新战略找准深化改革的切入点和突破口，先后出台相关改革配套措施 30 多项，制定配套文件 100 余个，全国各省区市也跟进印发实施意见，加快深化人才发展体制机制改革落实落地。习近平总书记关于人才发展的一系列重要论述、中共中央《意见》和四中全会《决定》，为全面深化人才发展体制机制改革、加快构建现代化的人才发展治理体系和具有全球竞争力的人才制度体系确定了方向标，绘制了路线图，开列了政策措施，为坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势提供了根本遵循和实践指南。

加快构建现代化的人才发展治理体系和具有全球竞争力的人才制度体系。探寻世界历史，拥有宏富渊广的人才资源，以才兴业，以业聚才，是所有大国崛起无不遵循的发展轨迹和逻辑线索。制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。当前，我国人才发展面临的主要问题是：人才结构失衡，创新能力不强，顶尖人才匮乏，人才管理体制不顺，人才机制不够完善……这些都造成了人才资源浪费和配置低效，影响了人才创新创业积极性的发挥。加快构建现代化的人才发展治理体系和具有全球竞争力的人才制度体系，主要是指构建具有中国特色的现代化、国际化的制度优势，在党的领导下，政府、市场、社会等各类主体共同参与，协同治理，实现多元、科学、开放、高效共治。要求在人才培养、人才引

进、人才竞争、人才评价、人才使用方面，在促进人才合理流动、向用人主体“放权”、为人才“松绑”、建立人才评价和激励机制、完善市场配置人才资源、构建法治化人才发展治理体系等方面，要凸显“中国特色”，而且显著优于其他国家，形成人人皆可成才、人人尽展其才的制度环境。同时，也要引进国际通用的职业资格认证制度，培养选拔适应国际职业发展和技术标准的专业人才，使人才的素质、技能、结构等达到世界先进水平。要努力使人才的工作环境、生活环境、人文环境、法制环境等满足国内国外各类人才创新创业和发展提高的需要，让不同行业、不同专业、不同岗位、不同地域、不同国别的人才都能够得到系统开发，得到充分使用。当前，面对单边主义、保护主义抬头的复杂国际形势，进一步加快构建现代化的人才发展治理体系和具有全球竞争力的人才制度体系，既是推进人才强国战略、实行更高水平对外开放的需要，也是有效破除单边主义、保护主义的重大举措。

进一步完善科技创新体制机制。《决定》明确提出：“弘扬科学精神和工匠精神，加快建设创新型国家，强化国家战略科技力量，健全国家实验室体系，构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制。”当今世界，衡量一个国家的综合实力特别是国际竞争力的标准已经不再主要看生产了多少钢铁、水泥、汽车等，甚至也不看其外汇储备多少，而主要是看其创新能力的强弱。创新驱动实质是人才驱动，建设创新型国家，科技是关键，人才是核心。总体来看，在人才队伍的支撑下，我国科技创新已经由以跟踪为主转向跟踪和并跑、领跑并存的新阶段，正处于从量的积累向质的飞跃、从点的突破向系统能力提升的重要时期。未来，我国要在科技创新方面走在世界前列，必须进一步完善科技人才发现、培养、激励机制，健全符合科研规律的科技管理体制和政策体系，改进科技评价体系，健全科技伦理治理体制，在创新实践中发现人才、在创新活动中培育人才、在创新事业中凝聚人才，培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。

着力构建法治化的人才发展治理体系。《决定》指出：“必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进依法治国，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系”。

社会主义市场经济本质上是法治经济，最好的人才环境是法治环境，法治化是推动人才发展治理体系现代化的基础，也是人才制度成熟与否、先进与否的重要标志。许多发达国家人才法律法规体系相对成熟，既有人才综合立法，又有人才分类立法。相比而言，我国目前的人才法律法规建设总体处于摸索、搭建阶段。有调查显示，我国吸引海外高层次人才不利因素主要集中在法治环境上。中共中央《关于深化人才发展体制机制改革的意见》第七条明确提出：“研究制定促进人才开发及人力资源市场、人才评价、人才安全等方面的法律法规。完善外国人才来华工作、签证、居留和永久居留管理的法律法规。制定人才工作条例。清理不合时宜的人才管理法律法规和政策性文件。”根据《意见》要求，相关工作已经取得了重要进展。法治化的人才发展制度体系是党管人才的重要实现方式，主张全社会依法保护知识、保护产权、保护人才，能够让人才智慧得到快速集聚，政策意愿得到准确传递，尽可能减少人才培养、引进、使用、评价时滞，提高运行效率。新时代，应按照《决定》的要求，大力加强人才发展的法治建设，把人才发展法治化作为人才发展治理体系现代化的基础性建设，让各类人才创新创业无虞，知识产权、知识成果和各项合法权益依法得到充分保护。

进一步巩固和发展爱国统一战线。统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝，《决定》强调“巩固和发展最广泛的爱国统一战线”。中华民族伟大复兴的中国梦是中华民族最大同心圆，是团结海内外中华儿女的最大公约数，也是爱国统一战线的共同思想政治基础。党外知识分子工作，是统一战线的基础性、战略性工作，而人才队伍中许多人都是党外知识分子。党的十八大以来，统一战线各级组织积极联系各民主党派、无党派代表人士和海外有关社团及代表人士，团结引导新的社会阶层人士、出国和回国留学人员，积极把党内和党外、国内和国外各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来，开创了统一战线大团结大联合的崭新局面。新时代，统一战线工作在人才队伍建设方面大有可为，要团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，为实现中华民族伟大复兴的中国梦汇集最广泛、最磅礴的力量。

培养造就更多更优秀人才

《决定》明确“坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势”，就是要求人才事业发展既要着力培养凝聚数以千万

计的专门人才和一大批拔尖创新人才,又要着力培养造就数以亿计的高素质劳动者。这对于统筹兼顾,系统培养开发人才,解决我国高层次创新人才匮乏、区域分布和人才结构不尽合理等问题,促进人才资源和经济社会发展相协调,具有重要的指导意义。

习近平总书记指出:“培养人才,根本要依靠教育。”教育的发展极大地提高了全民族素质,当代中国人才资源总量位居世界第一,已经达到 1.75 亿人,占人力资源总量的比例达 15.5%,主要劳动年龄人口受过高等教育的比例占 16.9%,新增劳动力平均受教育年限达到 13 年左右。国内外专家分析认为,中国劳动生产率大幅提升的一个重要基础就是注重通过教育不断提高劳动者素质。2012 年开始实施的旨在培养国内高层次人才的“万人计划”,迄今已分四批遴选出数千名自然科学、工程技术、哲学社会科学和高等教育领域的杰出人才、领军人才和青年拔尖人才,在立足国内培养支持高层次人才方面发挥了典范作用。实践证明,在人才发展中,充分依靠教育开发利用国内人才资源,依靠本国的条件和力量培养造就本国需求的人才,是中国人才发展战略的必由之路和根本选择。

与此同时,面对日益激烈的国际人才竞争,作为后发追赶国家的中国,要把人才开放发展的大门越开越大,综合开发和运用国内国际两种人才资源。要敞开心胸,把握经济全球化趋势和国际人才流动规律,积极萃取其他国家成功经验,结合本国实际兼收并蓄,进行集成创新,在培养和吸引国际人才方面,维度应该更开放,力度应该更强大,态度应该更主动,以更大的步子“走出去”,以更大的气度“引进来”。如此,才能建立一套系统、清晰、开明的人才培养、引进制度,形成更具国际竞争力的制度优势和更具国际吸引力的环境优势,积极主动参与国际人才竞争,加快推进人才发展的国际化。

“古往今来,人才都是富国之本、兴邦大计。我说过,要把我们的事业发展好,就要聚天下英才而用之,要干一番大事业,就要有这种眼界、这种魄力、这种气度”——这既是习近平总书记的雄才伟略和博大襟怀,也是中华民族伟大复兴的中国智慧和中國強音。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,按照中央《决定》的战略部署,致力于实现中华民族伟大复兴的中国,必将会以党的领导和集中力量办大事的制度优势,会以更加积极、更加开放、更加有效的人才政策措施,加快构建现代化的人才发展治理体系和具有全球竞争力的人才制度

体系，培养造就更多更优秀人才，聚天下英才而用之，为推进“一带一路”建设，实现中华民族伟大复兴的“中国梦”汇集浩浩荡荡人才大军。

（原文发表于“大国人才”微信公众号 2019 年 11 月 25 日《学习》专栏）

构建人才引领发展的治理体系

国家人力资源和社会保障部 中国人事科学研究院 孙锐

- 聚天下英才而用之，人才工作投入力度持续加大，“人才优先发展”“人人皆可成才”的理念在全社会深入人心。
- 建设新型人才治理体制和良性互动机制，既能充分发挥市场决定性作用，又能切实加强党和政府宏观人才治理能力，使两者有机结合、相互制约。

党的十九届四中全会总结提炼了我国国家制度和国家治理体系 13 个方面的显著优势，其中一个重要方面就是，坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势。

人才强国战略是关于我国走人才强国之路的全局性、长远性、系统性布局，是依靠人才队伍建设实现国家战略发展目标的总体谋划。实施人才强国战略是我们党在执政兴国的实践探索和摸爬滚打中逐步形成的执政认知和战略选择。

当前，我国已是世界第二大经济体，但在大规模集聚、使用全球高端人才，有效配置、利用国际创新创业智力资源，产生具有世界影响力的原创性成果，推出改变人类生产生活方式的技术、产品、服务方面，与西方发达国家还有差距。

为此，我们必须以深入实施人才强国战略为抓手，进一步确立人才引领发展的战略地位，为实现中华民族伟大复兴中国梦提供坚强人才支撑。

构建现代人才发展治理体系

党的十八大以来，以贯彻落实人才规划为抓手，人才强国战略实施呈现新气象。人才政策创新和体制机制改革为构建具有国际竞争力的人才制度优势奠定了重要工作基础。

当前，人才优先发展的社会共识基本形成。人才优先发展的顶层设计突出强化。人才优先发展的战略体系建立健全。人才优先发展的引领作用逐步显现。人才优先发展的基本规律得到遵循。

立足人才优先发展战略布局基本确立的战略判断，未来一段时间，要实现人才引领发展的战略态势，推动人才强国战略有效实施，就要聚焦人才工作的主要矛盾和关键问题，建立现代人才发展治理体系，为推动高质量发展提供有力人才

工作支撑。

建立现代人才发展治理体系的内涵是要形成一个既能充分发挥市场决定性作用，又能切实加强党和政府宏观人才治理能力，使两者既能有机结合又能相互制约的新型人才治理体制和良性互动机制。

首先，强化“党管人才”工作体系。党管人才既是党中央治国理政的政治安排，也是推动人才工作发展的重要政治保障和组织保证。党管人才有利于充分发挥党在推动人才发展中的集聚力、协调力和感召力。

未来一段时间，应分层次、分类型明确各地各部门人才工作领导小组职责任务和工作规则，健全领导机构，配强工作力量，完善相关宏观指导、科学决策、统筹协调、督促落实机制。加大力度落实人才工作目标责任制，将人才工作纳入各级党政领导班子和领导干部工作实绩考核，将相关考核结果作为领导班子评优、干部评价的重要依据。

应完善人才投入机制，将人才相关投入列入领导干部相关考核指标体系。建立人才工作跨部门联动机制，研究编制人才工作职责清单，合理划分各部门在人才工作中的职责权限，防止交叉扯皮和职能空当。建立人才政策统筹联动、协调推进与实施评估制度，推进人才政策有效落地。建立人才信息资源共享机制，不断推进人才信息共享、服务贯通和制度衔接。

另一方面，根据政社分开、政事分开和管办分离要求，下一步应强化政府人才宏观管理、政策法规制定、公共服务、监督保障等职能。下大力气进一步解决人才管理中存在的行政化、“官本位”问题，充分发挥市场主体和用人单位在人才培养、吸引和使用中的主导作用。

应更好发挥专业行业组织在引导人才发展中的角色和作用，建立健全市场化、社会化的人才管理服务体系。进一步清理废除妨碍人才公平竞争的各种规定和做法，形成定位清晰、公平透明、稳定预期的人才发展长效机制。坚持人才以用为本，强化市场配置人才的决定性作用，不断完善人力资源的市场配置体系，加强人才立法，在人才法治建设和诚信体系建设方面尽快破题。同时，应及时将成熟的政策转化为法律法规，推进人才开发和管理工作的法制化、制度化、规范化，形成有利于人才发展的法治环境。

进一步释放人才创新创造活力

构建现代人才发展治理体系，要进一步强化对 2016 年中共中央印发的《关于深化人才发展体制机制改革的意见》的贯彻落实，抓好推进人才管理体制改革、改进人才培养支持机制、改进引才用才机制、创新人才评价机制、强化人才创新创业激励机制、加强对人才工作的领导等具体改革任务。

深入推进高校科研院所事业单位管理改革。聚焦事业单位专业技术人才发展中的重点难点问题，切实转变政府职能、简政放权，破除束缚人才发展的刚性、柔性约束，持续推进人才制度的精准创新、系统创新、协同创新，进一步扩大事业单位在人财物等方面的管理自主权，释放、挖掘体制内人才创新创造活力，形成新一轮人才发展红利。

在这一过程中，应坚持先易后难、循序渐进、试点先行原则，推动政府放权和监管相结合，用人单位自主与自律相结合，建立与现代科研院所、现代大学和公共医疗卫生制度相适应的人才管理体制。尽快落实高校、科研院所自主招生、人员选聘、经费使用等方面的自主权，建立以大学章程为核心的内部治理结构和现代大学制度建设。

改革创新人才培养、评价和激励制度。当前，我国创新人才供给与经济社会发展需求方面还有一定差距和错位。未来一段时间应进一步优化教育结构，重构创新人才产教融合培养体系，健全人才培养与人才需求对接机制，构建新型人才培养机构和服务平台。

应积极借鉴吸收世界一流大学和科研机构建设经验，建立符合创新型人才培养规律及特点的人才培养机制。支持高校、科研机构、企业与世界一流大学、研究机构和全球知名跨国企业开展合作，共建实验室和人才培养基地。建立有利于企业家参与创新决策、凝聚创新人才、整合创新资源的新机制。破除论资排辈、求全责备等陈旧观念，建立健全对青年人才的普惠性支持措施。

同时，发挥政府、市场、专业组织、用人单位等多元评价作用，加快建立科学化、社会化、市场化的人才评价制度，分类分层次建立符合不同领域、不同行业、不同岗位人才特点的评价方式。强化以增加知识价值为导向，落实科技人才收入分配制度改革，实行符合科技创新特点的绩效工资制度，逐步提高科技人员工资福利待遇。改革科研经费管理制度，探索实行充分体现人才创新价值、符合

科技创新规律的科研经费使用管理制度。加强创新成果知识产权保护，建立创新人才快速确权、维权援助新机制。拓宽、完善科技成果应用转化渠道，大力推进新型科研机构发展，建设一批类型各异的国际化、市场化、高水平新型科研机构和成果转化机构。将物质激励与精神激励相结合，吸引一流人才投入到科技创新事业中来。

实施更加开放包容的人才集聚政策。实施更积极、更开放、更有效的优秀人才集聚政策，完善相关签证、永居、移民、税收、金融、社会保障等政策体系 and 相关法律制度，简化办事程序和审批手续。着眼于使用和作用发挥，破除因身份改变、家庭迁徙、子女教育、环境适应等带来的流动难题。

这其中的重点在外国人才来华工作许可、出入境、居留、永久居留、创新创业、外汇结汇、社会保障、社会融入等方面，研究制定配套、细化政策。支持外国人才参与国家科研任务，健全外国人才创新创业利益回报机制，完善外国人才表彰奖励制度，逐步完善留学生实习居留、工作居留和创新创业奖励制度。建设海外人才离岸创业基地，为在海外的人才和团队开展技术转移、技术融资及离岸创业提供服务。探索实施人才居住证制度，符合条件的外籍人才给予市民待遇。积极拓展人才国际活动空间，依托国家重点科技基础设施，搭建和接驳各种国际平台和“接口”，提出国际学术前沿课题，使本土人才主动融入全球交流合作循环，在深度参与国际合作中打造高水平学术团队。

（原文刊登于《瞭望新闻周刊》2019 年第 50 期）

论打造世界级和国家级人才高地

宁波大学人才强国战略研究院院长、教授 薄贵利

摘要：世界级、国家级人才高地是指汇聚了一大批世界级和国家级创新创业人才，能够在世界新一轮科技革命和产业变革中引领和紧跟世界潮流、带动国家产业结构转型升级的人才密集区。打造世界级和国家级人才高地，是应对世界新一轮科技革命和产业变革挑战的迫切需要，是落实国家发展战略的重大举措，是创造国际竞争新优势、赢得国际竞争主动权的重要抓手。其总目标和总任务是推进人才发展体制机制改革，实行更加宽松、更加灵活、更具活力和吸引力的人才政策，构建具有全球竞争力的人才制度体系。为此，迫切需要加强法治建设，实行底线管理，减少行政干预；建设高质量的服务型政府，打造吸引和凝聚人才的良好环境；建设若干个具有国际先进水平的研究平台。

关键词：人才高地；人才制度；国际竞争力；服务型政府

为抓住世界新一轮科技革命和产业变革的机遇，在全面建成小康社会的基础上，实现全面建设社会主义现代化强国的宏伟目标，党的十九大明确提出了加快建设人才强国的战略任务。加快建设人才强国的重要途径之一，就是打造世界级和国家级人才高地，聚天下英才而用之。

一、人才高地的基本内涵与层次划分

对人才高地，学界有不同的认识和界定。有专家将美国、以色列等国家和英国剑桥大学的卡文迪什实验室、美国的贝尔实验室等作为人才高地加以观察¹；还有人将一些地方试行的优秀村干部报考乡镇公务员制度，农民评职称制度，以教育、医疗卫生、农业等行业为重点实施的“人才高峰行动计划”等，均视为人才高地²。这种对人才高地过于宽泛的解读，与人才高地建设实践有较大出入，对人才高地建设可能产生误导作用。事实上，人才高地一般是指突破体制机制障碍，通过实施优惠的人才政策，迅速吸引和聚集一大批在国际国内处于领先地位的高层次人才和创新团队，形成创新能力卓越、引领作用突出、团队效应显著、科研

¹ 王通讯. 世界人才高地观察报告 [J]. 中国人才, 2013 (3)

² 高永强. 论人才高地建设的理论基础与现实路径选择 [J]. 东方企业文化, 2014 (13)

成果丰富、产学研紧密结合、创新创业环境优良的人才密集区³。简言之，人才高地就是创新创业人才的汇聚之地、培养之地、事业发展之地和价值实现之地⁴。实践中，人才高地不仅具有不同性质和类型，而且也显现出不同层次。依据人才聚集度、匹配度、高端化程度和产出效益等核心指标，可以将人才高地划分为世界级人才高地、国家级人才高地和地方人才高地等不同层次。

所谓世界级人才高地，即汇聚了一大批世界一流的创新创业人才和以这些人才为核心的人才群体，能够在科技创新、产品研发和产业变革中引领世界潮流的人才密集区。例如，被公认为是世界级人才高地的美国硅谷，集聚了美国国内和世界许多国家 100 多万科技人才，其中包括美国科学院院士 1000 多人，获得诺贝尔奖的科学家 40 多人⁵。此外，还集中了一些引领世界潮流的科技创新企业。其特点是以具有雄厚科研力量的斯坦福、伯克利和加州理工等世界知名大学为依托，以高技术的中小公司群为基础，以微软、思科、英特尔、惠普、朗讯、苹果等大公司为引领，融科学研究、技术开发和生产营销为一体。

所谓国家级人才高地，即汇聚了一大批国家级和世界级的创新创业人才，能够在世界新一轮科技革命和产业变革中紧跟世界潮流、引领国家潮流、带动国家产业结构转型升级的人才密集区。在我国，北京中关村是公认的国家级人才高地。到 2015 年底，中关村集聚了 230.8 万人才，主要劳动年龄人口受过高等教育的比例达 73.7%，高层次专业技术人才占专业技术人才的比例为 21.6%，每万名劳动力中研发人员为 2620 人，院士 764 人，国家千人计划人才 1091 人。国家“千人计划”人才占北京市的 82%，占全国的 21%。在中关村示范区，集聚留学归国人员 2 万人，“海聚工程”人才 424 人，占北京市的 70%⁶。在从业人员中，本科及以上学历人才占 52.1%，实现亿元收入需要从业人员数量为 56.7 人。到 2015 年底，累计主导创制国际标准 202 项。与其他省市的人才高地相比，北京中关村无论是人才资源总量、人才资源整体素质、高端人才总量、人才创新创业能力和产出效益，均遥遥领先。

在我国，上海市浦东新区和上海市嘉定区也是国家级人才高地。上海市浦东新区拥有张江、陆家嘴、商飞和宝钢等 4 个国家级人才基地，临港、医学园区等

³ 王凯旋，蔡剑兴. 人才高地建设的现状与未来 [J]. 中国人才，2009（10）.

⁴⁵⁶ 沈荣华. 人才高地与人才生态 [C]. 人才创新创业生态高峰论坛，2016.

5 家上海市人才基地。到“十二五”末期，浦东新区人才资源总量为 128 万人，占 300 万从业人员的 42.67%。在高端人才中，院士 18 人，国家“千人计划”专家 362 人，上海“千人计划”专家 204 人，浦东“百人计划”专家 56 人。截止 2015 年底，上海市嘉定区拥有院士 50 人，国家千人计划人才 117 人。

经过持续不懈努力，武汉市东湖高新区、深圳市南山区、南京市江宁区和栖霞区、杭州市余杭区、青岛市崂山区等有望成为新的国家级人才高地。武汉市东湖高新区拥有院士 64 人，国家千人计划人才 326 人；深圳市南山区院拥有院士 8 人，国家千人计划人才 128 人；南京市江宁区拥有院士 38 人，国家千人计划人才 19 人；南京市栖霞区院士 39 人、国家千人计划人才 69 人；杭州市余杭区拥有院士 18 人，国家千人计划人才 87 人；青岛市崂山区拥有院士 28 人，国家千人计划人才 27 人。这些人才高地的主要特点是院士和国家千人计划人才总量比较多，远远超过了被调查的 13 个市区的平均数。

二、打造世界级和国家级人才高地的重要意义

在国际人才竞争中，我国和许多发展中国家一样，处于极为不利的地位。据有关专家研究，我国引进的外国人才存在着层次不高、投入产出率较低、引进的外国人才在数量上远远低于我国流出的人才等诸多问题⁷。打造世界级和国家级人才高地，就是为了解决这些问题，为了落实“聚天下英才而用之”的战略思想，是应对世界新一轮科技革命和产业变革的迫切需要，是落实国家重大发展战略、实现经济社会转型升级的必然要求，是创造国际竞争新优势、赢得国际竞争主动权的重大举措，也是加快建设人才强国的题中应有之意。在未来 15 年左右时间，成功打造若干个世界级和国家级人才高地，形成特色鲜明、重点突出、优势互补、世界前卫的人才高地体系，对于汇聚一大批创新创业高端人才和充分发挥人才作用，对于加快建设人才强国和实现国家重大发展战略目标，对于抢占国际竞争战略制高点和更有效地发挥中国在国际社会中的作用，都具有重要而深远的意义。

1. 打造世界级和国家级人才高地，是应对世界新一轮科技革命和产业变革挑战的迫切需要

众所周知，20 世纪 90 年代以来，世界新一轮科技革命和产业变革正如涛似浪地向我们涌来。与以往的科技革命和产业变革不同，这次科技革命和产业变革

⁷ 刘国福. 引进外国人才政策：严峻形势、重大挑战和未来发展 [J]. 国家行政学院学报, 2018 (4).

不仅发展迅猛，影响广泛，而且种种颠覆性技术层出不穷，创造出从未有过的新产品、新需求、新业态，从而催生一系列重大产业变革。这场前所未有的科技革命，不仅对经济领域产生广泛而深远的影响，而且会影响到政治、文化、科技、教育等社会各个领域，包括人们的生活方式和思维方式；不仅会影响一国的发展变化，长远看，还会影响到国际战略力量对比和国际政治结构格局。

理论上说，世界新一轮科技革命和产业变革对所有国家都是机遇，也使所有国家都面临着新的挑战。历史昭示人们，机遇从来都属于那些有较充分准备和较充足条件的国家，对于那些没有准备或准备不足和没有条件或条件远不充分的国家，新的科技革命和产业变革绝对是一次新的巨大挑战。不进则退，不升则降，其结果，必然导致国际政治经济结构格局的新变化，那些没有抓住机遇而陷于衰落的国家，将进一步拉大与发达国家的差距，其境遇将更加被动，其处境将更加艰难。

抓住机遇，迎接挑战，是有条件的。其中最重要的就是人才，特别是高端创新型人才。他们是世界新一轮科技革命和产业变革的引领者和主力军。打造世界级和国家级人才高地，形成吸引人才的强磁场，就能够引来和凝聚天下英才。有了世界一流的创新型人才，别人能搞的东西我们也能搞，别人不能搞或搞不出来的东西，我们不仅能搞而且能走在别人的前面。那时，我们就赢得了优势和主动，不仅能够紧跟世界科技革命和产业变革的潮流，而且能够占领新一轮科技革命和产业变革的战略制高点，掌握新一轮科技革命和产业变革的主导权，使自己立于不败之地。相反，缺少这样的人才或有了这样的人才而没能充分发挥作用，那么，我们会陷入被动，甚至与世界新一轮科技革命和产业变革失之交臂。

2. 打造世界级和国家级人才高地，是落实国家重大发展战略的重大战略举措

为抓住世界新一轮科技革命和产业变革的机遇，乘势而上，以习近平同志为核心的党中央制定了创新驱动发展战略等国家重大发展战略，明确提出了三个时点目标，即：到 2020 年进入创新型国家行列，到 2030 年跻身创新型国家前列，到 2050 年建成世界科技创新强国，成为世界主要科学中心和创新高地。实施创新驱动发展战略等国家重大战略，人才是关键。正如习近平同志所指出：“人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动，谁拥有一流的创新人才，谁就拥有

了科技创新的优势和主导权。⁸“没有人才优势,就不可能有创新优势、科技优势、产业优势。”⁹

面对现实,我们不能不承认,高端创新型人才紧缺是制约国家重大发展战略的一块短板。截至 2015 年底,我国企业经营管理人才总数为 43341190 人,其中,具有研究生学历的仅占 3.6%,大学本科学历为 31.6%,其余 64.8% 为大专、中专及以下学历;专业技术人才总数为 73281096 人,其中,研究生学历占 5.2%,大学本科学历占 38.9%,其余 55.9% 为大专、中专及以下学历¹⁰。2015 年中国科技人力资源总量达 7915 万人,其中,大学本科及以上学历的科技人力资源为 3421 万人,中国科技人力资源总量已经远远超过美国¹¹。然而,在世界一流人才的数量上,中国与美国存在巨大差距。从 2000-2014 年,美国拿到 68 项诺贝尔自然科学奖,而中国却 1 项没有拿到。2014 年,全球高被引科学家美国占了 52.94%,位居世界第一,中国虽然位居第四,却仅占全球高被引科学家的 3.92%。2017 年,美国在全球高被引科学家中以 1644 人的总人数仍然位列世界第一,中国由 2014 年的第四位上升到第三位,总人数为 249 人(不含台湾地区)¹²。与美国相比,差距仍然巨大。对于我国创新型科技人才结构性不足的矛盾,习近平同志尖锐指出:“我们在科技队伍上也面对着严峻挑战,就是创新型科技人才结构性不足矛盾突出,世界级科技大师缺乏,领军人才、尖子人才不足,工程技术人才培养同生产和创新实践脱节。”¹³

弥补高端创新型人才严重不足这一短板,只有两条路可走。一是从强国战略的大局出发,按照人才培养和成长的规律,大力推进人才培养体制机制改革,使人才培养系统能够在多出人才的基础上,出高质量人才。这是治本之策。但也必须看到,“十年树木,百年树人”。即使我国人才培养体制机制改革到位了,在短期内,也难以培养出大批世界一流人才。为解决我国现代化建设急需的高端创新

⁸ 习近平. 参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议时的讲话 [N]. 人民日报, 2015-3-6.

⁹ 中共中央文献研究室编. 习近平关于科技创新论述摘编 [C]. 北京: 中央文献出版社, 2016.

¹⁰ 中共中央组织部. 2015 中国人才资源统计报告 [R]. 北京: 党建读物出版社, 2017.31, 61.

¹¹ 中华人民共和国科学技术部. 中国科技人才发展报告(2016) [M]. 北京: 科学技术文献出版社, 2017.12-13.

¹² 余惠敏. 2017 年“高被引科学家”名单公布中国影响力显著提升 [N]. 经济日报, 2017-11-16.

¹³ 习近平. 在中国科学院第十七次院士大会、中国工程院第十二次院士大会上的讲话 [Z]. 北京: 人民出版社, 2014.18.

型人才不足的矛盾，必须开辟另一条路，即大力打造世界级和国家级人才高地，大力吸引海外人才，“聚天下英才而用之”。

3. 打造世界级和国家级人才高地，是创造国际竞争新优势、赢得国际竞争主动权的重要抓手

国际社会自形成以来，就伴随着尖锐激烈和错综复杂的竞争。翻开人类历史映入人们眼帘最多的就是这一主题。在当今世界，大国之间的竞争更是全面展开，军事战、经济战、科技战、人才战、谍报战、冷战、热战，花样翻新，层出不穷。而在各个领域和各种形式的国际竞争中，人才竞争是核心、重点和关键。正如习近平同志所指出：“综合国力竞争归根到底是人才竞争。哪个国家拥有人才上的优势，哪个国家最后就会拥有实力上的优势。¹⁴”第二次世界大战结束以来，美国之所以在诸多领域占尽了优势，一个非常重要的原因，就是美国出台了各种优惠政策和创造了较好的发展环境，从世界各国抢夺了大批高端人才。有学者对 1947-2006 年诺贝尔奖得主进行研究，认为美国是最吸引顶级科学家的国家，美国该奖得主 20%左右的人是移民。此外，约有 2/3 在美国取得博士学位的留学生留在了美国¹⁵。为争夺人才和充分发挥人才作用，美国还打造了硅谷等世界级的人才高地。

在世界新一轮科技革命和产业变革中，人才竞争硝烟四起。这场争夺战，直接关系到国家兴衰和民族命运。为打赢这场高端人才争夺大战，迫切需要建设世界级和国家级人才高地，打造吸引人才的强磁场和高端人才充分发挥作用的大舞台。这场战役打赢了，我们就能够创造国际竞争的新优势，抢占国际竞争的战略制高点，赢得国际竞争的主动权，从而更有效地发挥中国在国际社会中的大国作用。

三、打造世界级和国家级人才高地的目标与任务

打造世界级和国家级人才高地的总目标和总任务是：适应世界新一轮科技革命与产业变革的新形势，落实新时代全面建设社会主义现代化强国的新要求，大力推进人才发展体制机制改革，实行更加宽松、更加灵活、更具活力和吸引力的人才政策，将现有的基础条件好、发展潜力大的人才高地，打造成世界级和国家

¹⁴ 中共中央文献研究室编. 习近平关于科技创新论述摘编 [C]. 北京：中央文献出版社，2016.

¹⁵ 中国社会科学院人事教育局编. 美俄大国人才发展概况及政策评析 [M]. 北京：中国社会科学出版社，2016.23.

级人才高地，形成吸引人才的强磁场，为引进人才、聚集人才和充分发挥人才作用创造更好的环境和条件。

具体目标和任务建议考虑以下几方面：

1. 到 2030 年，率先将北京、上海已有的基础条件好、创新能力强的人才高地打造成特色更加鲜明、实力更加雄厚、更具活力和吸引力、能够引领世界科技创新和产业变革潮流的世界级人才高地。

打造世界级人才高地，北京和上海的优势比较明显：（1）北京有北京大学、清华大学等国际知名高校和中国科学院、中国工程院等国家一流科研机构，上海有复旦大学、上海交通大学等国内著名高校以及中科院上海分院等国家一流科研机构，这些著名高校和研究机构人才济济，硕果累累，能够为打造世界级人才高地持续地提供人才和科研等方面的支持。（2）北京、上海是我国的发达地区，经济实力雄厚，能够为打造世界级人才高地提供有力的支撑。（3）在人才高地建设上，北京和上海都走在了全国的前列，不仅积累了丰富的经验，而且在较大程度上正在引领中国科技创新和产业变革的潮流。在此基础上，到 2030 年将北京和上海现有的基础条件比较好的人才高地打造成世界级人才高地，不仅是可行的，而且也是必须的。

2. 到 2030 年，将天津、广州、杭州、南京、深圳、青岛等已有的基础条件较好、人才优势明显、创新创业能力较强的人才高地打造成特色鲜明、基础雄厚、潜力巨大、能够在科技创新和产业变革中发挥重要作用的国家级人才高地。

同北京、上海类似，天津、广州、杭州、南京、深圳、青岛属于东部发达地区，既有雄厚的经济实力和巨大的发展潜力，又有国内著名高校为依托，在人才高地建设上成效显著、经验丰富。经过不懈努力，到 2030 年，能够将这些城市已有的基础条件较好、创新创业能力较强的人才高地打造成国家级人才高地。与天津、广州、杭州、南京相比，深圳的短板是缺少国家著名高校。但深圳毗邻港澳，开放力度大，剪新剪力剪，剪力剪雄厚，不仅聚集了大批剪新剪业的高端人才，而且吸引了华为等诸多国际知名企业。以此为基础，到 2030 年，深圳有条件将其较好的人才高地打造成国家级人才高地。

3. 到 2035 年，将重庆、武汉、西安、成都、沈阳、长春、哈尔滨等已有的基础条件较好、人才优势比较明显、创新创业能力比较强的人才高地打造成国家级

或准国家级人才高地。

上述各大城市，重庆、西安、成都等是西部重镇，在西部大开发中扮演着领头羊的角色。沈阳、长春、哈尔滨是振兴东北老工业基地的桥头堡。武汉作为我国中部地区的国家中心城市，在中部崛起中发挥着不可替代的作用。在这些城市，有国内著名或比较著名的高校和研究机构，储备了大量创新创业人才，具有良好的研究基础和较大的发展潜力。经过十几年的努力，是能够将这些城市基础较好、潜力较大、人才优势明显的人才高地打造成国家级或准国家级的人才高地，以促进区域经济社会转型升级，引领其经济社会发展。

4. 在以上国家级或准国家级人才高地建设的基础上，再经过 15 年左右的努力，到 2045 年左右，将上述一些基础条件更好、聚集能力和创新能力更强的国家级人才高地打造成世界级人才高地，从而形成特色鲜明、布局合理、结构优化、世界一流的人才高地体系，为实现创新驱动发展战略的第三个时点目标和实现强国战略第二个百年目标——建设富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国提供更强有力的人才支撑。

四、打造世界级和国家级人才高地的主要对策

在国际人才竞争中，中国的优势是：（1）中央高度重视并出台了一系列文件，要求为吸引人才和充分发挥人才作用创造更好的环境和条件；（2）科研经费比较充足，目前，中国 R & D 经费投入强度为 2.06%，尽管与韩国（4.23%）、以色列（4.25%）等国还有较大差距，但已超越欧盟 28 国的总体水平（1.95%）。而北京市 R & D 经费投入强度高达 6.01%，上海市也达到 3.73%¹⁶。（3）研究生生源充足、研究者勤奋、聪明¹⁷。（4）我国的直辖市和一些副省级市经济发展水平比较高，科技创新能力比较强，有良好的基础设施，能够提供良好的公共服务；有国内著名高校和研究机构，在人才高地建设方面成效显著，经验丰富，已经初步具备打造世界级和国家级人才高地的基本条件。

与此同时，必须看到，我国在国际人才竞争中还存在着亟待补齐的短板。比如：人才发展体制机制改革尚不到位，某些落后的管理理念和管理体制机制不利于提升我国在国际人才竞争中的吸引力和凝聚力；良好的法治环境尚未形成，不

¹⁶ 中国科学技术发展战略研究院. 国家创新指数报告 2016—2017 [R]. 北京：科学技术文献出版社，2017.9.

¹⁷ 雒建斌. 国际人才流动规律须遵循 [N]. 光明日报，2014-10-18.

少地方人治色彩浓厚；公权力对人才的干预和管制过多，使人才在创新创业中缺乏应有的自主权和自由度；许多城市的软环境比较差，使人才产生诸多后顾之忧；缺乏国际上最强的领域性研究中心或机构，等等。

国际人才竞争态势表明，人才基本上是向科技水平高、环境条件好、民主法制健全、制度环境宽松、科研经费充足、薪酬待遇优厚、发展潜力较大的地方流动。因此，要打造世界级和国家级人才高地，提高对高端创新型人才的吸引力和凝聚力，就必须深化改革，发挥优势，补齐短板，创造有利于人才发展的良好环境。

1. 深化人才发展体制机制改革，构建具有全球竞争力的人才制度体系

调研表明，吸引高端人才的首要因素不是优厚的薪酬待遇，而是良好的人才管理体制机制。我国传统的人才管理体制机制，是在计划经济时代建立起来的，其主要弊端是权力过分集中、人治色彩浓厚、管理不规范、用人单位缺乏自主权、人才创新创业缺乏应有的自由度。改革开放以来，我国人才管理体制机制有了很大改进，但是，传统体制的弊端和痼疾并未完全消除，在不少地方和单位，传统的思维、传统的管理方式和行为模式仍然大行其道，从而严重影响了对人才的吸引力和凝聚力。

为深化人才发展体制机制改革，2016年3月，中共中央下发了《关于深化人才发展体制机制改革的意见》（以下简称《意见》）。《意见》的核心任务和目标，是破除束缚人才发展的思想观念和体制机制障碍，解放和增强人才活力，形成具有国际竞争力的人才制度优势。围绕这一改革任务和目标，《意见》从管理体制、工作机制和组织领导等方面提出了改革措施。贯彻中央精神，落实《意见》要求，就必须简政放权，向用人单位下放自主权，在优化人才管理体制的基础上，加强人才管理和服务的法治化建设，形成具有国际竞争力的人才制度优势和科学规范、开放包容、公平公正、运行有序的人才治理体系和人才发展服务体系，为打造世界级和国家级人才高地奠定坚实的体制基础，提供强有力的制度保障。

2. 加强法治建设，为吸引和凝聚高端创新型人才提供稳定的理性预期

人才，特别是高端创新型人才对稳定的法治环境有更高的期待。健全的法治既能够维护和保障人才的合法权益，又能够使人才对自己的行为有明确而稳定的理性预期。因此，健全的法治是吸引和凝聚人才的重要因素之一。相反，法治不

健全,必然导致人治色彩浓厚,政策缺乏连续性和稳定性,使人才望而却步。“有调查问卷显示,我国吸引高层次人才不利因素主要集中在法治环境上。¹⁸”

发达国家人才法治体系比较成熟、比较完善,既有人才综合立法,又有人才分类立法。相比而言,我国目前的人才法治建设总体处于摸索阶段,从立法角度来看,其突出问题表现在四个方面:一是立法层次较低;二是立法程序不完备;三是立法质量不高;四是立法的国际通用性不够¹⁹。我国人才法治体系不健全,在执法和司法环节上的表现是:不少地方、部门和单位程度不同地存在着有法不依、执法不严、以权代法、以人代法等现象。这对吸引和凝聚人才产生了极为不利的影

响。鉴于人才资源在开启全面建设社会主义现代化新征程中的极端重要性,建议全国人大常委会尽快组织专家对人才立法的相关问题进行全面、深入、系统的研究,为全国人大常委会制定《人才促进法》及其他配套法律提供依据和参考。全国人大常委会也应将人才立法列入立法的重要日程,尽快制定《人才促进法》及与之配套的相关法律,依法明确在相关的法律关系中人才的权利和义务。在加快人才立法的基础上,各级人大常委会应加强人才法律法规的监督执行,对违法和不严格执法的机关和个人,依法进行严肃处理,以确保法律的权威性和严肃性,确保人才的合法权益,依法保障和鼓励人才创新创业。

3. 实行底线管理,减少行政干预

所谓底线管理,即政府在管理中,要坚决守住三条底线:一是守住道德底线,对严重违背职业道德和社会公德的人,不论其才能多大、水平多高,都要受到舆论的谴责和纪律的处分。二是守住法律底线,违法者不论其才能多大、水平多高,都要依法承担相应的法律责任。三是基本公共服务底线,即政府依法优质高效地提供基本公共服务。在道德和法律底线之上,是人才的自主和自由,非依法不得随意干预。

实行底线管理,底线要明确清晰。底线就是红线和高压线。任何人,只要不越过底线,不触碰高压线,就享有充分的自主和自由。有了这样的自主和自由,又有政府提供的基本公共服务作保障,就会充分调动人才的主动性、能动性和积极性,最大限度地发挥人才的创造性,真正做到人尽其才,才尽其用。

¹⁸¹⁹ 孙学玉. 构建具有全球竞争力的人才制度体系 [N]. 光明日报, 2016-6-22.

实行底线管理，在守住底线的前提下，充分尊重人才的自主和自由，既能发挥人才的最大效用，也是对人才的尊重，是科学管理的具体体现。人类科学技术发展史表明，有自由才有更多的创新、发展和进步。一个国家，自由度越大，其整体创新能力就越强，发展和进步也就越快。这是由科学研究本身的性质和特点决定的。对此，习近平同志指出：“要尊重科学研究灵感瞬间性、方式随意性、路径不确定性的特点，允许科学家自由畅想、大胆假设，认真求证。²⁰”他进一步强调：“不要以出成果的名义干涉科学家的研究，不要用死板的制度约束科学家的研究活动。很多科学研究要着眼长远，不能急功近利，欲速则不达。要让领衔科技专家有职有权，有更大的技术路线决策权、更大的经费支配权、更大的资源调动权，防止瞎指挥、乱指挥。²¹”

4. 建设高质量的服务型政府，打造吸引和凝聚人才的良好环境

生活和工作环境不理想，是我国许多城市在国际人才竞争中吸引力不大的重要原因之一。例如，多数科技中心城市空气污染较为严重，卫生条件相对较差；除少数几个大城市外，多数城市国际化程度比较低；在人文环境、法律体系、规章制度等方面与发达国家差异较大；不少地方，教育、医疗、社会保障等基本公共服务难以满足人才的基本需求；我国科技人员的工资普遍偏低，基本上是发达国家的1/10，这也是我国吸引力弱的重要原因之一²²。为切实解决这些问题，打造吸引和凝聚人才的良好环境，迫切需要建设高质量的服务型政府。

所谓高质量的服务型政府，即坚持以人民为中心的发展理念，在基本公共服务惠及全民的基础上，加大公共服务供给侧改革，进一步提升基本公共服务的质量和水平，使之不断满足新时代人民群众日益增长的对美好生活需要的政府。简言之，就是优质高效、持续均等地提供基本公共服务的政府。当前和今后一段时期，建设高质量服务型政府的主要任务是：（1）按照党的十九大的部署和要求，积极推进绿色发展，大力解决突出的环境问题，加大生态环境保护力度，尽快使美丽城市建设取得实质性成效。（2）切实贯彻落实中办国办印发的《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》，建立健全高于国家标准的大中城市基本公共服务质量标准体系，以基本公共服务的高质量标准大力推进义务教育、基本医疗卫生、社会保障等基本公共服务质量和水平的提升。（3）切实提高科技人员

²⁰²¹ 习近平. 为建设世界科技强国而奋斗 [N]. 人民日报, 2016-6-1.

²² 雒建斌. 国际人才流动规律须遵循 [N]. 光明日报, 2014-10-18.

和广大知识分子的工资待遇,尽快缩小与发达国家的差距,使科技人员和广大知识分子凭借工资就能够过上社会中等偏上的生活,消除他们的后顾之忧。

为建设高质量的服务型政府,必须加大行政体制改革的力度,加快政府职能转变的步伐,使政府的主要职能尽快转变到创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义上来。与此同时,还要依法明确各级政府提供基本公共服务的支出责任,提高基本公共服务支出占政府支出的比重,加强政府基本公共服务的绩效评估和行政问责,确保政府提供的基本公共服务既适应经济社会的发展水平,又能满足人才特别是高端人才对基本公共服务质量和水平的需求。

5. 建设若干个具有国际先进水平的研究平台,助推高端创新型人才追赶乃至引领世界科技潮流

在市场上,资本寻找最佳投资场所是为了赢利;在国际上,高端创新型人才跨国流动是为了寻找创新创业的最佳地方,以实现自己的人生价值。满足高端创新型人才的这一需求,除了上述条件之外,是否具有国际先进水平的研究平台,则是一个不可或缺的条件。有专家研究指出,缺乏国际上最强的领域性研究中心或机构,缺少具有国际一流水平的实验室,是导致我国对国际一流人才吸引力不强的重要原因之一。“我国的国家重点实验室正向国际一流靠拢,但离吸引大批国际一流学者自发前来长期工作还有不小差距。²³”因此,打造世界级和国家级人才高地,迫切需要组建国际上最强的领域性研究中心或机构,建设若干个具有国际先进水平的研究平台。惟其如此,才能增强对国际一流人才的吸引力和凝聚力,并助推他们追赶乃至引领世界科技潮流。

(原文刊登于《中国行政管理》2019年第6期 总第408期)

²³ 雒建斌.国际人才流动规律须遵循[N].光明日报,2014-10-18.

手机人才时讯信息汇编

(2019 年 11 月)

绍兴市举办首届乡村振兴“领雁计划”人才成果展示暨乡村振兴大讲坛活动

【2019-11-01】近日，绍兴市举办首届乡村振兴“领雁计划”人才成果展示暨乡村振兴大讲坛活动，表彰了首批乡村振兴“领雁计划”人才（共 105 名），涵盖现代农业龙头企业负责人、乡村新产业领头雁、农业科技领军人才、乡村文化能人、能工巧匠、“五星 3A”创建带头人、优秀乡贤、乡村专业技术服务人才、乡村双创型青年人才 8 大类。

相关链接：https://mp.weixin.qq.com/s/K6l5_NGIInkOPAJR6ACv5ow

2019 中国·长兴新能源高峰论坛举行

【2019-11-04】近日，2019 中国·长兴新能源高峰论坛暨国家级学会企业联合体启动仪式在湖州长兴举行，近 200 名院士学者、企业代表、行业专家参加活动。活动现场进行了浙江省学会企业联合体的长兴新能源小镇入驻授牌仪式，湖州市长兴县与浙江省海高会能源、资源与环境分会签订了人才项目引进合作协议，双方将在新能源产业领域人才引进和培养方面开展深入合作。

相关链接：https://mp.weixin.qq.com/s/fK5jQPONy_vaJyh_WAAsUg

2019 杭州国际人才交流与项目合作大会将于 11 月 9 日拉开帷幕

【2019-11-05】2019 杭州国际人才交流与项目合作大会将于 11 月 9 日-24 日举办，9 日主会场设在杭州国博中心，将有 5.5 万余名人才参加。活动包括长三角高层次人才招聘会、海外人才项目与技术合作洽谈会、院士讲堂、国际数字经济人才杭州论坛、中德生物经济大会等。大会自 2009 年至今已成功举办十届，累计洽谈人才项目 5522 个，其中杭州市签约项目 1406 个、金额 195.44 亿元。

相关链接：<https://mp.weixin.qq.com/s/gqsCtVmg7eaWxSBz-irffQ>

“北京·绍兴周”高端人才科技智力项目对接会成功举行

【2019-11-06】昨日，“北京·绍兴周”高端人才科技智力项目对接会在京举行，300 余名专家学者、高校代表、高层次人才参加对接交流。会上，市人社局与北京环球英才交流促进会签订了人才智力合作协议，凯泰特种纤维科技有限公司、e 游小镇等单位与专家签订了科技项目合作协议。会后，30 余家企事业单位携 1200 余高薪优岗与北京高校人才进行了洽谈交流。

相关链接：<https://mp.weixin.qq.com/s/AODBCmY12qC3RJySoIaPhQ>

《宁波市本土人才培养升级奖励实施细则》颁布

【2019-11-07】近日，宁波市发布了《宁波市本土人才培养升级奖励实施细则》，以鼓励本土人才自主培养升级。细则规定，经自主培养升级为特优人才的，给予人才一次性最高 50 万元奖励；成为领军人才的，给予人才一次性 10 万元奖励。人才享受相关培养升级奖励后，应在宁波全职工作不少于五年。

相关链接：<https://mp.weixin.qq.com/s/JRSaK8AQg2EHCZ9wba122w>

2019 台州国际人才合作洽谈大会明日开幕

【2019-11-08】2019 台州国际人才合作洽谈大会于 11 月 7 日至 10 日召开，开幕式将于明日举行，24 场主会场活动包括创业创新大赛、院士专家战略咨询活动、路演评审会等。经过 8 年实践，大会累计邀请 2680 多名人才和 115 个海外高层次人才社团组织、高校院所携项目参会，引进“500 精英计划”人才 891 名、创业项目 297 个，注册资金 21.2 亿元。

相关链接：<http://i.cztv.com/view/13319987.html>

“一带一路”国际科学组织联盟青年科学家研讨会在杭州召开

【2019-11-11】9 日至 11 日，2019 中国（浙江）全球科技精准合作交流暨“一带一路”国际科学组织联盟青年科学家研讨会在杭州召开。除生命健康、数字经济等主题论坛和现场考察活动外，以共建载体、人才引进与合作、联合技术研发等主题的 41 个国际合作项目还进行了现场签约。10 日至 11 日，参会嘉宾及代表分赴温州和金华，开展日本专家浙江行和独联体国家精准对接专场活动。

相关链接：https://mp.weixin.qq.com/s/mH-QbhgYCGA86Y_Nh7lRjg

首届全国化学工程前沿博士生学术论坛在衢州召开

【2019-11-12】近日，首届全国化学工程前沿博士生学术论坛在衢州召开，来自国内外化工领域知名高校的 260 多位院士专家、博士生参加了本次活动。期间，组织开展了“智创衢时代”人才对接洽谈活动，41 家企事业单位与博士生进行深入洽谈，7 名博士生现场签约，26 名博士生达成初步意向。

相关链接：http://kjj.qz.gov.cn/art/2019/11/5/art_1507216_39774837.html

杭州市下城区首家国际人才驿站正式揭牌

【2019-11-13】昨日，杭州市下城区首家国际人才驿站正式揭牌，驿站为海外来华创新创业的高层次人才送去免费工位、中文补习班、免费国际医院预约等 12 个服务礼包，也为国际

项目和海外人才在下城区新增一处落脚点。近年来，杭州市上城区创建了杭州市金融人才管理改革试验区和人才生态示范区，近三年该区已投入人才发展专项资金 3.4 亿元，累计培育和引进各领域领军人才近千名。

相关链接：<http://zjnews.china.com.cn/yuanchuan/2019-11-12/197835.html>

人社部、农业部印发《关于深化农业技术人员职称制度改革的指导意见》

【2019-11-14】近日，人力资源社会保障部、农业农村部印发《关于深化农业技术人员职称制度改革的指导意见》，在完善专业设置、畅通评价渠道、下放评审权限、建立绿色通道、实现职称制度与职业资格制度有效衔接等方面推进改革。鼓励人才向艰苦边远地区和基层一线流动，采取“定向评价、定向使用”的方式，增加基层人才供给。

相关链接：http://www.mohrss.gov.cn/gkml/zcfg/gfxwj/201911/t20191107_340635.html

台州在全省率先落地实施首款人才险套餐

【2019-11-15】近日，台州落地实施首款人才险套餐——高层次人才创业创新保险，以政府出资购买保险的方式从人身意外、财产损失和工作补助三方面为高层次人才创业企业的研发活动，提供风险补偿和托底保障。该项目首批承保对象涵盖市内 500 多名高层次人才、近 250 名创业企业关键研发人员和约 100 家高层次人才企业科研项目，累计提供最高风险保障近 7 亿元。

相关链接：https://mp.weixin.qq.com/s/A_ViYWhXoS-cllIve4pQw

第二届金华发展大会开幕

【2019-11-18】16 日，第二届金华发展大会在浙江金华开幕，千余名来自海内外的科教界、工商界、侨商界精英、“新金华人”代表和金华籍优秀学子代表参会。开幕式上，“长三角 G60 科创走廊金华国际院士创新中心”暨“金华院士之家”正式启动，并为 30 位乡贤颁发了金华发展突出贡献奖、突出成就奖和榜样人物奖。大会期间共签约数字经济、先进制造等领域项目 534 个，总投资 2759 亿元。

相关链接：<https://news.jinhua.com.cn/shishi/2019-11-16/516263.html>

浙江舟山群岛新区“人才飞地”在杭州萧山开园

【2019-11-19】近日，浙江舟山群岛新区“人才飞地”在杭州萧山开园，标志着舟山新区、中国（浙江）自贸试验区首个“人才飞地”平台正式启动。飞地取名“舟创未来”，将发挥舟山海洋资源、海洋产业和市场需求的特色优势，嫁接利用杭州优质创新创业要素资源，构建“舟山特色+杭城支撑”的海洋特色创业创新大平台，推动舟山人才引育和战略性新兴产业孵化

端口前移。

相关链接: <http://mini.eastday.com/mobile/191115123249249.html>

2019 中国（宁波）人力资源服务创新创业大赛决赛在宁波举行

【2019-11-20】近日，2019 中国（宁波）人力资源服务创新创业大赛决赛在宁波举行，400 余位行业专家学者、人力资源服务企业（机构）负责人到会。本届大赛以“创新引领·科技赋能·人力资源新发展”为主题，全国各地共有 405 个项目团队报名参赛，最终 20 个团队入围决赛，参赛项目覆盖人力资源服务业发展全生态链。宁波将继续以大赛为契机，着力打造人力资源服务和人才集聚新高地。

相关链接: http://news.cnr.cn/native/lmgd/20191118/t20191118_524862304.shtml

中乌新材料研究院在浙江衢州揭牌

【2019-11-21】近日，衢州市民营经济经营管理人才现场会暨中乌新材料研究院揭牌仪式在浙江省龙游县举行。研究院由龙游县和乌克兰国家科学院超硬材料研究所合作共建，旨在整合新材料相关高校院所、产业协会及企业等各方面资源，加强对新材料产品研发推广、人才引进培养等。目前已设立先进功能新材料研发中心。

相关链接: http://jrly.zjol.com.cn/html/2019-11/08/content_228087.htm

浙江新增 2 位中国科学院院士和 5 位中国工程院院士

【2019-11-22】今天上午，中国科学院和中国工程院公布了 2019 年院士增选名单。中国科学院增选 64 位院士和 20 位外籍院士，中国工程院增选 75 位院士和 29 位外籍院士。其中，浙江新增 2 位中国科学院院士和 5 位中国工程院院士。7 位两院院士分别任职于浙江大学（2 位）、中国水稻研究所（2 位）、浙江理工大学、温州医科大学和阿里巴巴。。

相关链接: <https://mp.weixin.qq.com/s/KHD0G5c1uGCp0358ux9QSA>

2019 中国·温州民营企业人才周正式开幕

【2019-11-25】11 月 25 日至 30 日，首届中国·温州民营企业人才周将在浙江温州举办。此次活动以“智汇温州、才聚两区”为主题，共设置海内外高层次人才项目洽谈对接会、大型大学生和高技能人才双选会、全球温商创新论坛三大“重头戏”。并结合实际，举办 2019 “智汇温州”全球精英创新创业大赛、生命健康发展专家委员会成立大会等活动。

相关链接: <https://mp.weixin.qq.com/s/-W-0wYoOD9MjzHzeiMHPMQ>

杭州荣获“中国最具幸福感城市”称号和“幸福示范标杆城市”荣誉

【2019-11-26】25 日，2019 中国幸福城市论坛在广州举行，杭州连续 13 年荣获“中国最具幸福感城市”称号，并折桂组委会特别奖——“幸福示范标杆城市”。作为奋斗舞台的杭州，人才净流入率、海外人才净流入率、互联网人才净流入率均居全国首位，每天诞生 600 家企业、109 个有效发明专利，平均每 8 个人就有一个市场主体，人均创业密度全国领先，在中美十大年轻态城市中位居第 4。

相关链接：<https://mp.weixin.qq.com/s/i2oiTH0luTl084n7chRDSA>

第八届中国创新创业大赛互联网行业总决赛在杭州圆满收官

【2019-11-27】近日，第八届中国创新创业大赛互联网行业总决赛在杭州圆满收官，这也是浙江省连续第五年承办此项赛事。大赛在全国设立了 37 个省级赛区，吸引了 7747 家互联网企业参赛，最终 20 个项目入围决赛。浙江企业表现突出，获得初创企业组一等奖和成长企业组二、三等奖荣誉。决赛期间，承办地杭州城西科创大走廊还举办了创业加油站以及大企业对接会等配套活动。

相关链接：<https://mp.weixin.qq.com/s/SYtn5QPyJITRHWUCH0rTxg>

2019 中国（衢州）数字经济智资融合发展大会举行

【2019-11-28】今日，2019 中国（衢州）数字经济智资融合发展大会在衢州举行。与会嘉宾见证了数字经济总部未来大厦项目开工，浙江“千人计划”衢州产业园授牌，东南数字经济发展研究院柯城、衢江、开化、华友分院和数字经济领域创新团队揭牌，数字经济项目及企业集中签约入驻等。此外，还将开展数字经济产融驱动对接和举办第三届“衢时代杯”海内外高层次人才创新创业大赛。

相关链接：<https://mp.weixin.qq.com/s/1jCtbljmNfLZ7Xnl8oPbaw>

第四届中国创新挑战赛（浙江）暨 2019 年浙江省技术需求“张榜招贤”大赛总决赛在杭州举行

【2019-11-29】昨日，第四届中国创新挑战赛（浙江）暨 2019 年浙江省技术需求“张榜招贤”大赛总决赛在杭州举行。赛事自 5 月启动，共征集新材料、生物医药、数字信息等行业的 210 项企业技术创新需求，其中 15 项在行业赛上路演发布，33 支省内外队伍揭榜挑战。决赛采用路演方式现场答辩、当场亮分，由行业技术专家、投资专家、企业代表共同评审，最终由浙工大教授摘得金点子奖，并与需求企业签订意向合作协议。

相关链接：<https://mp.weixin.qq.com/s/CCjnelUMHfS7ghROD2Qr4g>



人才政策研究动态

主 办：浙江省人才发展研究院

主 编：温 暖 陈丽君

编 辑：苗 青 郑伟强 王雪玲

联系电话：(0571) 88273037

邮 箱：zjsrcfz@163.com

地 址：浙江省杭州市天目山路 148 号

浙江大学西溪校区教学主楼 407 室

邮政编码：310028