

## 卷首语

随着“一带一路”、建设长江经济带、长三角一体化发展等国家战略的交汇叠加，宁波在国家发展大局中的重要地位、对比国内其他城市的优势前景日益凸显，服务于国家、省、市重大战略的人才工作相应面临更高要求和更大挑战。为此，通过新一轮人才政策的制定与实施，加速关键人才的引、育、留、用，加快建设一流人才强市，成为了当前宁波市人才工作的重中之重。本期《人才政策研究动态》聚焦宁波市人才工作的最新动态，通过四篇工作报告与政策文本，对宁波市人才强市工作目标、人才工作现状、海外高层次人才工作机制、开放揽才产业聚智的新政举措进行系统介绍，为全省各市人才工作提供经验借鉴。其中，第一篇立足宁波战略地位与发展实际，提出了宁波人才工作的重点方向，即放大特色优势，用重大战略、优势产业、企业力量、浓厚乡情强化人才凝聚力；打造功能平台，建强产业创新平台、高等院校平台、科技研发平台稳固人才支撑力；优化人才生态，用更活体制机制、更优人才服务、更高城市品质提升人才吸引力；扛起工作责任，保障领导统筹到位、部门配合协作到位、人才工作督查考核到位。第二篇文章围绕 2018 年宁波市人才工作整体成效与核心举措，通过构筑“3315 计划”、“泛 3315 计划”、“3315 资本引才计划”和“海外工程师计划”等“四核”引才计划体系，全力打造高能级人才平台、加强校地与院地合作，系统打造“1+X”人才生态建设等系列举措，实现宁波市人才总量、质量“双提升”，城市综合实力、发展质量的“双突破”。第三篇文章瞄准加速引进集聚海外高层次人才，加快推进宁波国际化的目标，对宁波当前引进海外高层次人才的工作机制面临形势、取得进展、存在问题和对策思路进行深入研究分析。最后，第四篇文章通过推进人才国际化高端化、强化青年人才引育留用、夯实产业人才培育激励、构筑人才创新创业大平台体系、优化人才作用发挥机制、营造人才最优生态等六大政策机制更新，对下步宁波人才工作的政策举措进行系统构思，为将宁波打造成服务全省的人才高地提供路径支持。

摘编导读：浙江省第十四次党代会明确提出要突出人才强省工作导向，增创战略资源新优势。宁波市作为浙江经济发展较快的城市，需要突出人才强市工作导向，进一步扩大人才增量、优化人才结构，加快推进人才的国际化、高端化，成为服务全省的人才高地。

## 加快建设一流人才强市 为宁波高质量发展提供更加有力的人才保障<sup>1</sup>

浙江省委副书记、宁波市委书记 郑栅洁

人才是富国之本、兴邦大计。没有人才优势，就不可能有创新优势、发展优势。党的十九大把人才强国战略列为决胜全面建成小康社会的七大战略之一，强调人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源，要坚持党管人才原则，聚天下英才而用之，加快建设人才强国。省委始终把人才工作作为深入践行“八八战略”的重要方面来把握推进，省第十四次党代会明确提出要突出人才强省工作导向，增创战略资源新优势。对宁波人才工作，省委寄予厚望，要求宁波加快推进人才的国际化、高端化，成为服务全省的人才高地，在全省发挥领跑作用。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，牢固树立人才是战略资源、第一资源的理念，全面落实党管人才原则，突出人才强市工作导向，进一步扩大人才增量、优化人才结构，加快建设一流人才强市，为宁波高质量发展提供更加有力的人才保障。

**放大特色优势，增强竞争力。**随着新一轮科技革命和产业变革的加速推进，国内各大城市纷纷加强了人才招引力度。与一线城市和部分省会城市相比，宁波招引人才的竞争力明显偏弱，主要原因是宁波城市综合功能还不够强。要在激烈的人才竞争中掌握主动权，必须放大特色优势，走出一条错位竞争的人才发展新路子。一是要用**重大战略吸引人才**。水往低处流，人往高处走。人才选择创业之地，首先看哪座城市的发展前景更好，创业机会更多。宁波是长三角南翼经济中心，是长江经济带的龙头龙眼，目前正在深入实施“一带一路”和长江经济带

<sup>1</sup>摘自于《宁波通讯》2018年2月

建设两大国家战略在宁波交汇叠加，这是国内许多城市无可比拟的独特优势。特别是我们对接国家战略谋划推进的“一带一路”建设综合试验区、“16+1”经贸合作示范区、“中国制造 2025”试点示范城市、国家保险创新综合试验区、跨境电子商务综合试验区建设等，已经展示出广阔的发展前景。要加大宣传策划力度，把宁波在国家发展大局中的地位讲清楚，把宁波在国家战略实施中的优势讲透彻，把宁波当前推进的重大举措讲到位，使更多海内外人才看好宁波、选择宁波、留在宁波。

**二是要用优质产业集聚人才。**产业与人才是相辅相成的关系，一条产业链就是一条人才链，引进一个产业大项目往往能引进一个庞大的人才群体。像吉利研究院能够集聚 8000 多名汽车研发人才，就是因为吉利在我市布局了几个整车生产基地，形成了完整的产业链。下步，一方面要继续做优做强八大千亿级产业，大力培育发展战略性新兴产业和现代服务业，让各类领域、各个层次的人才在宁波能够找到施展才华、实现抱负的机会。另一方面要坚持产业规划与人才规划统筹布局、产业政策与人才政策统一实施、招商引资与招才引智紧密融合，大力引进一批创新型、引领型的产业大项目，加快形成“引进一个项目、集聚一批人才、做大一个产业”的好局面。

**三是要用企业力量汇聚人才。**做好人才工作，企业主体作用至关重要。我最近考察的几家企业包括舜宇、江丰、申洲、海天、吉利等都十分重视人才开发使用工作，一家企业集聚了几百名、上千名甚至上万名科研人才、技能型人才和经营管理人才。宁波规模以上工业企业和限额以上服务业企业总数多达 1.4 万家，如果这些企业都能集聚几十、几百名人才，宁波人才的数量、质量将跃上一个新台阶。要充分调动企业引才育才用才的积极性，对舍得花真金白银开发使用人才的企业，要从政策、体制等方面给予支持，形成有效的激励机制。包括对企业普遍反映的外来人才安家落户难、小孩上学难等问题，一定要想办法解决，不能把麻烦留给企业。特别是要鼓励行业龙头企业通过开展产学研合作、重大科技项目攻关、并购海外研发中心等，引进更多海内外领军人才、拔尖人才、高技能人才，使这些企业成为人才的“蓄水池”、创新活动的主阵地。

**四是要用浓厚乡情凝聚人才。**宁波是著名的院士之乡，也是国内基础教育水平最高的城市之一。但回乡创业发展的宁波籍高层次人才比例不高，这不能不说是一件遗憾的事情。要像抓“甬商回归”一样抓好“甬智回归”，建立常态化、体系化的联系服务机制，把工作做到人才的家门口、心坎上，吸引更多宁

波籍人才回乡创业发展。特别是在政策和服务上，要给予他们与市外人才同等的待遇。

**打造功能平台 增强支撑力。**没有平台，就没有人才创业的空间和培养人才的能力。要把打造功能平台纳入经济社会发展的总体布局，作为人才工作的基础性、战略性工程来突破，进一步完善建设规划，优先配置资源要素，使之成为集聚人才、培养人才的战略高地。

**一是要建强产业创新平台。**我市各类科创园区、产业园区数量不少，但缺乏像深圳大沙河创新走廊、杭州城西科创大走廊、上海张江、武汉光谷这样的大平台。要以创建浙东南国家自主创新示范区为龙头，对新材料科技城、海洋生态科技城、杭州湾新区、“千人计划”产业园、中官路创业创新大街、南北高教园区、国家双创示范基地等现有产业创新平台，进行整合改造、优化提升，集中资源、集中力量建设宁波大东部科创新区、宁波环湾智能经济新区两大战略平台，加快形成人才链与创新链、产业链深度融合的生动局面。这项工作涉及体制机制和利益格局的调整，要做好顶层设计和统筹规划，相关区县（市）、功能区要服从大局、主动配合。

**二是要建强高等院校平台。**这些年，宁波高等教育发展很快，宁波大学进入了“双一流”高校建设序列，宁波诺丁汉大学办学水平也跻身中外合作大学前列，但从宁波城市体量和国家对宁波发展的定位来讲，高等教育是宁波一块十分明显的短板。下步，一方面要加大对现有高校的扶持力度，对优势学科、特色学科、前沿学科给予滴灌式、持续性的扶持，要钱给钱、要物给物、要政策给政策，不能等同于一般学科。另一方面要在加快浙江大学“五位一体”宁波校区、中国科学院大学宁波材料工程学院建设的基础上，继续做好引名校、引名院的工作，全面提升宁波高等教育水平。同时，要坚持“服务发展、促进就业”办学方向，拓宽校企合作办学机制，进一步提升职业教育水平，为企业培养更多实用型、工匠型技能人才。

**三是要建强科技研发平台。**这些年，宁波引进共建了一批实力比较强的研发平台，但总体来看，高水平研发平台还不够多。下步，要聚焦新材料、高端装备、新一代信息技术等产业领域，加快推进“科技创新 2025”重大专项，引进建设一批规模大、原创性强的科研院所、重大科学装置、高端实验室，谋划实施一批最具比较优势、最能带动全局的重大科技创新项目，以此引进更多的海内外领军人才、拔尖人才，创造更多引领性、原创性的科技成果。

**优化人才生态，增强吸引力。**人才竞争，说到底人才生态的竞争。现在，人才对创业地的选择，既考虑资金配套、薪酬待遇等硬性因素，也考虑体制机制、生活生态等软性因素。要紧密对接人才需求，全力打造平安和谐、诚信友善的社会环境，尊重人才、见贤思齐的人文环境，鼓励创新、宽容失败的工作环境，山清水秀、宜居宜业的自然环境，待遇恰当、无后顾之忧的生活环境，公开平等、竞争择优的制度环境，开明清廉、干净干事的政治环境，真正把宁波建设成为各类人才认可满意的人才生态最优市。

**一是体制机制要更活。**用好人才，就是对人才的最大尊重。前几年，我市陆续实施了“人才新政 25 条”“3315 计划”“泛 3315 计划”、促进科研人员流动等一系列政策意见，极大激发了人才的创新创造热情。接下来，要尽快制定出台人才强市建设行动纲要，对现有人才计划、人才工程、人才政策、人才平台进行优化升级，使之更具吸引力、竞争力。特别是要勇于解放思想、大胆改革创新，加快破除人才评价、使用、流动、发挥作用的体制机制障碍，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。比如在人才经费管理方面，要让经费为人的创造性活动服务，而不能让人的创造性活动为经费服务。在人才成果评价方面，既要坚持绩效导向，又要尊重规律，不能因为急功近利挫伤了人才的创新积极性。在科技成果转化方面，要探索制定本地优先的配套政策，提高成果转化效率。在科研人员自主创业方面，既要发挥市场的决定性作用，又要为他们提供必要的风险保障。在利益保护方面，要完善知识产权保护机制，鼓励企业建立股权期权等激励机制，让人才创有所得、创有所获、创可致富。

**二是人才服务要更优。**服务人才，就是服务发展。要始终坚持人才优先，不断拓展服务内容、改进服务方式、提升服务质量，让人才创业更方便、生活更舒适。要以“最多跑一次”改革为牵引，全面梳理人才服务需求，建立人才服务清单，推进“一站式”人才服务平台建设，确保人才享有一流的政务服务。要以国家科技成果转移转化示范区建设为抓手，加快推进科技大市场、股权交易中心建设，大力发展天使投资、风险投资、创业投资，创新完善人才金融支持体系，推动更多创新成果转化为生产力，帮助更多科技人才转变为企业家。要积极回应人才普遍关切的居住、医疗、子女就学、出入境等问题，制定更加灵活高效、务实管用的专项政策，让人才安心创业、舒心生活。比如在居住方面，要根据不同人才群体的居住需求和收入状况，采取针对性的政策措施。对中等收入人才，可以通过给予购房补贴、租房补贴以及优先分配共有产权住房解决他们的居住问题。对高收入

人才，可以建设一批国际化的高端人才社区，使他们享受到一流的社区服务、居家服务。三是**城市品质要更高**。城市品质是吸引人才、留住人才的重要条件之一。要坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，全面改善城市形象、升级城市景观、修补城市细节、优化城市功能，让城市更加精致、更加宜居、更有魅力。要持续深化美丽宁波建设，坚决打好污染防治攻坚战，使宁波的天更蓝、水更清、地更绿、景更美。要扎实推进书香之城、影视之城、音乐之城建设，扩大文化、体育等优质公共服务供给，使宁波城市处处充满人文气息。

**扛起工作责任，增强协同力。**人才工作既是经济社会发展的重要工作，也是党的工作的重要内容。要始终坚持党管人才原则，压紧压实工作责任，形成各方协同、齐抓共管的合力，确保人才强市建设取得实实在在的成效。一是**领导统筹要到位**。各级党委（党组）要加强对人才工作的领导，履行好管全局、管政策、管协调、管服务的职责，提高人才工作科学化水平。党委（党组）书记要履好第一责任人的职责，亲自研究人才工作重要事项，亲自解决人才工作重要问题，亲自参加招才引智活动，亲自联系服务重点人才，当好识才、爱才、用才、容才、聚才的表率。各级党委（党组）还要注重选配专业化的干部从事人才工作，打造一支既懂人才工作、又爱人才工作的高素质人才干部队伍。二是**配合协作要到位**。市、县两级党委人才工作领导小组要加强对人才工作重大政策、重要问题、重点事项的统筹协调。组织部门（人才办）要按照党委决策部署，履行好牵头抓总职能。人才工作领导小组成员单位要按照分工，抓好责任范围的各项工作，做到管行业也要管人才、抓项目也要抓人才，形成清晰的工作思路、规范的工作机制。这里特别强调的是，对人才工作经费，必须足额保障、及时兑现，不能打折扣、打白条。三是**督查考核要到位**。要建立定期督查制度，跟踪检查各项人才工作、人才政策落实情况，确保有部署就有行动、有实效。要用好考核指挥棒，优化考核内容、细化考核要求、明确考核标准，提高考核的精准度。要把考核结果作为领导班子和领导干部评先评优、选拔任用的重要依据，促使各级各部门履行好抓人才、兴人才的责任。

总之，各级各部门要切实增强抓人才工作的责任感、紧迫感，千方百计抢人才，多措并举育人才，不拘一格用人才，满怀真情爱人才，加快打造一支规模庞大、结构合理、素质优良的人才队伍，使宁波成为名副其实的人才强市。

摘编导读：2018 年，宁波市人才工作持续发展，上半年，全市新增各类人才 11 万人，人才总量超 230 万人；柔性引用顶尖人才 26 人、“国千”“国万”等领军人才 68 人；同时人才净流入率增幅达 7.41%，居全国城市第 2 位。宁波市总体实现了人才总量、质量的“双提升”，城市综合实力、发展质量的“双突破”。

## 开放揽才促发展，产业聚智提质效<sup>2</sup>

### ——宁波市人才工作综述

2018 年上半年，全市新增各类人才 11 万人，人才总量超 230 万人；其中全职引进 2 名两院院士、3 名外国院士，“甬籍院士”全职回归实现零的突破；柔性引用顶尖人才 26 人、“国千”“国万”等领军人才 68 人，均实现同比翻番增长；据猎聘网 2018 年二季度发布的数据显示，宁波人才净流入率增幅达 7.41%，居全国城市第 2 位；上半年实现地区生产总值 5037 亿元，同比增长 7.8%，今年有望跻身“万亿元俱乐部”。人才是第一资源。9 月 19 日，在 2018 中国浙江·宁波人才科技周新闻发布会上，市委组织部相关负责人一开场就亮出上述 5 组数据，牢牢抓住了媒体的眼球。从这些数据，我们可以看到，宁波实现了人才总量、质量的“双提升”，城市综合实力、发展质量的“双突破”。

**海纳百川，广聚英才服务发展。**近年来，宁波紧贴经济社会和产业发展需求，深化实施海外高层次人才和高端团队引进“3315 计划”，取得了积极成效。截至 2017 年底，“3315 计划”直接引进海内外高层次人才 1363 人，其中自主申报入选“国千”“省千”分别为 102 人、279 人，带动引进海内外高层次人才 9000 余人。在当今全球复杂的经济形势下，宁波“3315 企业”深耕核心技术，人才优势助力发展迈入加速期。“人才的重要性，怎么强调都不为过。”省委副书记、市委书记郑栅洁多次公开表示，从现在城市竞争的态势来看，如果一座城市没有人才优势，就一定没有发展优势、创新优势。眼下的宁波，正处于爬坡过坎、追赶超越的关键时期，迫切需要引进大量优秀人才。同时，面临标兵越来越远、追兵越来越近、强兵越逼越紧的严峻态势，今天的宁波也比任何时候都渴求人才、需

<sup>2</sup>摘自于《宁波通讯》2018 年第 19 期

要人才。为此，宁波全面升级人才政策、人才计划，倾注真情实意，投入真金白银，拿出真招实策，抓实引育人才这一关键性、基础性“栽树工程”，拓宽人才强到科技强、产业强、经济强、城市强的通道。

2017 年，宁波在“3315 计划”的基础上，接连出台了“泛 3315 计划”和“3315 资本引才计划”，持续打响“3315”高端引才品牌。“泛 3315 计划”将目光对准城市经济社会发展急需紧缺领域的优秀团队和个人。“3315 资本引才计划”则是巧用市场力量，借力引才，重点引进支持宁波“3511”先进制造业和智能经济领域创业团队项目。今年“3315”系列计划吸引 1248 个高端人才团队申报，同比增长 44%，截止上半年累计有 740 个人才（团队）入选并获得支持。

宁波还以年薪资助形式，在全国率先实施“海外工程师计划”，大力引进海外工程师、规划师、设计师、咨询师等外国高端人才，目前已引进海外工程师 1680 人，还成为全国首个国家引进国外智力示范区。今年 3 月，宁波市成功举办了首届中国（宁波）海外工程师大会，吸引近 30 名海外院士、400 余名海外专家参会，参会院士数量、机构规格创近年新高。目前，全市拥有海外高层次人才 1.2 万人，常住宁波的外国人才达 8000 余人，每年有 60 万人次外国人员出入宁波。

**筑巢强基，构建集聚人才磁场。**2012 年 9 月，余姚抢抓国家启动实施引进海外高层次人才“千人计划”的机遇，挂牌成立国内首个“千人计划”产业园，围绕战略性新兴产业开展招才引智，助力高新产业发展。不到一年时间，浙江省委人才工作领导小组批复，产业园正式定名为“浙江‘千人计划’余姚产业园”。这，不仅是宁波首个，也是浙江首个省级“千人计划”产业园。

5 年后，地处镇海的中官路创业创新大街，获批“浙江‘千人计划’中官路产业园”，至此，宁波六区首个浙江“千人计划”产业园正式落户镇海，也让宁波在成为全省最早拥有省“千人计划”产业园的城市之后，又创下一个“全省最多”的记录。高能级的创新大平台，是高层次人才的汇流池。但与国内一线城市相比，宁波创新平台数量还不够多、能级还不够高、竞争力还不够强，这是当前引人才、聚人才的突出短板。为此，宁波把栽好“梧桐树”，作为吸引“金凤凰”的关键之举，全力打造高能级人才平台，构建集聚人才的大磁场。围绕全省大湾区大花园大通道等战略部署，宁波以建设国家自主创新示范区为龙头，推动甬江科创大走廊、前湾新区等战略平台列入全省大湾区规划。为加强长三角区域人才

一体化合作，宁波与上海市委组织部签订了人才合作战略框架协议，谋划建设沪甬人才合作示范区，一个具有战略性、引领性、长远性的引才聚智大平台正加速成形。

作为长三角五个都市圈中唯一没有“985”“211”高校的都市圈核心城市，高水平大学的匮乏，也是宁波的一大“心病”。为改变科技竞争中的跟跑地位，今年宁波先后与浙江大学、中国科学院大学、北京航空航天大学、大连理工大学、北京电影学院等高校签署合作办学协议。同时，市委、市政府还出台专门政策，全力支持宁波大学建设“双一流”高校。去年底以来，宁波大学先后全职引进 3 名国内外院士，实现历史性突破。宁波是“院士之乡”，中国科学院、中国工程院两院院士中，甬籍院士共 116 位，不到 20 位两院院士中就有一个是宁波人，高居全国同类城市之首。然而，多年来，宁波仅有 1 名全职两院院士、1 名外国院士。为加强院士的联络联谊和智力回归，宁波以实际行动，通过建立院士工作站、院士创新创业中心、院士企业行等平台或载体，引来大量海内外院士高端智力，助力甬城高质量发展。今年，在“六争攻坚、三年攀高”行动的推动下，在对院士工作站提质扩量的基础上，又围绕产业创新之需成功引进多位全职院士，开启人才强市新篇章。

**厚植沃土，做优城市人才生态。**2018 年 9 月 1 日，《宁波市专家服务管理办法》正式施行，这是全省首个专门针对专家人才服务管理的政策。该《办法》从解决高层次专家服务管理中的重点难点问题入手，坚持党管人才、服务大局和分类分层管理原则，为专家人才提供优质的联系慰问、医疗保健、家属就业、子女入学、交通出行、旅游休闲、体育健身、医疗补助、助手配备等全方位生活和工作服务保障，充分体现了对专家人才的真诚关心和爱护。习近平总书记指出：“环境好，则人才聚、事业兴；环境不好，则人才散、事业衰。”如何在大力引进人才的同时打造高品质人才生态，礼遇人才、厚待人才？这是必须认真对待和急需解决的时代课题。宁波市委人才办相关负责人表示，“就像世界创新中心硅谷，城市本身就像是“热带雨林”，提供充足的阳光、空气和水分，领军企业是“参天大树”，新生企业是充满勃勃生机的“小苗”，即使有一天，大树和小苗都枯死，腐烂的躯体还是能为种子提供足够的养料。在新经济推动城市升级的大背景下，更无法忽视的是一座城市对于公平营商环境的营造，和对创新失败的容错

率。”

为了给各类人才营造更好的“成长环境”，在 2018 宁波人才科技周上，宁波专门在现场发布了“1+X”人才生态建设系列举措——“1”指的是开放揽才产业聚智若干意见；“X”则包括引进顶尖人才、打造青年友好城、保障人才安居、优化专家服务等一揽子实施办法。这一系列“组合拳”，更加突出面向海外引才，更加紧贴产业发展需求，更加聚焦人才“引育用留”全链条。不仅关注到顶尖人才、青年人才、产业人才群体的不同需求，也同样看到了更加灵活的人才作用发挥机制、更加包容的人才创新创业平台、更加贴心的人才服务对于构筑人才生态环境的积极意义，涵盖了职称评定、绩效工资、因公出国、人才金融、人才安居、医疗保障等事关人才成长发展的“关键小事”。

下一步，宁波将继续以打造人才生态最优市为目标，进一步形成尊重人才、鼓励创新的社会环境、工作环境和生活环境，更好地打造海内外人才竞相生长的“热带雨林”，为宁波走在高质量发展前列汇聚更为强大的人才力量。

摘编导读：集聚数量更多、质量更优的海外高层次人才，是加快推进宁波国际化，实现更高质量和更高水平的发展的关键，重点要围绕发展所需、产业所需，从体制机制、人才平台、发展生态等核心要素上下功夫，让海外高层次人才“来得了、待得住、用得好、流得动”。

## 宁波引进海外高层次人才工作机制研究

中共宁波市委组织部课题组

随着新技术革命和知识经济的兴起，作为知识载体的人才资源已成为经济社会发展过程中最为重要的战略资源。习近平总书记反复强调，要聚天下英才而用之，把国内和国外各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来。海外高层次人才由于具有掌握前沿技术、接轨国际规则等鲜明特点，已成为国内各大城市的重要引才对象。本课题组，在深入调研分析当前形势、宁波引进海外人才工作现状和剖析存在的问题等基础上，对宁波市引进海外高层次人才工作机制提出建议思路，为相关决策提供参考。

### 一、当前引进海外高层次人才的发展形势

当前，引进海外高层次人才工作呈现一系列新变化，宁波面临难得的机遇，同时也面临巨大的挑战，需审时度势、准确把握。有三个方面的趋势应重点关注。

**一是国内外针对高层次人才的争抢更加激烈。**当前全球人才版图正在加快重塑，世界各国也在不断推出引才留才国家战略举措。国内各大城市，特别是北京、上海、广东、深圳、杭州、青岛、武汉等一线、准一线城市围绕吸引全球人才，全力争创国家级开放创新大平台，纷纷出台引才聚智重磅政策，并在打造更加符合海外高层次人才创业创新的城市品质、人才生态、人才制度等方面不断推出创新性、特色化举措。宁波只有抓住机遇、直面挑战、扬长补短，才能在日趋白热化的引进海外高层次人才竞争大格局中掌握主动、抢占先机。

**二是宁波推进人才国际化的导向更明确。**党的十九大报告指出，要加快建设人才强国，聚天下英才而用之。习近平总书记赞誉宁波是“一带一路”的活化石，省委要求宁波全力推进人才国际化、高端化，打造服务浙江、面向全球的人才高

地。宁波市委市政府立足于长江经济带龙头龙眼城市定位，以国际视野、未来眼光，积极争创国家“一带一路”建设综合试验区，加快建设“16+1”经贸合作示范区。这些新要求、新定位，鲜明地提出了宁波今后国际化发展的战略导向，市委市政府专门出台推进城市国际化行动纲要。城市的国际化，必须以人才的国际化为先行突破，必须集聚数量更多、质量更优的海外高层次人才。

**三是宁波高质量发展对海外高层次人才的需求更旺盛。**主要集中在三方面需求：**其一为开放型经济发展需求。**截至 2017 年，宁波与全球 220 多个国家和地区建立了投资贸易关系，是全国第 9 个累计实际利用外资突破 500 亿美元的城市，拥有外资企业 9300 余家，外贸进出口总额连年超千亿美元。发达的开放型经济，为吸引海外高层次人才提供了有力承载，也蕴育着巨大的人才需求。**其二为产业转型升级需求。**宁波是华东地区重要的先进制造业基地，拥有 8 个千亿级优势产业集群，正全力建设具有国际影响力的制造业创新中心。经对我市重点发展产业的 1240 家企业监测分析，主要行业领域人才需求持续保持高位。在产业转型升级的关键时期，吸引海外高层次人才助推发展更显迫切。**其三为民营企业国际化需求。**宁波拥有 35 万余家民营企业，民营经济占有举足轻重的地位。为适应经济全球化趋势，提升企业国际竞争力，当前民营企业“走出去”愿望极为强烈，正加快推进企业全球化布局和国际化进程。如何更大力度开发利用全球智力，成为推动民营企业国际化的题中要义。

## 二、宁波市引进海外高层次人才工作现状

近年来，宁波市引进海外高层次人才呈加速态势，从十二五期间的每年引进 1000 人左右，提高至 2017 年引进近 2000 人，目前全市已集聚海归人才 1.2 万人，全职引进外国院士 7 人，常住外国人 8000 余人，每年来甬境外人员达 60 万人次；建成全国“双创”示范基地 2 家，海外高层次人才创新创业基地 5 家，其中国家级 1 家、省级 4 家，浙江“千人计划”产业园 2 家，留学人才创业园 14 家，其中国家级 2 家、省级 3 家；与国家外专局签订引进外国智力合作框架协议，宁波北仑区成为全国首个“国家引进国外智力示范区”。主要开展了以下工作：

**一是开放化对接海外高层次人才。**在海外建立了 41 个海外人才工作合作中心，聘请宁波籍知名人士、海外知名高校院所负责人等 46 人担任宁波人才大使，

为宁波引进海外高层次人才 1200 余人。持续举办中国浙江·宁波人才科技周、中国机器人峰会、中国（宁波）海外工程师大会等国际化重点人才活动，如今年 3 月举办的首届海外工程师大会，共吸引来自 20 个国家和地区的近 400 名专家参会，共有 239 个人才科技项目参与对接，达成合作意向 102 个，签订合作协议 33 项，总金额超 60 亿元。

**二是团队化引进海外高层次人才。**围绕集聚先进制造业人才，2011 年出台海外高层次人才和高端团队引进“3315 计划”，成建制引进海外高端创业创新人才和团队前来创业创新。截至 2017 年底，共遴选支持高端团队 138 个、高层次人才 450 人；入选人才共创办企业 296 家，2017 年累计实现销售、利税分别同比增长 44%、46%，有 41 家企业估值超亿元，2 家企业已在 A 股上市。今年，宁波市进一步升级人才政策，推出“3315 资本引才计划”，通过支持民间资本投资人才团队的方式，大力引进市场成熟度高、发展前景好的高端团队，首次实施即带动集聚民间资本 7.3 亿元。同时，围绕集聚城市经济人才，首次实施“泛 3315 计划，全面引进电子商务、港航物流等九大城市经济社会领域人才团队。

**三是市场化配置海外高层次人才。**2009 年在全国率先实施“海外工程师”引进计划，截至 2017 年底，累计推动企业直接新增产值超 306 亿元、利税 25 亿元。2016 年专门出台加快发展人力资源服务业实施意见，成立首期规模 4000 万元的全国首个混合所有制人力资源产业基金——伯乐人力创投基金，推动全市近千家人力资源企业全球猎才。其中，宁波人行道公司投资引进意大利 CSMT（中国）中心，集聚外国专家 160 人次，孵化意大利高新技术企业项目 6 个。

**四是平台化集聚海外高层次人才。**以集聚海外人才、促进人才抱团发展为目标，2012 年在全省率先探索建设“千人计划”产业园，目前全市共建成余姚园区、中官路园区、宁海园区等 3 个市级“千人计划”产业园，其中余姚园区、中官路园区先后获评浙江“千人计划”产业园，宁波成为创建省级“千人计划”产业园全省最早、全省最多的地市。推动宁波大学深化国际合作，与麻省理工学院共建宁波（中国）供应链创新学院，打造中外合作办学样板——宁波诺丁汉大学，目前仅诺丁汉大学就集聚外国人才 1200 余人。宁波弗兰采维奇材料研究所，致力于打造国际一流、国内领先的高端新材料研发中心和人才高地，已全职引进外国院士 3 名。

**五是飞地化使用海外高层次人才。**积极发挥政府引导作用，支持企业“走出去”“请进来”，通过设立海外孵化器、并购海外研发中心、建设国外产业园等“飞地”，构建链接全球、汇聚智力的用才新阵地，实现国际人才本土使用。目前，全市共设立海外机构 2648 家，其中均胜集团通过海外并购 3 所高水平研发中心，在全球使用各类人才超 7 万人，今年上半年营业收入达 226 亿元、同比增长 72.9%，十年间营收增长 1000 倍。

### 三、宁波市引进海外高层次人才存在的主要问题

近年来，宁波在海外引才方面取得较好成效，但在引进海外顶尖人才、海外人才出入境便利、人才评价体系互认、产学研体系构建、人才生态优化等方面，还有较大提升空间。

**一是人才的总量和质量还不够优化。**我市海外人才数量与另外 4 个计划单列市以及杭州相比，仅高于厦门的 6500 人，远少于深圳的 2.7 万人，与我市推进城市国际化、人才国际化的要求相比，还有很大差距。在结构上，常住宁波的外国人中，创业创新的有 3400 余人，仅占 42%，且学历层次不高，仅有 7.5% 外国人拥有博士学位，54% 为本科学历，与我市产业转型发展的要求还不匹配。尽管海内外“宁波帮”达 40 多万，每年全市有 5000 余名优秀学子留学海外，但海外“甬智”回归的比例却相对较低。

**二是人才的市场开发机制还不够畅通。**在人才评价中，政府和行业主管部门仍处于主导地位，市场发现、市场鉴定、市场认可的评价机制尚未有效建立；对一些长期在海外工作，业绩、专业水平突出的海外高层次人才，缺少职称评定绿色通道，尚未建立专业资质、职业资格互认机制。虽然我市人力资源服务业发达，但存在同质化、低端化现象，有能力开展海外高层次人才引荐业务的企业数量极少，同时限制人力资源服务机构外资控股比例有关规定，导致我市难以引进国外高端人力资源服务机构，难以全面推行市场化引进海外高层次人才。

**三是人才的出入境政策还不够便利。**出入境便利是吸引国际化人才的重要因素。2015 年以来，公安部为支持自贸区及全面改革创新示范区建设，先后为上海、广东、福建、江苏、舟山、杭州等地专门推出“出入境新政”，主要涉及外国人签证、停居留证件、永久居留身份证签发等便利举措，为当地集聚海外高层次人才发挥了重要作用。我市近年来在推进人才出入境便利化改革方面探索推出

了不少创新性服务举措，也在积极争取公安部批复出入境新政，但目前仍无法享受国家层面推出的先行政策，海外人才的出入境政策服务缺少灵活性、精准性和有效性，无法为我市吸引、留住海外高层次人才创造更好的条件和环境。

**四是人才的承载平台还不够高端。**杭州市与国家外专局共同成立 3 个国际人才创新创业园，连续 7 年入选“外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”。深圳成立国际人才交流中心，作为全国性、国际性的从事国际人才智力交流合作的专门机构。我市各类科创功能园区、人才发展平台数量众多，但针对海外高层次人才的特色型平台 and 专业化运营机构非常稀缺，导致对海外人才吸引力和承载力不足。同时，尚未全面构建覆盖全球的海外引才网络，囊括重点产业的海外人才地图。

**五是人才的服务生态还不够健全。**在教育、医疗、文化、学术、生活、娱乐等各方面还缺乏吸引海外高层次人才驻留、融入的良好环境。公立医院国际医疗部因体制机制问题无法精准满足外国专家人才、外籍高端人士的需要，加之缺少高水平国际化医院，导致外国人才、海外高层次人才大多前往上海就医。受政策限制，来甬就业创业、在甬生活学习的外籍人士难以完全享受社保、购房入学等同城待遇。比如，外国人在宁波办理银行信用卡、参加住房公积金、购买商品房子、子女就学、医疗服务等难题已成为我市海外人才留住难的重要阻碍。宁波栎社机场仅开通 7 条国际航线，远低于萧山机场的 49 条。城市的双语环境，特别是公共场所及设施的双语标识等都还有待完善。

#### 四、宁波市引进海外高层次人才的思路举措

基于形势、现状和问题分析，结合人才流动规律和先进城市经验做法，宁波引进海外高层次人才需从体制机制、人才平台、发展生态等核心要素上下功夫。重点是围绕发展所需、产业所需，以海外高层次人才“来得了、待得住、用得好、流得动”为目标，以建设国家自主创新示范区为载体，坚持“开放、包容、融合、共赢”理念，进一步创新人才引育、流动、评价、使用、生态机制，更大力度引进海外高层次人才前来创新创业，努力把宁波打造成为全球高端人才与智能经济人才集聚区、海外高层次人才引领转型发展示范区、“一带一路”（16+1）人才合作发展先导区、人才管理改革创新试验区。

##### （一）创新更具竞争性的海外高层次人才集聚机制

加大政策创新力度，以“海纳百川”的精神和“五湖四海”的胸襟，聚海外

高层次人才共建宁波。

**一是更大力度集聚海外高层次人才。**强化顶层设计，紧贴全市重大战略、改革试点及产业发展需求，实施更大力度的开放揽才产业聚智意见，创新海外高层次人才引进政策，并抓好落地实施。强化高端引领，持续实施“3315 计划”“泛 3315 计划”“3315 资本引才计划”等人才政策，大力引进能够突破关键技术、引领高新产业、带动新兴学科的海外高层次人才和高端创业创新团队。

**二是更大力度柔性引用海外高层次人才。**制定引进支持顶尖人才办法，吸引以发达国家院士为代表的顶尖人才来宁波开展项目合作、科技攻关、人才培养。进一步打响“海外工程师”发源地品牌文化，持续举办中国（宁波）海外工程师大会，深化实施“海外工程师”引进计划，修订企业引进“海外工程师”支持办法，扩大政策覆盖面，将外籍设计师、规划师、咨询师等高层次人才纳入引进对象，更广范围引进海外高层次人才。

**三是更大力度引育青年人才。**出台专门政策，对世界 100 强高校的海外毕业生来宁波工作的，直接给予具有竞争力的就业补助，对取得国际公认行业资质证书的给予奖励，吸引优秀青年人才向宁波集聚。加强国际化人才联合培养，优选一批境外人才培养基地，鼓励以投资、委托、合作等形式在国际知名高校和科研机构培养我市所需专门的青年人才。加快推进宁波大学建设“双一流”高校，持续扶持宁波诺丁汉大学提升国际影响力，推进中英时尚学院、宁波大学-法国昂热大学联合学院建设，创新举措吸引国外优秀留学生来甬攻读学位、从事博士后研究，并留在宁波工作。探索设立国际技师学院，按照国际化模式办学，推动世界技能大赛中国集训基地（宁波）建设，加强国际技能职业资格认定，创新师资、学生双培养模式，提升国际化技能人才培养水平。

**四是更大力度搭建海外觅才网络。**聚焦宁波战略产业、优势产业、新兴产业，依托大数据、云计算等前沿技术，绘制海外高层次人才地图，构建海外人才数据库，发布引才目录。紧密联系各类海外人才机构，在海外重点城市布局建设人才联络服务中心、海外孵化器，形成线上引荐平台、线下引才站点联动觅才网络，实现精准引才、靶向猎才。突出国际化理念，高效务实策划举办人才科技周、机器人峰会、中东欧博览会等专题人才活动，密切对接联系海外高层次人才。充分用好海外“宁波帮”人才资源，举办“世界宁波帮”大会，建立“甬智回归”工

作机制，实施专项人才政策，吸引海外“宁波帮”全职回归或柔性回归。

## （二）创新更具便利性的海外高层次人才流动机制

加大政策争取力度，重点在出入境政策创新上取得突破，建立更加便利化的海外高层次人才流动机制。

一是建立更加通畅的出入境机制。充分利用宁波航空口岸的口岸签证机关，允许在口岸为外籍高端人才或急需紧缺专门人才直接签发有效期 5 年，停留期不超过 180 天的人才类口岸签证，为外籍人才来甬工作提供入境便利。争取外籍人才持口岸签证入境后，允许我市公安机关出入境管理机构根据相应申请事由为其签发普通签证或居留许可，打造入境、停居留的便捷操作流程。

二是建立更加高效的人才签证机制。积极争取《外国高端人才确认函》审批权限，对符合《外国人来华工作分类标准（试行）》中认定的 A 类高端外籍人才，签发最高 10 年有效、多次入境、惠及配偶和未成年子女的人才（R 字）签证。进一步扩大外国人签证证件签发网上审核当场办结服务举措的受益范围，为更多在甬外籍人才和涉外单位提供更加高效便捷的签证服务。

三是建立更加灵活的居留许可机制。积极向上级公安机关争取扩大永久居留的申请范围，简化申请程序。在甬工作满一定年限的外籍人员，经我市人才主管部门认定，可以参照现行永久居留规范的特殊人员类申请程序，申请在华永久居留，让更多的海外高层次人才扎根宁波创新创业。

四是建立更加便利的创业创新机制。争取相关政策突破，允许在宁波工作的外籍人才，在市内进行兼职，充分施展才华；允许在华外国留学生或境外高校的外籍学生，毕业后凭学位证书可直接申请 2 年私人事务类居留许可，或直接签发工作类居留许可，在宁波进行创业创新活动；允许外国留学生在宁波就读期间，开展创新创业活动，充分用足用好国内现有的国际化人才资源。

## （三）创新更具实效性的海外高层次人才评价机制

坚持市场导向、需求导向，加快建立更加符合国际通行规则的海外高层次人才评价机制。

一是完善海外高层次人才分类评价体系。开通高级职称评审绿色通道，对符合条件的海外高层次留学人才，其国外专业工作经历、学术或专业技术贡献可作为参评高级专业技术职称的依据，不受本人国内任职年限限制。对在科技创新工

作中业绩突出、成果显著的优秀中青年工程技术人员，可打破学历、任职资历要求，申报高一级专技技术职称。分类研究制定急需引进的智能制造、国际航运、国际金融、国际贸易、国际物流、国际法律、跨境电商、互联网+、文化创意等方面海外高层次人才的评价认定标准。

**二是建立市场化评价体系。**实行更加简便高效的引进海外高层次人才评价认定办法，建立以能力、业绩、贡献为主要标准的人才评价导向，加强用人主体认可、业内认同和业绩薪酬等评价权重，探索以薪酬、职位、从业经历、职业资格证书、研发成果等为主导的人才评价办法，建立资格条件制、推荐制、积分制等市场化人才评价机制。

**三是推进专业资质互认机制。**探索国际知名研发机构、跨国公司、国内大型企业内部职级评价体系与国内相关专业技术职称对接办法，率先试点推进国际协作工程师互认，积极探索法律、会计、审计等领域专业服务国际化人才专业资质、职业资格互认，将宁波打造成为“一带一路”国家人才专业资质互认先行城市。

#### **（四）创新更具集聚性的海外高层次人才使用机制**

着眼于平台用才，加快打造海外高层次人才创业创新平台，让人才充分施展才华。

**一是打造高能级人才发展平台。**全力推进以国家自主创新示范区、甬江科创大走廊、前湾新区等为主体的战略平台，以甬江实验室、之江实验室分中心、产业创新综合服务体等为主体的科创平台，以宁波大学、宁波诺丁汉大学、浙江大学“五位一体”宁波校区、北航研究生院等为主体的高教平台，推动形成“一核两极三湾”人才科技创新空间布局，建设标志性节点，形成标志性成果，展现标志性形象，努力打造具有影响力、带动力、辐射力的海外高层次人才创业创新标志性平台。加快建设东部科创中心，推动“千人计划”产业园提质升级，汇聚人才、资本、技术、服务等创业创新全要素，吸引海外高层次人才项目入驻集聚、抱团发展。

**二是打造引才聚才企业平台。**发挥龙头企业、上市公司、骨干企业的带动作用，以制造业民企 100 强、“单项冠军”“隐形冠军”企业为重点，健全支持体系，把企业引用海外高层次人才的实际成效作为评价企业的重要标准，支持企业开展以人才、技术为重点的海外并购，鼓励建设企业创新研究院、研发中心。启

动国际科技创新合作行动，支持企业组建境外联合实验室，推动企业“走出去”设立海外研发机构，构建企业“海外人才飞地”。抓住国家放宽外资准入契机，加大国际高端猎头引进与合作力度，充分借用专业人力资源机构助力企业参与国际人才资源配置。

**三是打造人力资源产业服务平台。**以争创国家级人力资源服务产业园为契机，创建国际人力资源产业园，建立海外人才服务机构来甬交流合作机制，开展国际化人力资源产业招商活动，集聚以服务海外高层次人才为主业的人才猎头、人才测评、管理咨询、服务外包等市场化专业机构。推进国际化产业园区公共服务平台建设，以政府购买服务等方式，鼓励人力资源服务业进行技术和产品创新，推动政府、金融机构、中介机构和企业加强合作，积极争取放宽人力资源企业外资控股比例至 90%，提高为海外高层次人才开展服务的能力和水平。

#### **（五）创新更具包容性的海外高层次人才发展生态机制**

按照“最多跑一次”改革要求，不断提升海外高层次人才服务水平，打造人才生态高地。

**一是优化鼓励创新的政策体系。**探索建立人才资本产权激励制度，研究制定知识、技术、管理、技能等生产要素按贡献参与分配的办法。加大对人才在科研、技术服务、创新创业等活动中知识产权等合法权益的司法保护力度。支持海外高层次人才参与我市科研计划，建立海外高层次人才担任重大项目主持人、首席科学家和高校院系负责人制度，支持推荐申报国家级、省级科研项目。探索海外高层次人才所得税补贴，对在甬工作的海外高层次人才的所得税与其国家个人所得税税负差额给予补贴，纳税人取得的上述补贴免征个人所得税。

**二是加强人才的联系服务工作。**落实党委联系服务专家意见、专家管理服务办法，建立党政领导直接联系海外高层次人才制度，开展定期走访慰问，加强对人才的政治引领和政治吸纳。深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动，举办人才国情教育和研修培训，建设一批人才国情教育基地，选树宣传一批爱国奉献、成果卓越的海外人才团队，引导广大人才把爱国之情、报国之志融入宁波高质量发展事业。深入推进“最多跑一次”改革，实施“服务联盟提质创优”行动，全面梳理海外高层次人才服务需求，制定海外高层次人才服务清单、服务流程，争取突破信用卡办理、火车票购买等难题。

**三是健全人才生活安居的保障制度。**加快推进城市国际化建设，建成与国际化城市相匹配的基础设施，加快推进双语标识、双语环境建设，积极拓展国际航线，基本形成城市国际化发展的功能和格局。试点建设国际人才社区，推动各地打造一批高端人才云集、国际要素富集、创新氛围浓厚、生态环境优良的社区式海外高层次人才集聚区，构建与国际接轨的海外高层次人才生活业态模式。着眼海外高层次人才普遍关切的“孩子、房子、身子、票子”等“关键小事”，建设一批具备国际化服务水平的高水准国际医院、国际学校，建立多元主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，做大“人才投”“人才贷”“人才险”“人才板”，形成工作职责清晰、工作流程规范、工作标准协同的“关键小事”解决机制，不断增强人才的获得感、幸福感。

**四是营造关心爱护人才的社会氛围。**积极营造鼓励创新、宽容失败的人才创业创新文化，建立更加符合市场规律和人才创业创新规律的审计监管机制，对海外高层次人才给予更多静待花开的耐心，对创业失败人才给予更多人文关怀，让人才充分发挥作用、施展才华。加强对海外高层次人才的荣誉激励，持续开展宁波市杰出人才、优秀海外留学人才评定工作，激励人才扎根宁波、创业创新。格外注重保护海外高层次人才，避免因国外保护主义抬头，损害海外高层次人才的正当权益。

摘编导读：为全面建设人才生态最优市，打造具有国际竞争力的人才高地，宁波市根据《中共中央印发〈关于深化人才发展体制机制改革的意见〉的通知》（中发〔2016〕9号）、《中共浙江省委、浙江省人民政府关于印发〈高水平建设人才强省行动纲要〉的通知》（浙委发〔2017〕42号）和市委、市政府开展“六争攻坚、三年攀高”行动的决策部署，制定了《关于加快推进开放揽才产业聚智的若干意见》，包含了关于宁波市人才队伍建设与打造方面的若干措施。

## 关于加快推进开放揽才产业聚智的若干意见

甬党发〔2018〕42号

为贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记关于人才工作的重要论述，全面建设人才生态最优市，打造具有国际竞争力的人才高地，根据《中共中央印发〈关于深化人才发展体制机制改革的意见〉的通知》（中发〔2016〕9号）、《中共浙江省委、浙江省人民政府关于印发〈高水平建设人才强省行动纲要〉的通知》（浙委发〔2017〕42号）和市委、市政府开展“六争攻坚、三年攀高”行动的决策部署，现就加快推进开放揽才、产业聚智提出如下意见。

### 一、加快推进人才国际化高端化

1. **发挥顶尖人才引领作用。**聚焦宁波主导产业和科技创新重点领域，对宁波自主培养的顶尖人才，给予最高800万元奖励，给予培养单位一次性500万元奖励。对柔性新引进的顶尖人才，按给付年薪的30%给予引才单位最高200万元资助。根据顶尖人才对宁波产业发展及科技创新的贡献度，给予持续的创业创新资助。

2. **深化实施“3315系列计划”。**“3315计划”重点支持先进制造与智能经济等领域海外高层次人才；“3315资本引才计划”重点激发市场活力，支持获民间资本投资的高端人才团队；“泛3315计划”重点支持电子商务、港航物流、金融保险、文教卫体、专业服务、规划设计、时尚创意、科技服务、现代农业等经济

社会发展领域高层次人才。

**3. 加大海外工程师引进力度。**对引进的海外工程师及外籍设计师、规划师、咨询师等高层次外国人才，市本级按照年薪资助标准给予引进企业每人 10—30 万元补助，区县（市）、开发园区再给予相应支持。海外专家项目获得国家、省级外专专项项目支持的，给予引智项目单位最高 1:1 的配套。

**4. 构建海外引才网络。**建设开放式引才网络平台，对发布人才信息、助推人才项目对接、促成人才引进落地的引荐人或机构，分别给予一定额度奖励。聘请知名人士担任“海外人才大使”，每年给予 5 万元经费，并根据引才荐才成效再给予相应奖励。建设甬智信息库，对返乡发展的甬籍人才优先给予政策支持。

**5. 加强人才国际化培养。**定期公布一批先进制造业、生产性服务业领域国际公认的行业资质证书指导目录，对新取得国际行业资质证书的人才给予每人 3 万元奖励。加强国际化人才联合培养，支持在甬高校、科研院所与国外机构合作开展人才培养，鼓励以投资、委托、合作等形式在国际知名高校和科研机构培养国际化人才。

**6. 实行更加开放的外国人才出入境举措。**实施外国人才出入境便利举措，在申请在华永久居留、入境口岸签证、工作类居留许可、多次出入境签证和外国留学生直接就业、在读外国留学生及外籍高层次人才兼职等方面，实行更加开放、更加灵活的创新举措。

## 二、全力打造青年友好城

**7. 实施全球青年才俊集聚计划。**围绕城市所缺、产业所需、企业所急，实施一批能充分激发青年活力的创新举措，加快集聚以“青·英”“青·归”“青·创”“青·苗”“青·匠”等为重点的青年人才，打造青年人才向往的创业创新之城。

**8. 实施青年人才安居工程。**延续实施《中共宁波市委、宁波市人才政府关于实施人才发展新政策的意见》（甬党发〔2015〕29 号）对基础人才的购房补贴政策。对部省属高校、科研院所和市直单位、市属企事业单位新引进的应届全日制普通高校本科生、硕士研究生，未在宁波购买住房的，市级财政分别给予一定额度的生活安居补助；对区县（市）、开发园区新引进的，各地可参照市级标准，以生活安居补助、租房补助等形式给予保障。加大人才公寓建设力度，探索建设

国际青年人才社区，打造高品质青年人才创新生活圈。

**9. 厚植青年人才成长沃土。**加快推进众创空间、星创天地、孵化器、加速器等新型人才科技孵化载体建设，对符合条件的，给予最高 2000 万元补助。鼓励青年人才参加创业创新大赛，对获“宁波市大学生创业新秀”的，给予每人 10 万元奖励。

### 三、做大做强产业人才队伍基本盘

**10. 促进本土人才培养升级。**以产业需求为导向，建立覆盖重点人才队伍的本土人才培养体系。每年遴选一批经济社会发展重点领域高层次人才给予特殊支持，对宁波自主申报入选国家、省“万人计划”的人才给予一定额度支持。本土人才经自主培养申报成为特优人才的，给予人才一次性最高 50 万元奖励；成为领军人才的，给予人才一次性 10 万元奖励。鼓励各地发掘培养激励一批“土专家”“田秀才”等民间优才，纳入人才政策支持享受范围。

**11. 推进产教深度融合发展。**积极创建国家产教融合试点城市，支持行业企业深度参与的协同创新中心、实训实习基地等产教融合平台载体建设。支持企业专业技术人员继续教育，对企业在职人员攻读宁波产业发展急需专业的硕士、博士，或就读企业与知名高校联合举办的培养班的，毕业后给予 50%、最高 5 万元的学费补贴。

**12. 发挥企业引才用才主体作用。**树立“人才强企”导向，围绕重点产业领域，鼓励企业赴海外开展引才活动，实施股权激励、分红奖励、企业年金等方式引进用好激励人才，对企业全职新引进高层次人才并签订 5 年以上劳动合同的，给予企业最高 30 万元补助。

**13. 加快技能人才队伍建设。**实施“十百千技能大师培养工程”，分三个层次分别给予培养人选 10 万元、6 万元、2 万元资助。对市优秀高技能人才给予 10 万元奖励，对获得中华技能大奖、省杰出技能人才、全国技术能手的人才分别给予 5 万元、3 万元、2 万元配套奖励。对在世界技能大赛上获得金、银、铜牌和优胜奖的宁波选手，给予一定额度奖励。对紧缺工种技能人才，给予技师 500 元/月、高级技师 1000 元/月的岗位补贴。支持优秀技能人才、职业（技工）院校骨干教师赴国内外开展交流学习、进修培训、技能研修。支持企业建设技能

大师工作室，打造“技能之星”宁波竞赛品牌，探索建设全国首家技能人才继续教育学院。

#### 四、构筑人才创新创业大平台

**14. 全力建设国家自主创新示范区。**以宁波国家高新区为核心，全市域创建国家自主创新示范区。布局建设产业创新服务综合体，对列入省级创建名单的，给予不低于 2000 万元支持；对公共科研设施，根据科研基建和仪器设备总投入，按一定比例给予最高 3000 万元补助，对列入重点支持序列的产业技术研究院以一事一议方式给予建设支持，5 年内按绩效每年给予最高 2000 万元支持。

**15. 高标准建设科创大平台。**围绕大湾区“一核两极三湾”创新空间布局，谋划建设甬江科创大走廊、宁波前湾新区。允许甬江科创大走廊内创新主体将市级各类科技创新项目间接费用提取比例，再提高 10 个百分点。对人工智能等智力密集型项目，经备案后允许间接费用按总经费的 50% 提取列支。对非事业单位承担市级人才项目的，工资费用支出比例可达总额的 60%；科技项目允许列支间接费用，用于研发人员激励。

**16. 大力建设高校院所平台。**围绕产业创新需求，实施“名校名院名所名人”引进工程，对新引进名校设立综合型校区（分校）、名校名院名所独立设置特色性学院和研究生院、名校名院名所与在甬高校共建二级学院等合作办学，采取一事一议给予重点支持。对引进共建的研究院所，给予最高 1 亿元补助。

**17. 加快建设各类创新平台。**支持企事业单位以柔性引智方式建设院士工作站，给予一定额度的建站补助、升级奖励和绩效奖励。支持企事业单位设立博士后科研工作站（流动站），对获批国家级、省级、市级的，分别给予一次性 30 万元、20 万元、10 万元补助；对设站单位招收的博士后人员，给予一定额度的补助，出站后留甬工作的，给予最高 40 万元补贴。

#### 五、建立更加灵活的人才作用发挥机制

**18. 深化职称制度改革。**出台职称制度改革意见，全面推行职称量化评价标准，下放工程系列中级职称评审权限至区县（市），实现高校、医院、科研院所按照管理权限自主评审全覆盖。探索建立海外高层次人才职称评审“直通车”，在宁波合法就业的港澳台和外籍专业技术人员，可按规定参加职称评审；符合条

件的海外高层次人才可直接确认高级职称。

**19. 推进绩效工资改革。**建立绩效工资持续增长机制，试行“绩效工资总量+X”管理模式，对高层次人才激励、科研经费绩效奖励、科技成果转化奖励、承担横向项目劳务报酬、特设岗位人员工资等，不纳入绩效工资总量。高校、科研院所、公立医院可自行确定领军及以上层次人才的薪酬待遇水平，不纳入绩效工资总量。根据高校、科研院所高层次人才密度、科研目标任务完成情况以及科研成果转化等因素，可给予单位适当增加绩效工资总量。

**20. 深化科技成果转移转化机制改革。**高校、科研院所对科技成果转化收益，可按不低于 70%比例奖励科技成果完成人员和为成果转化作出重要贡献的人员，事前有约定的，按约定执行。探索赋予科研人员科技成果所有权或长期使用权，对于由市财政资金形成的职务成果，可按成果发明人（团队）占成果所有权 70%以上进行分割。完善科技成果拍卖或协商议价的定价制度，对于经协议并公示的成果价格，不再要求开展价格评估。

**21. 建立更加灵活的人才流动机制。**高校、科研院所、公立医院新引进领军及以上层次人才，可不受编制数和岗位结构比例限制；新引进高级和拔尖层次人才，岗位职数不足时，经核准可不受编制数和岗位结构比例限制。因不同制度没有职称的，可设立特聘岗位予以解决，享受同等岗位人员待遇。鼓励支持事业单位科研人员离岗创业创新，离岗期限最长可达 6 年；事业单位对空出的岗位，确因工作需要，可按有关规定用于聘用急需人才；离岗创业创新人才返回的，如无相应岗位空缺，可暂时突破岗位总量聘用，并逐步消化。鼓励高校、科研院所设立流动岗位，聘请企业管理人才、科技人才兼职，可申请调整工资总额，用于发放流动岗位人员报酬。建立市属国有企业职业经理人才制度，推动有条件的市属国有企业开展试点工作，合理提高市属国有企业经营管理人才市场化选聘比例。

**22. 优化因公临时出国（境）管理。**高校、科研院所、公立医院的教师、科研和临床等人员，出国（境）开展学术交流合作，实行年度计划管理，出访团组、人次数和经费单独统计。如有临时性重要教学科研学术交流因公出国任务的，可调整年度出国计划和经费预算。

**23. 主动融入人才一体化发展。**积极参与长三角和浙江大湾区人才一体化发

展，加强与对口结对协作区域人才项目合作交流，创新人才协同发展机制，深化区域创新研发、集成应用、成果转化协作。加强市、县两级人才政策统筹，形成政策合力，促进人才有序流动。

## 六、打造最优人才生态

**24. 弘扬爱国奋斗精神。**深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动，引导广大知识分子和人才在新时代树立家国情怀，自觉弘扬践行爱国奋斗精神。探索设立“人才日”，积极营造鼓励创新、宽容失败的人才创业创新文化。健全人才荣誉激励机制，对作出重大贡献的宁波市杰出人才，给予最高 100 万元奖励，形成重才爱才浓厚氛围。

**25. 优化人才金融服务。**进一步做大天使投资基金、创业投资引导基金、海邦人才基金等政府引导性融资扶持基金，加大人才项目投资力度，引导社会资本投向人才。发展人才科技金融，鼓励科技银行、设有科技金融部的商业银行，对因提供科技信贷而发生的不良贷款，可由科技信贷风险池给予适当代偿。积极引进培育科技保险专营机构，支持保险机构推行产品研发责任、专利侵权责任等险种，享受不超过单笔保单实际赔付金额一定比例的补贴。引导保险公司推出自主创新产品质量保证保险、产品责任保险等险种，对投保企业给予最高 100 万元补助。加快科技创新券支持力度，推进省内及长三角地区通用通兑，企业年度可最高申领 10 万元，创客（创客团队）年度可最高申领 5 万元。

**26. 支持人才企业挂牌上市。**实施“凤凰行动”宁波计划，对企业在新三板实现直接融资的，给予最高 50 万元补助；对企业在境内外成功上市的，给予最高 500 万元补助；对“3511”产业优势企业中的上市公司并购国内（除关联企业外）高新技术企业和研究机构的，给予最高 1000 万元补助。

**27. 加大人才安居保障力度。**丰富人才安居方式，鼓励引导政府、高校、科研院所、企业等主体参与人才安居工作，加快培育住房租赁市场，通过货币补贴与实物配置相结合的方式，多层次、多渠道满足人才的安居需求。

**28. 优化人才家庭保障。**简化人才落户办理程序，畅通高层次人才配偶、未婚子女、父母随迁落户通道。多渠道帮助引进人才解决配偶就业问题，对符合条件人才的配偶，暂时未就业的，给予每月不低于当地社平工资标准的生活补贴，

并缴纳相应社会保险，最长不超过三年。建立分层分类人才子女入学协调解决机制，妥善解决人才子女入学问题。加快国际学校和中外合作办学机构建设。

**29. 优化人才医疗保障。**定期组织高层次人才进行全面体检，并做好日常保健工作。对符合条件的人才，给予市属医疗保健待遇、三级甲等医院定点医疗机构优先安排、专家提前预约等绿色就医通道服务。积极引进国际医疗机构和管理团队，鼓励支持具备条件的医疗机构与国际保险公司合作并开展直接结算业务。

**30. 深化人才领域“最多跑一次”改革。**完善党管人才体制机制，建立健全市县两级人才工作领导小组运行机制，进一步明确各成员单位职责任务，推进将行业、领域人才队伍建设纳入相关职能部门三定方案。提升高层次人才服务联盟效能，建立人才服务清单和服务指南，建设人才公共信息综合服务平台，提升人才服务水平。

## 手机人才时讯信息汇编

(2018 年 12 月)

### 未来科技城“健康谷”启动

【2018-12-03】[人才时讯]12月3日,杭州未来科技城举办生物医药与医疗器械国际高峰论坛暨“健康谷”启动仪式。论坛围绕“智创健康,耕启未来”主题,邀请国内外学术界和产业界的专家、学者、企业家对新技术、新趋势、新思路、新战略进行分享、研讨,依托未来科技城的人才集聚地优势,推动“健康谷”成为生物医药和大健康领域的创新发源地。(时讯详情请关注微信号:rencaiyANJIU)

相关链接: [http://www.eyh.cn/class/class\\_24/Articles/453624.html](http://www.eyh.cn/class/class_24/Articles/453624.html)

### 郑栅洁率团赴白俄罗斯访问

【2018-12-04】[人才时讯]近日,宁波市组团赴白俄罗斯访问,并与白俄罗斯鲍里索夫大区签署了建立友好交流关系协议书,持续深化经贸、科技、教育和人才培养等领域的交流合作。同时宁波市与鲍里索夫大区、浙江吉利控股集团有限公司共同签署了人才交流和培训框架协议,旨在加强“一带一路”创新人才培养和国际合作。(时讯详情请关注微信号:rencaiyANJIU)

相关链接: [http://daily.cnnb.com.cn/nbrb/html/2018-11/27/content\\_1138047.htm?div=-1](http://daily.cnnb.com.cn/nbrb/html/2018-11/27/content_1138047.htm?div=-1)

### 2018 台州国际生物医药发展论坛在临海开幕

【2018-12-05】[人才时讯]12月3日,2018台州国际生物医药发展论坛在临海开幕。本次论坛主题为“技术创新、合作共赢”,面对新形势,台州市提出要加快引育一批具有国际视野和水平的高端医药创新创业人才,积极推动产学研合作,不断增强自主创新能力,更要注重企业的人才发展,促进企业和专家学者的沟通对接更加深入精准。(时讯详情请关注微信号:rencaiyANJIU)

相关链接: <https://mp.weixin.qq.com/s/ZNxVVHsQphdcqv1W-Ery9A>

### 浙江实施 31 项举措支持民营经济高质量发展

【2018-12-06】[人才时讯]12月3日,浙江省政府新闻办举行进一步促进民营经济高质量发展新闻发布会,介绍浙江将出台实施10方面31项举措,支持民营经济高质量发展。在解决用工方面,提出支持民营企业培养实用人才,以大数据、

灵活政策、特殊待遇和优质环境引人,研究完善新业态劳动用工和社会保险政策。

(时讯详情请关注微信号: rencaiyajianjiu)

相关链接: [http://news.cnr.cn/native/city/20181204/t20181204\\_524438979.shtml](http://news.cnr.cn/native/city/20181204/t20181204_524438979.shtml)

杭州发布“未来产业”紧缺专业人才需求目录

【2018-12-07】[人才时讯]日前,杭州发布《杭州市 2018 年度未来产业(人工智能、生物技术和生命科学)紧缺专业人才需求目录》,征集企业紧缺专业人才需求岗位共计 69 个。《目录》中显示,人工智能行业中,紧缺专业人才集中于计算机科学与技术、软件工程、信息与计算科学、数学与应用数学、电子信息化、信息管理与信息新系统等专业。(时讯详情请关注微信号: rencaiyajianjiu)

相关链接: [http://cs.zjol.com.cn/zjbd/hz16503/201812/t20181204\\_8901812.shtml](http://cs.zjol.com.cn/zjbd/hz16503/201812/t20181204_8901812.shtml)

宁波发布“3315 系列计划”引才公告

【2018-12-10】[人才时讯]宁波市近日发布 2019 年度“3315 系列计划”引才公告。其中,“3315 计划”将重点引进“246”现代产业集群和“3511”先进制造业领域的高层次人才(团队),“泛 3315 计划”将重点引进电子商务、港航物流等九大领域的城市经济急需紧缺的高层次人才(团队),“3315 资本引才计划”将重点引进获民间资本投资的高端创业团队。(时讯详情请关注微信号: rencaiyajianjiu)

相关链接: [http://gtob.ningbo.gov.cn/art/2018/12/1/art\\_249\\_969005.html](http://gtob.ningbo.gov.cn/art/2018/12/1/art_249_969005.html)

浙江出台“科技新政”50 条

【2018-12-11】[人才时讯]12 月 10 日,浙江省政府召开新闻发布会,介绍近日省政府印发的《关于全面加快科技创新 推动高质量发展的若干意见》有关情况,即“科技新政 50 条”。在深化科技体制改革方面,“科技新政”提出,推行首席专家负责制,赋予科研人员更大的人财物自主支配权和技术路线决策权。(时讯详情请关注微信号: rencaiyajianjiu)

相关链接: <https://zj.zjol.com.cn/news.html?id=1093129&from=timeline&isappinstalled=0>

绍兴筹建浙江中德创新科技产业园区

【2018-12-12】[人才时讯]近日,“2018 中德高端制造峰会”在浙江绍兴市举行。会上,由绍兴市政府筹建的浙江中德创新科技产业园区揭牌,该产业园区将结合德国的人才科技优势与绍兴的产业、市场优势,实现优势互补、互惠共赢。(时讯详情请关注微信号: rencaiyajianjiu)

相关链接: [http://zj.cnr.cn/gedilianbo/20181203/t20181203\\_524438512.shtml](http://zj.cnr.cn/gedilianbo/20181203/t20181203_524438512.shtml)

### 杭州：新选拔 50 人享受市政府特殊津贴

【2018-12-13】[人才时讯]近日，杭州市人民政府办公厅公布了 2018 年享受市政府特殊津贴人员名单，此次入选的 50 人中，有专业技术人才 42 名、高技能人才 5 名、农村实用人才 3 名。本次选拔工作，聚焦杭州市重点发展的战略性新兴产业集群以及着力打造的未来产业领域，注重选拔一线的技术(技能)人才。(时讯详情请关注微信号：rencaiyajianjiu)

相关链接：<http://news.66wz.com/system/2018/12/11/105135310.shtml>

### 浙江明确共享经济发展路线图

【2018-12-14】[人才时讯]日前，浙江省政府正式印发《浙江省共享经济发展行动计划（2018-2022 年）》，为今后一个时期浙江共享经济发展提供方向标、任务书和路线图。在知识技能共享方向上，《计划》鼓励高校、科研院所科研力量和专业紧缺人才共享，推广周末工程师、人才众包、兼职创业创新等柔性人才共享模式。(时讯详情请关注微信号：rencaiyajianjiu)

相关链接：[http://zzhz.zjol.com.cn/xww/csjs/201812/t20181214\\_8987255.shtml](http://zzhz.zjol.com.cn/xww/csjs/201812/t20181214_8987255.shtml)

### 温州市人力社保局发布 2018 年重点产业紧缺人才需求目录

【2018-12-17】[人才时讯]近日，温州市人力社保局发布了 2018 年重点产业紧缺人才需求目录。此次编制的紧缺人才需求目录涉及 17 个产业共 153 个岗位，特别紧缺的岗位，主要为各类工程师、各类设计师、数控冲床工、智能制造负责人等技能型人才。(时讯详情请关注微信号：rencaiyajianjiu)

相关链接：<http://news.66wz.com/system/2018/12/10/105134968.shtml>

### 舟山市与浙江大学海洋学院签订人才工作合作备忘录

【2018-12-18】[人才时讯]近日，舟山市与浙江大学海洋学院签订人才工作合作备忘录。计划未来三年，依托浙江大学海洋学院这一平台计划新引进 60 名以上高层次人才，组建省部级领军及以上层次人才领衔的创新团队 6 个以上，成功申报省级以上重点平台 6 个以上，同时还计划让更多毕业生留舟。(时讯详情请关注微信号：rencaiyajianjiu)

相关链接：[http://www.zhoushan.cn/newscenter/zsxw/201812/t20181210\\_907613.shtml](http://www.zhoushan.cn/newscenter/zsxw/201812/t20181210_907613.shtml)

### 打造跨境电商人才培养的浙江样板

【2018-12-19】[人才时讯]清华大学领衔主持的电子商务交易技术国家工程室和浙江工商大学联合成立的杭州研究院近日正式在杭揭牌。研究院将重点研究电子商务发展中的基础科学问题和产业应用示范案例，制定高端跨境电商人才培养的行

业标准，开展“一带一路”沿线国家海外办学，实现“招生-教学-就业”一体化人才创新培养模式。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1620238874148392066&wfr=spider&for=pc>

习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上发表重要讲话

【2018-12-20】[人才时讯]日前，习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上发表重要讲话。习总书记强调，我们要坚持创新是第一动力、人才是第一资源的理念，实施创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快关键核心技术自主创新，为经济社会发展打造新引擎。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://cpc.people.com.cn/n1/2018/1218/c64094-30474773.html>

嘉兴市部署人工智能路线图

【2018-12-21】[人才时讯]近日，浙江嘉兴市科技局与市发改委联合制定《嘉兴市新一代人工智能发展行动方案（2018—2022 年）》，行动方案通过引进培育一批人工智能高端人才，加快推进人工智能产业化，优化人工智能产业布局。在人才引育方面，重点向人工智能和大数据领域倾斜，鼓励在嘉科研院所集聚和培育高层次创新人才和团队。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1619727669212283268&wfr=spider&for=pc>

杭州智谷国际人才交流中心正式开园

【2018-12-24】[人才时讯]近日，杭州智谷国际人才交流中心正式开园。智谷国际人才交流中心将通过建立“智谷国际人才服务联盟”，整合人力资源、投融资、行业协会及各类专业化机构资源，打造国际高端人才服务产业链，为高端国际人才创业创新提供一站式、全方位服务，打造 2.0 版的人力资源产业园区。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：[http://st.zjol.com.cn/kjjsb/201812/t20181212\\_8971195.shtml](http://st.zjol.com.cn/kjjsb/201812/t20181212_8971195.shtml)

三季度宁波市人才指数报告发布

【2018-12-25】[人才时讯]近日，宁波市人力社保局发布的 2018 年第三季度宁波市人才指数报告表明，第三季度全市人才需求指数位于基准线以上，较上季度略微回落。从具体岗位来看，制造业技术研发、营销/销售、项目经理、制造业技能人才等相关类别岗位的需求指数一直保持较高水平，而企业高管、服务业相关领域技能人才的需求则相对不足。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://news.eastday.com/s/20181220/u1ai12092391.html>

## 2018 年创新人才推进计划拟入选对象公示

【2018-12-26】[人才时讯]近日，科技部公示了 2018 年创新人才推进计划拟入选对象。经申报推荐、形式审查和专家评议等环节，浙江有 8 人入选中青年科技创新领军人才，1 家单位入选重点领域创新团队，21 人入选科技创新创业人才，2 家单位入选创新人才培养示范基地。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：[http://www.most.gov.cn/tztg/201812/t20181212\\_144116.htm](http://www.most.gov.cn/tztg/201812/t20181212_144116.htm)

## 温州高水平打造高技能人才队伍

【2018-12-27】[人才时讯]近日，温州市人力社保局出台《温州市高水平打造高技能人才队伍实施细则》，《细则》将重奖优秀高技能领军人才，鼓励培育和引进紧缺高层次高技能人才，建立紧缺职业(工种)高技能人才岗位津贴。同时对高技能人才评价激励进行完善，包括健全技能人才评价方式、实施职业技能等级自主评价等。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：[http://hrss.wenzhou.gov.cn/art/2018/12/21/art\\_1598471\\_23097.html](http://hrss.wenzhou.gov.cn/art/2018/12/21/art_1598471_23097.html)

## 20 国海外学子携百余个高科技项目开启浙江行

【2018-12-28】[人才时讯]近日，第十届“海外学子浙江行”启动仪式大会在杭州举行。“海外学子浙江行”活动是由浙江省政府和清华大学合力打造的重点招才引智项目。本次活动，来自美国、英国、德国、澳大利亚等 20 个国家的 130 余名海外学子带着科技项目来到浙江，项目涵盖生命健康、数字经济、人工智能、节能环保等领域。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://www.chinanews.com/cj/2018/12-19/8706943.shtml>

## 浙江省院士专家工作站建设 10 周年总结会召开

【2018-12-29】[人才时讯]近日，浙江省院士专家工作站建设十周年总结会在金华召开。十年来，浙江省院士专家工作站建设集聚了一批科技领军人才。截至今年 11 月，全省共建市级以上工作站 869 家，签约建站院士 457 名，累计引进 5200 多名院士专家进站工作。浙江省的院士专家工作站数量占全国总数的六分之一，位居全国各省(市、区)首位。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://zjnews.china.com.cn/yuanchuan/2018-12-27/160401.html>