

政策时评

推动乡村人才振兴，强化乡村人才支撑

浙江省人才发展研究院 周佳

“三农”问题是关系到我国国计民生的根本问题，党的十九大报告提出：必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。乡村振兴战略的实施离不开人才的支撑，习近平总书记指出：“要推动乡村人才振兴，把人力资本开发放在首要位置，强化乡村振兴人才支撑，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手，打造一支强大的乡村振兴人才队伍，在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环。”对于人才研究来说，乡村人才振兴是一个新的问题，值得探讨与研究。

首先，**推动乡村人才振兴要坚持两个原则：一是要以产业发展为基础。**不论是城镇还是乡村，人才发展必须以满足社会经济发展过程中的人才需求为根本。我国广大的乡村地区，社会经济发展状况，特别是产业类型、产业结构存在明显差异，因此所需的人才类型，人才层次也必然有所差异。各地在振兴和发展乡村人才的过程中，要谨防出现“一拥而上”、“盲目跟风”的想象，否则不仅无法通过人才实现乡村振兴，甚至有可能因为盲目引才给一些本就不宽裕的乡村带来压力。在乡村人才振兴过程中始终要坚持的仍然是“人才以用为本”，从各地产业发展需求出发引进使用人才，走出具有地区特色的乡村人才振兴道路。

二是要尊重人才流动和发展规律。人才作为一种市场资源，在流动和发展上具有一定的规律性，如人才流动的速度和方向与人才流动的成本和收益有关，人才的价格则由人才本身的价值和市场的需求所决定。在引导人才向乡村流动的过程中，要深入思考影响人才流动和发展的因素，特别要正确处理好市场与政府的关系，可以通过体制机制改革等方式减少人才流动的成本，通过加大激励等方式引导人才以合适的方式向乡村流动，但不能通过强制性的，违背人才资源发展规律的方式，强制改变人才发展路径。

其次，**乡村人才振兴要回答两个问题：一是什么是乡村振兴人才？**不同于六支传统人才队伍，“乡村振兴人才”是一个新概念，是指在我国乡村振兴过程发

挥重要作用的人才群体，所以现实中乡村振兴人才不是指某一人才队伍，而是一些人才群体的集合。主要的乡村振兴人才可以包括：新型农民、乡村本土精英（如乡贤、非遗人才、产业带头人等）、乡村青年人才、农业科技创新人才、社会事业发展人才、农村创业和经营管理人才、基层党政人才等。

二是如何实现乡村人才振兴？乡村人才总体上可以分为“本土人才”和“引进人才”两类，主要通过本土培养和有效引进两个路径实现人才集聚，同时，要针对不同人才的特征和优势，保证其作用的发挥。如乡贤人才等本土精英具有熟悉乡村，地区影响力大的优势，因此可以充分发挥乡贤人才在乡村建设中组织调动，带头引导的作用。又如乡村本土青年人才具有接受新事物能力强，熟悉网络技术等特点，可以支持和鼓励青年人才学习电商、物流、金融等知识，鼓励青年人才通过互联网技术为农产品提供销售、售后、保险等服务，将其培养成农业社会化服务人才。在本土人才的培养过程中，要实现培养和使用一条龙，保证人才有用武之地，可以实现自身价值，这样才能留住人才。对于需要从外地引进的人才，则要积极探索和创新多样化的柔性引才用才路径，可以通过志愿者、科技团队定期下乡、医疗卫生团队轮流驻点等方式加以引进。不但要保证人才作用的发挥，还要控制引才用才的成本。

最后，乡村人才振兴还要解决两个矛盾：**一是解决城市化进程与人才逆城市化流动之间的矛盾。**改革开放 40 年，我国的城市化率从 1978 年的 17.92% 提高到了 2017 年的 58.52%，与城市化进程密切相关的是大量人口从乡村涌向城市。数据显示，我国城镇常住人口由 1978 年的 1.7 亿增长到 8.1 亿人，城市数量由 193 个增加到 657 个，同时乡村数量和乡村人口出现明显下降¹。城市化是走向现代化工业国家的必经之路，从我国的经济状况看，未来 30 年，我国的城市化水平会持续升高，人口从乡村流向城市的大趋势不会发生改变。在这种背景下，如何使一部分人才出现逆城市化的流动，从城市流向农村？首先需要意识到，乡村数量的减少不可避免，但同时，城市化也并不会带来所有乡村的消亡，即使是在最发达的工业国家，乡村也是必不可少的存在。因此，乡村振兴要重点针对具有发

¹ 数据来源：中国社会科学院、中国科学院、中国工程院主办的 2018 年“中国城市百人论坛——中国城市改革开放发展四十”年会报告。

展潜力的乡村，加快扶持和振兴，培育重点产业，提升乡村环境，提高乡村对人才的吸引力，使美好、充满魅力的乡村成为人才发展事业，进行居住生活的选择。

二是人才分布的马太效应和人才均衡发展之间的矛盾。人才资源的集聚和资本的集聚一样，具有“马太效应”。人才一般总是集中地向市场高地、资源高地和价值高地流动，从而出现人才资源富裕的区域更加富裕，贫瘠区域更加贫瘠的现象。哈佛大学的研究发现，决定人才流动意愿第一位的因素是“事业平台”，其次是“共事的人”，之后是薪酬等因素，这在很大程度上解释了人才分布出现马太效应的原因。促使部分人才向各种资源相对匮乏的乡村流动，在一定程度上需要人才克服趋利的本性，转而追求更加长远的、宏伟的、甚至是精神层面的利益，是有难度的。在这种情况下，我们需要依靠政府的手，加大对乡村振兴人才在物质和精神上的激励与支持，不仅要保证城乡人才待遇一体化，甚至可以支持优秀的乡村人才在物质和精神上获得更好的待遇，以改变由于市场机制的作用带来的人才的不均衡分布的问题。

在乡村人才振兴的过程中，我们可能面临不少新问题，需要进行大量研究和实践，为加快打造乡村振兴人才队伍提供方法和路径。

研究专题

《关于实施乡村振兴战略的意见》的政策解读（摘要）

中央农村工作领导小组办公室主任韩俊、副主任吴宏耀

2018 年 2 月 4 日，新华社授权发布中共中央国务院《关于实施乡村振兴战略的意见》（即 2018 年中央一号文件，以下简称《意见》）。国务院新闻办公室于 2 月 5 日举行新闻发布会，请中央农村工作领导小组办公室主任韩俊、副主任吴宏耀介绍《意见》有关情况，对《意见》涉及的相关问题作了政策解读：

一、实施乡村振兴战略具有划时代里程碑意义

2017 年年末中央召开了农村工作会议，此次会议是对实施乡村振兴战略谋篇布局的一次历史性会议，会议规格之高前所未有。习近平总书记在中央农村工作会议上发表了重要讲话，系统总结了党的十八大以来我国“三农”工作的历史性成就和变革，深刻阐述了实施乡村振兴战略、走中国特色社会主义乡村振兴道路的一系列重大的理论问题和实践问题。习近平总书记的重要讲话是新时代做好“三农”工作的根本遵循。

过去 14 年，每年都会正式公布指导“三农”工作的中央一号文件，今年也不例外。昨天立春，是 24 节气之首，也是一年农事活动的开端。经授权，新华社在这特殊的日子全文公布了 2018 年中央 1 号文件，即《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。《意见》的公布为亿万农民送来了政策的春风。

党的十九大提出实施乡村振兴战略，并写入党章，在我国“三农”发展进程中具有划时代的里程碑意义。实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央，着眼党和国家事业全局，顺应亿万农民对美好生活的期待，作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的新旗帜和总抓手。

二、《意见》对强化乡村振兴人才支撑作出五方面政策部署

乡村振兴离不开资源的投入，也离不开要素的聚集。所以，要通过改革打破乡村要素单向流入城市的格局，打通进城与下乡的通道，引导、吸引更多的城市

要素包括资金、管理、人才向乡村流动。乡村振兴不但需要钱，实际推动过程中还缺“人”。要完成乡村振兴这个宏大战略，就要汇聚全社会的力量，强化乡村振兴的人才支撑，把人力资源开发放在首位。要做好两个方面的工作：一方面要培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，要培育新型职业农民和乡土人才；另一方面，要以更加开放的胸襟引来人才，用更加优惠的政策留住人才，用共建共享的机制用好人才，掀起新时代“上山下乡”的新热潮。对此，《意见》在五个方面作出具体政策部署：

（一）大力培育新型职业农民。全面建立职业农民制度，完善配套政策体系。实施新型职业农民培育工程。支持新型职业农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育。创新培训机制，支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训。引导符合条件的新型职业农民参加城镇职工养老、医疗等社会保障制度。鼓励各地开展职业农民职称评定试点。

（二）加强农村专业人才培养队伍建设。建立县域专业人才统筹使用制度，提高农村专业人才服务保障能力。推动人才管理职能部门简政放权，保障和落实基层用人主体自主权。推行乡村教师“县管校聘”。实施好边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区人才支持计划，继续实施“三支一扶”、特岗教师计划等，组织实施高校毕业生基层成长计划。支持地方高等学校、职业院校综合利用教育培训资源，灵活设置专业（方向），创新人才培养模式，为乡村振兴培养专业化人才。扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等。

（三）发挥科技人才支撑作用。全面建立高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村和企业挂职、兼职和离岗创新创业制度，保障其在职称评定、工资福利、社会保障等方面的权益。深入实施农业科研杰出人才计划和杰出青年农业科学家项目。健全种业等领域科研人员以知识产权明晰为基础、以知识价值为导向的分配政策。探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。全面实施农技推广服务特聘计划。

（四）鼓励社会各界投身乡村建设。建立有效激励机制，以乡情乡愁为纽带，吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、

法律服务等方式服务乡村振兴事业。研究制定管理办法，允许符合要求的公职人员回乡任职。吸引更多人才投身现代农业，培养造就新农民。加快制定鼓励引导工商资本参与乡村振兴的指导意见，落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免、用地等扶持政策，明确政策边界，保护好农民利益。发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织的优势和力量，发挥各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，支持农村产业发展、生态环境保护、乡风文明建设、农村弱势群体关爱等。实施乡村振兴“巾帼行动”。加强对下乡组织和人员的管理服务，使之成为乡村振兴的建设性力量。

（五）创新乡村人才培育引进使用机制。建立自主培养与人才引进相结合，学历教育、技能培训、实践锻炼等多种方式并举的人力资源开发机制。建立城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流机制。全面建立城市医生教师、科技文化人员等定期服务乡村机制。研究制定鼓励城市专业人才参与乡村振兴的政策。

浙江实施乡村振兴战略计划

浙江省人才发展研究院整理

2018 年 4 月，浙江省委、省政府印发《全面实施乡村振兴战略高水平推进农业农村现代化行动计划（2018-2022）》（下称《行动计划》），高举乡村振兴大旗，全面开启新时代“三农”发展新征程。

《行动计划》以实施乡村振兴战略为主题，以高水平推进农业农村现代化为总目标，共十个部分、四十四条，按照“654”的框架排篇布局，形成了我省乡村振兴战略的“四梁八柱”。“6”，即坚持农业农村优先发展、坚持乡村高质量发展、坚持乡村全面振兴、坚持城乡融合发展、坚持因地制宜特质发展、坚持底线思维和红线意识等六大原则。“5”，即以实施万家新型农业主体提升、万个景区村庄创建、万家文化礼堂引领、万村善治示范、万元农民收入新增“五万工程”为基础，全面推动乡村产业振兴、新时代美丽乡村建设、乡村文化兴盛、自治法治德治“三治结合”提升、富民惠民等“五大行动”。“4”，即全面加强农村改革、科技创新与人才培育、农村党建引领、组织领导等四大保障支撑措施，体系化、系统化推进全省乡村振兴。

乡村振兴，科技人才是支撑。深入推进创新强省、人才强省在乡村的落地，把科技创新作为第一动力，把人力资本开发放在首要位置，着力构建新型农业科技体系，加快完善农村人才培育体系，畅通智力、技术、资金、管理下乡通道，激发农业农村创新创业活力。

随着工业化和城镇化的快速发展，乡村面临的最大困难就是劳动力要素的流失，而乡村振兴最需要的正是人才。

《行动计划》提出，加强完善农村人才培育体系，畅通智力、技术、资金、管理下乡通道，激发农业农村创新创业活力。

在农村人才培养上，《行动计划》提出深入推进千万农民素质提升工程，实施百万农村实用人才培养计划、乡村振兴领军人才培养计划，全省农村实用人才总量达到 110 万人以上，其中培育新型职业农民 20 万人。

当前，各个城市正在打响新一轮人才争夺战，农村由于受工作条件、待遇和生活环境影响，想要吸引人才更加困难，而没有各类人才的加入，乡村振兴就会

成为无根之水、无本之木，很难持久。借鉴浙江省培养人才、引进人才的经验做法，今后我们可以从以下几个方面加大探索创新：

一是培养人才的途径。要立足做大做强本土人才基本盘，同时千方百计招才引智。政策待遇方面，体制内人才重在解决身份与待遇，体制外人才重在解决薪酬与股份。构建多层次的引才平台，优化人才服务，对人才服务项目实行一站式受理，真正实现人才服务“最多跑一次”。

二是进一步优化人才观念。先有人然后才有人才。年轻人才在哪里，活力就在哪里；顶尖人才在哪里，“硅谷”就在哪里。人才是越多越好，人才本事越大越好，人才活力越强越好。不管人才来自哪个省份，只要对我们有用，就要不拘一格大力引进，真正实现各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手。要善待每一位人才，用其所长、容其所短，只要他有一技之长、一得之见，就会给他们发挥才能的机会和平台，让他们创业有机会、干事有舞台、发展有空间。

三是进一步加强对人才工作的领导。“人才者，求之则愈出，置之则愈匮。”各类人才、特别是高层次人才既需要引进，更需要培养。培养人才是政府和企业 的责任，要为各类人才创造更多成长的机会。各级党政部门负责人要有识才的眼光、鉴才的能力、容才的胸怀、用才的魄力，大胆使用、培养各方面优秀人才。

山东省推进乡村人才振兴的若干措施

浙江省人才发展研究院整理

为深入贯彻落实习近平总书记关于实施乡村振兴战略的重要指示和党的十九大精神，培养一支懂农业、爱农村、爱农民的乡村振兴人才队伍，山东省根据《山东省乡村振兴战略规划(2018-2022 年)》和《山东省推动乡村人才振兴工作方案》要求，主要对推进乡村人才振兴提出了以下几点措施。

一、创新乡土人才评价机制

建立职业农民职称制度。研究制定符合职业农民特点的职称标准条件和评审程序。职业农民参加职称评审不受学历、所学专业等限制，重点考察业绩贡献、经济社会效益和示范带动作用。设区的市可探索鼓励奖励措施，对获得职称的职业农民，优先提供信息技术、融资支持、产品推介服务，优先安排学习培训，优先获得财政资金支持项目、政策补贴等。建立乡土人才技能等级评价制度。各设区的市可探索制定乡土人才技能评价地方标准，组织开展乡土人才专项能力认定，做好职业农民职业资格认定工作。

二、实施乡土人才培育行动

开展农民企业家、回乡大中专毕业生、农村种植高手、养殖能手和能工巧匠等乡土人才摸底调查，建立乡土人才信息库。建立健全乡土人才发现和培养机制，研究制定乡土人才培养培训政策，分级分类开展乡土人才教育和技能培训。实施百万职业农民技能提升(2018-2022 年)计划，将其纳入山东省提高就业创业能力培训、新型职业农民培训、农村实用人才培训、雨露计划等培训计划，充分运用田间课堂、农民夜校、网上教学等形式，发挥各级各类创业大学、就业培训机构、创业孵化基地、农广校、农村电商基地等平台作用，五年分级分类培训 400 万人次，按规定给予培训补贴。

三、招募“乡村振兴合伙人”

鼓励支持各市、县(市、区)面向海内外山东籍企业家、创业者，及金融投资者、专家学者等各类人才招募“乡村振兴合伙人”，在现代生态农业、乡村旅

游、农业生产和生产性服务业、农产品加工流通等方面开展全方位、多形式的合作，吸引、整合、调动各方资源，推动农村农业投资和科技成果转化。“合伙人”可通过投资、技术服务、入股以及招商等形式，共同发展新型农业主体和农村新业态，允许“合伙人”通过合同约定享有乡村项目开发等优先权。可向“合伙人”颁发《山东省乡村振兴合伙人》证书，授予“荣誉市民”“名誉村长”等称号；可在包括创业担保贷款在内的就业创业政策支持、人才工程项目评选等方面享受我省优惠政策或给予倾斜。

四、实施高校毕业生基层成长计划

研究制定高校毕业生基层成长计划实施方案，构建引导和鼓励高校毕业生到基层工作的长效机制。自 2019 年起，面向在乡镇基层工作或者创业的高校毕业生，每年遴选 1000 名基层管理人才、1000 名基层专业技术人才、1000 名基层创新创业人才，纳入高校毕业生基层成长计划后备人才库，在职务晋升、职称评聘时作为重点人选。加大高校毕业生“三支一扶”计划招募力度。从 2019 年到 2022 年，县(市、区)要统筹县域事业单位岗位，确保每年每个乡镇有 2 个岗位用于高校毕业生“三支一扶”招募计划。全面落实好高校毕业生“三支一扶”计划相关政策，符合条件的优先纳入高校毕业生基层成长计划后备人才库。在“青年优秀人才引进计划”中设立乡村人才专项，专门为乡村发展引进优秀高校毕业生，并配套相应的培养支持政策。

五、支持乡村引进外国智力

围绕加快农业转型升级，增加农业领域“外专双百计划”支持数量，每年入选比例不低于 12%。乡镇企事业单位引进人才申报“外专双百计划”时予以优先支持。引智推广项目重点向农业农村倾斜，有条件的村、镇农业合作社、农场可直接申报，资金直接拨付到村，每年通过的涉农项目一般不低于 70%。对有基础、有条件、有潜力的产业村持续提供资金技术支持，到 2022 年，在全省范围内培育 50 个引智示范村。

六、搭建乡村引才聚才平台载体

建设省级乡村振兴专家服务基地。根据重点产业调整服务基地布局，重点在加快农村新旧动能转换，推进农业科技成果转化，培养乡村骨干技术人才上发力，到 2022 年全省建成 50 家左右省级乡村振兴专家服务基地，柔性引进 2000 名以上院士、千人计划专家等急需紧缺的高层次人才，推动 200 个以上项目在基地落地。鼓励支持各设区市建立市级乡村振兴专家服务基地。县(市、区)可设立乡村振兴人才协同创新促进中心、农业科技创新研究院等平台，吸引博士、硕士研究生和其他急需紧缺人才到乡村企业、各类园区和乡镇事业单位服务发展。

七、创新乡镇事业单位人才招聘方式

乡镇事业单位招聘工作人员，可以采取放宽岗位专业条件、放宽年龄限制、单独划定笔试分数线、降低学历要求或者开考比例等方式，适当降低进入门槛。公开招聘具有全日制本科以上学历或者脱贫攻坚等急需紧缺专业人才的，可以采取面试、组织考察、技能操作等方式，并在聘用合同中约定 3-5 年的服务期限，明确违约责任和相关要求，在服务期限内，其他单位不得以借调、帮助工作等方式将其借出或调走。

八、全面落实乡镇工作人员待遇保障

落实国家和省各项工资福利政策，统筹考虑县乡人员待遇政策和标准，有条件的地方可以县(市、区)为单位进一步提高乡镇工作补贴标准，确保乡镇工作人员收入高于县直机关同职级人员水平。推动落实带薪年休假制度，依法保障乡镇工作人员休息休假权益，确因工作需要不能休假的按规定发放未休假工资报酬。

九、加大乡村人才薪酬激励力度

乡镇事业单位对聘用的高层次人才，可采用协议工资、项目工资、年薪制等灵活多样的收入分配办法，所需经费在绩效工资总量内单列，相应增加单位当年绩效工资总量。乡镇事业单位要支持专业技术人员通过兼职方式，为农户、合作社等提供增值服务合理取酬，所得收入不纳入本单位绩效工资管理。

十、开辟乡村人才服务绿色通道

优化人才服务环境，创造良好乡村人才生态。全面落实服务专员制度，对服务乡村振兴的高层次人才，提供“一对一”代办服务。县(市、区)在人才服务机

构或人力资源社会保障政务服务大厅设置“一站式”人才服务窗口、乡镇依托人力资源社会保障服务平台建立人才工作站，为乡村人才提供政策咨询、职称申报、项目申报、融资对接、业务办理等服务，对乡村人才做到有求必应、无需不扰，确保乡村人才工作安心、生活舒心、干事顺心。有条件的县(市、区)可依托乡土人才信息库建立“乡土人才超市”，畅通土专家、“田秀才”为农民提供种养技术等服务的绿色通道。完善乡村人才的家属随迁、子女入学、医疗、住房等配套政策，县(市、区)和乡镇要切实解决好短期、周期到乡村工作的人才集中居住问题，鼓励有条件的乡镇建立乡村人才公寓。

乡村振兴的人才支撑须厘清三个问题

中国社会科学院政治学研究所 陈明

党的十九大提出实施乡村振兴战略，今年中央一号文件对强化乡村振兴人才支撑提出明确要求。乡村振兴离不开人，中央作出的战略部署顺应民意、鼓舞人心。破解乡村振兴战略实施的人才瓶颈，关键要搞清楚乡村振兴需要什么样的人才支撑。

一、谁是乡村振兴的中坚力量

乡村振兴主要的力量有以下几类人：

一是新型职业农民。多年来，国家在新型职业农民方面的工作重点是培训和培育，但有一项基础的工作没有做，就是建立职业农民制度。这在今年中央一号文件中已经作出部署。借鉴欧美国家经验，职业农民制度的核心是“注册农业经营者制度”，即按照“公司法人经营者”“合作社法人经营者”“自然人经营者”（主要为家庭农场）对职业农民进行注册登记，国家支农资金分类投入。

二是农业社会化服务提供者。在既有约束条件下，通过提升产权强度扩大经营规模的空间已经有限。目前，在农业生产环节分工基础上提供统一的社会化服务对提升农业经营效率具有立竿见影的效果。一部分社会化服务提供者本身就是新型职业农民，他们是农业播种、收割、病虫害防治等专业技术服务的主体，即“替农民种地”的人。但未来，农业社会化服务的范围将大幅拓展，一批专门从事农业金融、保险、电商、物流的人才将会成为振兴乡村的重要力量。

三是真正的“新乡贤”。党的十九大提出健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。提升乡村德治水平，离不开“乡贤”的率先垂范、积极推动。要发挥好“乡贤”作用，需要一套合理的治理体系与之配套：一是“乡贤”的权力不能太大，至少不至于对村民形成经济上和宗法上的制约；二是自治体的设置要合理，利于各类“乡贤”发挥作用，不至于使一部分人落入边缘化境地。倘若制度不合理，“乡贤”变为“村霸”或在一念之间。这件事要引起重视。除去以上三类人，乡村振兴当然还需要科技、教育、文创、法律等各方面人才共同努力。

但是这些人完全可以通过兼业或者志愿服务等方式支援乡村，不必非得下到或者回到农村，更不必被戴上“城归”的帽子。

二、逆城镇化人口如何推动乡村振兴

乡村振兴过程中，还有一类特殊的人群发挥作用，这就是逆城镇化人口。逆城镇化是城镇化过程中出现的一个特殊现象，也是必然趋势。逆城镇化与城镇化并非对立关系，它本身是城镇化发展的一个更高阶段，也是城镇化进程的一部分。我们通常可以把在农村或者接近农区居住的非农业人口看作逆城镇化人口。从乡村振兴的战略背景出发，一定数量的逆城镇化人口对于乡村振兴有特殊的助推作用。

首先，逆城镇化人口能够带动乡村产业发展。从世界经验看，多数国家的逆城镇化人口尽管不从事农业，但大多与农业产业链关系密切。他们可以在发展休闲旅游、生态康养、农业服务业等新产业、新业态方面大有作为。这些人通常具有资本和技术优势，能够带动广大农民进入现代经济分工体系，从而提升农业产业的总体竞争力。

其次，逆城镇化人口能加快实现乡村善治。实现乡村善治的关键是逐步把传统的村庄共同体转变成为现代熟人社会。现代熟人社会既不同于传统农村中的熟人社会，也不同于城市的匿名型社会，要求社区成员既脱离了共同体束缚和对社区强势者依附，同时又因比邻而居的日常生活形成公共交往。逆城镇化人口经济条件、知识基础好，能够聚集相应的资源，更容易实现协商与合作。他们的融入能够加速传统乡村共同体的现代转型，从而加快实现乡村善治。

需要注意的是，从一般规律看，中国逆城镇化的大潮流显然尚未来到。落实好习近平总书记说的城镇化、逆城镇化共同推动的要求，更好发挥逆城镇化人口作用，还需要端正以下认识。

第一，高度城镇化是发挥逆城镇化人口作用的前提。将来我国也还会有三四亿人生活在农村，那么三四亿人生活在农村是一个什么状态？据测算，当我国农村人口达到 3.5 亿时，城镇人口约为 11 亿，城镇化率约为 75%。如果各方面条件适宜，上述目标大约在 2030-2035 年前后实现，这一时间恰好与党的十九大确

定的基本实现现代化的时间节点相吻合。而且城镇化率 75%左右也是城镇化速度下降、逆城镇化人口大规模出现的交汇点。

截至 2017 年末,我国的城镇化率达到 58.52%,城镇常住人口约为 8.13 亿,这其中包括 2 亿多户口在农村,但在城镇工作生活超过半年的人口。如按这个口径计算,农村人口还有大约 5.7 亿。这一数字离总书记说的三四亿人生活在农村的未来景象还有很大差距。因此,要全面发挥逆城镇化人口作用,首先要走出一条高质量的城镇化之路。

第二,逆城镇化人口有特定的居住空间和居住形态。如果各方面条件合适,可以对 2035 年前后中国城乡布局作如下估计:大中小各类城市 3000 ~ 4000 座,承载人口约 11 亿;大型农村居民点 2 万个,承载人口约 2.5 亿;小型专业农庄 300 万个,承载人口约 1 亿。大型农村居民点将是逆城镇化人口主要居所,这些居民点可以由现在的建制镇收缩或者大村庄扩张而成。从居住形态看,环境优美、舒适宜居的低密度社区将会是逆城镇化人口的优先选择。逆城镇化人口通常属于中产阶层,他们对住房、消费、环境、公共服务都有着较高要求。现在有不少人选择购买远郊的社区(小镇)休闲度假,还有一些人选择到气候宜人、山清水秀的地方购房养老。这些人实际是逆城镇化人口的先遣队伍,他们的选择表达了逆城镇化人口的普遍需求。另外,大量研究表明,居住在低密度社区中的人更容易形成紧密的邻里关系并开展公共交往,这也是前述逆城镇化人口在社会治理中发挥促进作用的一个基础条件。当前土地制度、区划制度、人口和户籍政策的不完善造成了城镇化过程中的制度壁垒和资源错配,不但阻碍城镇化推进,也影响了逆城镇化人口的回流。落实好总书记指示必须进一步加大上述领域改革力度。

三、乡村人才振兴要避免哪些误区

人才支撑乡村振兴不能搞“垒大堆”,个别地方在落实中央要求过程中出现“一哄而上”的现象,应注意避免。有一些人实际上不适合或不愿意留在农村,对这些人,应该创造条件帮助他们留在或者进入城市。当然,前提是尊重其个人意愿。

一是深度贫困人口。深度贫困人口或者生活居住在生态脆弱地区，或者身有残疾行动不便，总之无法就地完成有效的生产活动。他们进入城市能够得到更有效、更人道的帮助，国家为他们提供公共服务的成本也更低。

二是劳动务工群体。大量的农民进城务工支撑起了中国经济发展，也加速着中国城镇化步伐。有些地方借乡村振兴之机鼓励他们回乡创业。实际上，他们当中有创新创业能力的是极少数，大部分要通过辛苦劳动换取报酬。显然，在城市找到合适工作的机会更多。在刚刚举行的博鳌亚洲论坛 2018 年年会上，农业农村部部长韩长赋说：“要进一步畅通农民工进城的渠道，完善相关公共服务政策，降低农民工市民化成本，使其有意愿、有条件留在城里。”实际上，乡村人才振兴的根本是人才资源在城乡间的自由流动。市场在资源配置中发挥决定性作用才是最高效的，这一道理对人才资源同样适用。城乡融合的制度环境下，人才会选择到最需要自己、同时自己也最需要的地方去，而不论这里是乡村还是城市。

“乡村振兴”须厘清四大关系

浙江大学中国农村发展研究院院长 黄祖辉

党的十九大提出了乡村振兴战略后，从“中央一号文件”的全面部署，到政治局多次召开专题会议研究，不久前，习近平同志又作出重要指示强调，各地要把实施乡村振兴战略摆在优先位置，坚持五级书记抓乡村振兴，让乡村振兴成为全党全社会的共同行动。一时间，乡村振兴炙手可热，已经成为全党全国工作的重中之重。这就需要我们认真研究，厘清推进乡村振兴过程中的种种关系。

一、政府与市场的关系

乡村振兴不仅仅是目标和口号，从落地角度看，推出乡村建设的一系列工程项目，确实很有必要，但是我们必须清醒认识：产业要兴旺，不光光是上项目、盖园区这么简单，而更多应该思考，市场在哪里？

去年，中央一号文件提出了“农业供给侧改革”，实际上就是解决产业兴旺的问题。但是就目前而言，许多农产品仍严重滞销。因此我们必须谨防，地方政府一味贪大求全，一哄而起上项目，打着“产业兴旺”的幌子，再度盲目地扩大生产规模。

“产业兴旺”的根本，是必须解决市场的问题。市场在哪里？许多地方往往忽视这个问题，最终导致区域之间的恶性竞争。尽管政府推动的出发点值得肯定，但市场不相信眼泪，不会因为地方政府很努力，就会给农民一个好价格。

那么，现在政府与市场之间是怎么样的关系？如今，不少从事农业的新型主体，不看市场，而是看政府。因为政府有补贴、有政策，如此一来，市场的作用就会扭曲，甚至失灵。因为主体就算不赚钱，但有政府做靠山，可以争取到政策补贴，也不至于受损太大。最终谁来买单？是小农！

如何让政府和市场的关系保持良性？我认为必须发挥行业组织的作用和价值。在国际上，发达国家发展农业，除非是极端性的自然灾害，正常年份很少会发生农产品价格的大起大落。因为种什么农产品，发展多少面积，等等这些问题不是由地方政府说了算，而是全国性的行业协会来管理。一方

面，行业协会对供需状况了如指掌，根本不可能盲目去发展。另一方面，相比于地方政府，他们可以打破行政边界，实行统一计划。

市场是非常残酷的，教训的棍棒打不到政府的屁股上去，最终受损的还是小农。当前，农业产业不是短缺，而是过剩，而是需要创造“有效供给”。每个地方都是本位主义，倘若继续盲目地上项目，花那么多精力招商、培训、落地，而不考虑市场的问题，那么将会大大降低扶贫效率，甚至会加剧“丰收不增收”现象。

中央提出，坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。对于市场的问题，政府不是说不能管，而是现实状况，政府管起来是低效率、高成本的，而且很多时候是失灵的。对此，正确的道路应该是，加快培育行业组织，并进行赋权，处理好政府、市场、社会组织在乡村振兴的各自定位和作用。

二、乡村振兴与城市化的关系

科学把握乡村振兴战略的内在逻辑，关键是要把握好乡村振兴战略和城市化战略的逻辑关系。对于这个问题，中央很敏感，但是到了地方政府，到了一些舆论媒体上，出现了“城市化不能解决‘三农’问题”的观点和声音。也有人认为，乡村振兴的标志就是城里人回归乡村。

我认为这是一个很大的误区。通过乡村振兴战略解决我国城乡发展不平衡问题，并非意味着应该放缓城市化步伐，或者是要用乡村振兴战略替代城市化战略。恰恰相反，乡村振兴战略必须置于城乡融合、城乡一体的架构中推进，并且应以新型城市化战略来引领，以实现“以城带乡”“以城兴乡”“以工哺农”“以智助农”“城乡互促共进”“城乡融合发展”的美丽乡村发展和乡村振兴。

城市化是现代化的必经之路，城市化也意味着乡村本土人口的减少。从人口流动和空间集聚的角度讲，乡村振兴的过程，一定是城市化充分发展的过程，是人口在城乡优化配置、城乡互动和融合发展的过程。原因是城市化离不开乡村人口的融入，乡村振兴也离不开城市人口对乡村的向往。

换言之,乡村振兴本身就蕴含着城市化的元素,乡村振兴战略在本质上是城市化战略的有机组成,两者“你中有我,我中有你”。在乡村振兴的过程中,乡村应成为“农业转移人口市民化”的助推器,田园生态城镇的新空间,城市居民美好生活追求的向往地。乡村振兴的重点与任务既在乡村,又在乡村以外,因此,要拓宽乡村振兴战略的视野,注重乡村振兴外部环境的优化。从体制机制的角度看,城乡公共社保体制和农村集体产权制度为重点的城乡联动改革,应成为乡村振兴的基本驱动力。破解城乡二元结构,建立城乡一体、城乡融合、互促共进的体制机制,应成为乡村振兴的必要条件。

乡村振兴要补上城市化的课,目前而言,我国工业已相对疲乏,但第三产业在三产比例中只占 50%,距离发达国家 70%的目标,仍然有较大空间。城市化并非光看城市有多少人,这是一个融合的空间,乡村也可以为城市提供服务,是一个有机组成,有的还能通过乡村振兴,孕育出小城市、田园生态城市。未来,农村与城市一定是互动起来的。

我国目前有近 50 多万个行政村,经过改革开放以来工业化、城市化和市场化的洗礼,已经形态各异。很显然,这些不同类型的乡村,在乡村振兴中将会有不同的走向,有的会与城镇融合,成为城市的组成部分;有的可能成为乡村社区的服务中心或新型的田园生态小城;有的村落随着人口的迁移可能会逐渐消亡;而大量的村落会成为产业兴旺、生态宜居、乡愁依旧的美丽家园。因此,在乡村振兴战略推进中,必须先对各地区的各类形态乡村进行合理规划,避免劳民伤财。

三、产业兴旺与生态宜居的关系

“产业兴旺”是乡村振兴的经济基础,但我们必须注意,产业兴旺不能局限于一产农业的发展,而应着眼于接二连三、一二三产融合、功能多样的现代农业产业的发展与兴旺,体现现代农业三大体系,即产业体系、生产体系、经营体系有机结合的产业发展与兴旺;“生态宜居”是乡村振兴的环境基础。这种宜居的生态环境不应仅仅是针对乡村百姓的宜居,同样也应该是对城市居民开放、城乡互通的“生态宜居”。

要把“产业兴旺”与“生态宜居”有机结合,使“生态宜居”既成为“生活富裕”的重要特征,又成为“产业兴旺”的重要标志。这是因为,乡村的“产业兴旺”是体现一二三产融合和功能多样的“产业兴旺”,其中乡村的休闲旅游和康养产业发展,无疑要以“生态宜居”为基础和前提。

这里要强调“差异化”和“多功能”,水网、平原、山区、海岛……各有特色,首先要根据自己的资源禀赋,树立差异化的竞争优势,再创造公共性的需求;此外,乡村空间要与服务业、城市化相结合,进行产村、产镇、产城融合。

最近,习近平总书记对浙江十五年来持续抓“千万工程”予以充分肯定。这一经验也由此在全国进行推广。很多人到浙江学习后认为难以复制,他们把关注点放在了资金上。认为浙江有钱,才有能力投入资金,改造农村环境。

实际上,“千万工程”是一个社区改善问题,学习浙江经验,关键学什么?我认为,核心在于:浙江通过植入产业,把社区的公共品变成市场品。生态宜居,如果光是针对本地村民,那需要一定的经济实力和公共体制作支撑,是不可持续的,但如果是面向城市的,如果是和服务业相结合,有了经济收入后,那就是变成了市场品,如此一来,垃圾污水、厕所运维等就能迎刃而解。一言以蔽之,我们不能把生态宜居单纯作为环境改造工程,最关键的是要产业植入,要有市场机制。

四、乡风文明与治理有效的关系

乡村振兴中的“乡风文明”,既应该是蕴含具有明显中国特色的五千年历史传承的乡村农耕文明,又应该是能够体现现代工业化、城乡化发展和特征的现代文明,也就是说,是传统文明和现代文明相互融合与发展的“乡风文明”。

“治理有效”是乡村振兴的社会基础。乡村的“治理有效”是国家治理体系现代化和“善治”的必然要求,它应该既体现治理手段的多元化和刚柔相济,即法治、德治、自治的“三治合一”,又体现治理效果能为广大群众所接受、所满意,并且具有可持续性和低成本性。

许多地方在抓乡风文明的时候，认为找不到载体，认为这块工作很虚、很难抓。在我看来，如果把乡风文明上升到治理的高度，与“德治”结合起来，将互为支撑，自然也能找到落地的载体。

我们都知道，“德治”是非正规制度，包括文化、传统、习俗、宗教、权威等。在农村，光靠“法治”是不够的，法治需要成本，甚至很多时候，法治在农村是无效的。因为在农村，很多事情根本上升不到法律层面。因此，要靠“非正规制度”，即乡规民约、文化约束、道德引领等，这些在农村这个熟人社会还是相对有效的。

这其中乡贤是一个非常好的抓手。这实际上也是传统乡村文化的优势。农村的乡贤，即是社会精英，他们既有较强的市场意识，同时也有比较浓重的乡土情结和乡土意识。这种由乡土情节和乡土意识所呈现的乡村文化，在吸引外部资源、协调关系和形成发展合力等方面可以起到重要作用。比如在浙江，企业家、成功人士等，到村里担任村干部和顾问，参与乡村经济发展，或者返乡创业，是较为普遍的现象。他们不仅把新理念、新思路、新资源带入乡村，而且还把许多社会资本、人力资源导入乡村，形成了乡村振兴中不可或缺的中坚力量，为浙江乡村的发展做出了重要贡献。

“治理有效”必须解决一系列现实问题。比如“干部问题”，现在流动性太大，并不利于工作的稳定，也不利于稳健推进乡村振兴。我们是否可以尝试“就地提拔”，既可以激励干部们的工作积极性，又能很好地一以贯之地推进乡村振兴？还有“负债问题”，现在地方负债率很高，推进乡村振兴战略，势必要耗费大量的财力。如今，地方不惜举债来发展经济，很容易将乡村振兴异化为政治行为和形象工程，我们需要有一套制度加以管束。最后是“主体问题”，如何让农民成为主体？这需要组织化、需要进行赋权，主体要有“主体的权能”，如果什么事情都管不了，那怎么能叫做主体。怎么赋权？边界在哪里？比如说“自治”，相对于政府，哪些是社区自己管的，哪些是政府应当向社区购买服务的，这些问题都需要厘清。

乡村振兴战略实施中人才队伍建设措施研究

重庆市巴南区党校 张香丽

实施乡村振兴战略是党的十九大作出的一项重大决策部署，是“三农”工作一系列方针政策的继承和发展，是新时代“三农”工作的总抓手，对我国“三农”发展具有重大意义。

实施乡村振兴战略，首先是乡村人才的振兴。因为人才振兴是乡村振兴的支撑，如果没有人才的振兴，乡村就振兴不起来。有了人才，乡村的产业发展、文化建设、生态建设、组织建设等才能有序展开，乡村的各项工作才能有效推进，乡村全面振兴的目标才能实现。2018 年“中央一号文件”的出台为乡村振兴战略勾勒出清晰的路线图，但是再美好的图景也要有人绘就，再完备的路线也要有人实践，任何发展都离不开人这个主体，乡村发展亦是如此。习近平总书记特别强调人才的振兴，将人才振兴放在了“五个振兴”即产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴的第二位，说明了人才在乡村振兴中的地位和作用。因此，积极推动乡村人才振兴，大力培养适应新时代、新战略、新要求的乡村各类人才成为当前的主要任务。

一、加强乡村多层次人才队伍建设

随着经济社会的不断发展，城市凭借优质资源集中的优势和相对较高的收入，吸引了大量的农村青壮年劳动力和素质较高的农村人口进城，造成了农村“空巢化”和农村人才的大量流失，同时也造成了农村生产力的大幅下降。那么，要以什么来承载农村的发展，来推动乡村振兴呢？笔者认为在乡村振兴中需要一支真正懂农业、爱农村、爱农民的人才队伍，因此要重点抓好以下四类人才队伍的建设工作。

1.1 农村基层党政人才队伍

农村基层党政人员包括各镇（街）、机关和事业单位的所有干部，这支队伍与农民最为接近，是懂农业、爱农村、爱农民的中坚力量，如果基层党政干部队

伍不稳定，或者这支队伍的作用发挥得不好，乡村振兴就无从谈起。但是，由于农村物质文化相对滞后、发展空间相对有限等原因，造成部分干部不愿到农村工作，即使到农村也待不惯、留不住，这种现象导致基层党政人才队伍不稳定，影响乡村政策的持续贯彻执行。

1.2 村社干部队伍

村、社组织是国家政权的基层组织，是落实国家政策的前沿阵地。村、社干部是党在农村各项方针政策的具体执行者，是带领农民推动乡村振兴的重要力量。村、社干部由于每天与农民、农业、农产品、土地打交道，他们往往主导着农村的生机和活力，影响着农民的风貌和发展氛围，他们对农村最为了解，对农村的发展最有发言权，是乡村振兴的骨干力量。

1.3 农技推广人才队伍

农技推广人员包括各级农委系统里面的农业专家及工作人员、镇（街）农业服务中心农技推广人员以及一些农业企业中的专家、技术人员。农技推广人员作为农业技术推广工作的载体，是改变农民生产行为的促进者，是农业技术的传播者，农业技术推广得越好，农业取得的效益就越明显，农业科技对农业、农村、农民和农村经济发展发挥的作用就越大。农技推广人员对促进当地农业技术水平的提高和发展当地农村经济具有举足轻重的作用，是乡村振兴的重要力量。目前，这支队伍存在待遇低、工作量大、晋升空间有限和青黄不接的情况，是这支队伍发挥作用的重大障碍，也是在以后的工作中要重点解决的问题。

1.4 新型职业农民队伍

新型职业农民是指具有科学文化素质、掌握现代农业生产技能、具备一定经营管理能力，以农业生产、经营或服务作为主要职业，以农业收入作为主要生活来源，居住在农村或集镇的农业从业人员。新型职业农民是乡村人才振兴的主力军，是习近平总书记强调要重点培养的人才。那么，新型职业农民主要来自哪里呢？主要来源于新型经营主体、农业企业、专业合作社和农业大户等。从哪里来

呢？一方面来自于到乡村创业的城市人，就是城里人到农村创业，这一类也是新型职业农民，他们的身份是农民，他们的户籍是城市人；另一方面是从城市返乡的农民，返乡农民就是青年农民，外出打工之后有了一定的经验和资金，然后回乡创业。由于新型职业农民真正热爱农村，对农村充满感情，真心希望能在农村干出一番事业，因此，干事创业比较积极认真，是乡村振兴建设中不可或缺的人才力量。

2 优化乡村人才发展环境

2.1 多形式壮大乡村人才队伍

一是进一步加强对农村基层党政人才和村社干部的培养，完善农村基层党政人才和村社干部留用机制。一方面，要充分发挥镇村两级党委的作用，带好人才；另一方面，市委和区委对基层干部要给予更多的关心和帮助，让基层干部有盼头、有干头。例如，目前施行的在村、社干部中招录公务员和事业单位工作人员的政策，给村、社干部带来了希望，但是目前力度仍不够，应继续加大力度、扩大范围，真正让村、社干部有盼头、有想头、有奔头。

二是解决农技推广人员不足的问题。一方面，要定向培养，通过与高校联合、与学生签订合同的形式，培养农技专业的大学生；另一方面，从农业能手中选出一部分农业带头人，充分发挥他们的示范引领作用。

三是针对新型职业农民的培训或者培育。一方面，分类施策，就是针对不同的类型采用不同的政策。新型职业农民可分为生产性职业农民，如种粮大户、种养殖能手、农村专业合作社的骨干等；服务型职业农民，包括生产型服务业和生活型服务业，如拖拉机手；经营型职业农民，也就是主要从事买卖农产品的农民，这一部分农民是比较急需的人才，特别是农村电商。另一方面，缺什么补什么。比如，缺技术补技术，缺理念补理念，缺技能补技能，可以在乡村开展乡村振兴讲习所，培训职业农民。

2.2 完善规章制度

强化乡村人才振兴，需要制定完善的规章制度，保障人尽其才、才尽其用。研究制订“引进来，留得住”乡村基层人才实施办法，以发展乡村、美丽乡村、富裕乡村为出发点，引进、回流一批有思想、有眼界，有技术、有能力及有一定资本的城市人或外出务工致富能人回乡创业；建立专业人才、科技人才参与乡村振兴机制和区、镇（街）专业人才统筹使用制度，营造良好的工作环境；放开限制人才回流的制度限制，如户籍制度的限制，增加吸引力，形成比城市更优越的制度安排，保证人才的稳定性。

2.3 健全使用激励机制

加强乡村人才队伍建设，必须健全使用激励机制。近些年，虽然国家在“三农”发展方面推出了一系列强有力的强农惠农富农政策，农民的生活水平得到了显著提高，农业收入显著提升，乡村发展活力不断展现，发展机会也日益增多。但是从整体看，乡村的收入仍然普遍偏低，农民的生活水平、创业条件、乡村环境、享受到各种福利待遇等与城镇相比仍然有很大的差距。因此，实现乡村人才的回和留，要充分发挥政府的引导作用，形成有效的激励机制，如通过实施乡村人才晋升的激励机制、提高乡村人才的待遇、在农民当中评定等级等来吸引人才。

浙江衢州市实施三大行动建强乡村振兴人才队伍

中国组织人事报 杨洋

为全面实施乡村振兴战略，聚力建设乡村“大花园”，近日浙江省衢州市下发《关于开展“强乡壮村百团行动”的通知》，标志着振兴乡村人才的三大行动已全面启动。

一、实施“强乡壮村百团行动”

为破解乡村发展缺少专家、农业转型缺少动力等问题，衢州市积极探索引导人才资源向基层流动的有效办法，按照“专班+专项+专家”及“一乡镇一团队、一团队一项目”总体思路，全面实施“强乡壮村百团行动”。

一是开展需求调查。对全市所有乡镇（街道）进行摸排，了解当地急需解决的民生问题、技术难题，以及项目需求。目前共摸排项目需求 138 个，问题需求 295 个，并确定了 196 个重点村，为后期专家服务打下良好基础。二是组建专家团队。坚持市县联动、点面结合，建立乡村振兴专家服务工作专班，组建由教育、卫生、旅游、金融等领域 1000 余名专家组成的专家服务团 103 支，实施 100 余个“乡村振兴”帮扶项目。三是组织实施发动。服务团实行首席专家负责制，针对派驻乡镇（街道）实际情况，因地制宜编制工作计划，采取专家现场服务、电话咨询、网络服务等多种方式，每月开展不少于 1 次集中服务，利用 3 年时间确保每个项目落到实处。四是强化服务考评。建立专家服务月报季考制度，落实优等项目经费资助，并开展优秀专家和专家服务示范点的年度评选，在基层树立起创先争优的良好导向。

二、实施“乡贤兴衢行动”

乡贤人才是乡村振兴不可缺少的智慧力量。为进一步开发用好乡贤智库，衢州市按照“一村一顾问、一村一项目”的总体要求，于年前启动实施了“乡贤兴衢行动”，以高校博士教授、科研院所专家学者、产业技术能手、知名企业家等为重点，每个行政村至少聘请 1 名乡贤顾问，开展 1 项乡村振兴项目，有条件的乡镇（街道）、村还可设立乡贤工作站或乡贤工作室，让一批事业有成、眼界开阔、社会经验丰富的在外精英成为乡村振兴的领路人。

一是抓住节点全面调查。利用春节乡贤返乡探亲有利时机，广泛开展“乡贤大走访”等活动，深入基层、调查摸底，及时建册归档，并定时更新。二是领导垂范紧密联络。深化实施党政领导联系服务人才制度，各级党政领导带头走访慰问

问，积极帮助乡贤及其家属解决实际困难，引导他们发挥聪明才智、报效桑梓。三是考评结合长效推进。将荐聘乡贤顾问工作列入年度人才工作考核的重要内容。每年根据实绩评选表彰一批优秀乡贤顾问。支持有条件的乡镇（街道）、村建立专家工作站，成效突出者可优先列入市级专家工作站评选名单，经过评审享受相关扶持政策，为乡贤发挥作用创造有利环境。截至目前，全市共荐聘乡贤顾问 1482 人，设立乡贤工作室 15 个。

三、实施“乡土人才大开发行动”

乡土人才是乡村人才的重要组成部分，他们常年活跃在生产一线，熟悉基层情况，具有丰富实践经验，是推进乡村振兴过程中必须重视、亟待开发的宝贵“财富”。为此，衢州市大力实施“乡土人才大开发行动”，旨在依托乡土人才带动一方百姓，搞活一片经济，富裕一乡农村。

一是壮大农村致富“领头人”。依托衢州农民学院、衢州女子学院等特色培训平台，深入实施农村剩余劳动力素质提升工程，进一步提升标准、完善规范、强化实效，全面打响“金牌月嫂”“常山阿姨”等“高薪草根”品牌。每年选派一批种养殖大户、专业合作社带头人、大学生村官、村（社区）干部到先进地区学习取经，更新理念、开阔视野、提升能力。二是挖掘传统文化“传承人”。以传承民间传统工艺、特色文化为重点，借鉴“开化乡土八师”培养的经验做法，组织各县（市、区）积极制定发糕气糕、根雕茶艺、针灸康养等传统文化人才培养地方标准，试点省标、国标，并完善传统文化人才专项职业能力考核评价制度，对难以套用现行评价标准的人才进行专才（偏才）认定，每年评选表彰一批“民间工艺大师”，多线联动、全域推进，在全市范围挖掘培养一批传承传统文化的“能工巧匠”。三是培养现代农业“新农人”。根据加快发展新旧动能转换要求，聚焦乡村主导产业转型升级、新兴产业培育壮大，借助与浙江大学等国内知名高校合作契机，围绕特色农产品、乡村大健康产业、现代养殖业、农村电商业、乡村休闲旅游业等产业发展需要，每年培育一批懂技术、善经营、会管理的“新农人”队伍。同时，引导金融、工商资本下沉，打造一批高质量农创平台，助力“新农人”创新创业，推动乡村自然要素资源与旅游、健康、文化、体育、信息等产业融合发展。

浙江绍兴上虞区社：为乡村振兴战略输送人才

中华合作时报

张炯华

乡村振兴要靠人来创造。如何在乡村振兴道路上发挥供销合作社作用，如何进一步提升为农服务的实力，年初以来，浙江省绍兴市上虞区供销合作社（农合联）发挥乡镇农合联、基层供销合作社、涉农企业和社会资源等联合优势，重视乡村振兴战略中“人才”的重要作用，积极培养四类新型职业农民。

培养乡村农技员，全面服务农村农业生产。2018 年 3 月 22 日，上虞区社（农合联）下属大通水产专业合作社联合社与金通水产专业合作社举办南美白对虾养殖技术培训班，联合社全体成员和周边市（县）、区对虾养殖户共计 360 余名参加，超出预计人数的 20%。根据 2017 年海涂养殖实际情况，培训班围绕养殖理念、水体调配、免疫能力和食品安全等进行培训，邀请 10 户养殖专业户与广大散户交流分享养殖经验。年初以来，该社已开展各类农技培训 30 余期，培训农技师 5000 余人次。

培养乡村旅游员，紧紧把握住全域旅游的发展契机。3 月 20 日，上虞区社（农合联）赶在长塘旅游旺季、毛笋旺市之前，在长塘镇文化中心组织开展为期 13 天的新型职业农民“乡村旅游服务员”培训班，邀请乡村旅游和酒店管理方面的专家、民间烹饪师授课，内容包括休闲农业和乡村旅游基础知识、乡村旅游服务礼仪、农家菜肴制作、食品卫生安全等，来自长塘镇各村的 60 多位农民参加培训。结合江上花海等项目，通过理论学习、实践操作和实地考察的方式，培训乡村旅游服务员 200 余名，进一步提升乡村旅游的信心和经营管理能力。

培养电商服务员，为农村电商发展提速增效。4 月 10 日，上虞区社（农合联）下属大通电子商务有限公司青年网商培训班开班，来自上虞各乡镇（街道）的 170 余名从事电商行业或有意向从事的青年参加了培训班。年初以来，该社开启“互联网农产品经纪人”培训模式，开展村级电商服务站负责人上岗培训，举行涉农

青年网商培训班，深入田间地头分享涉农电商成功案例，目前已培训涉农电商人才 2000 人次，有效解决了农村电商人才瓶颈问题。

培养特色农艺师，助力美丽乡村建设。3 月 5 日，上虞区社（农合联）开展农艺插花培训班，聘请花艺专家进行中国传统插花艺术讲座，引导将“美”融进农业农村工作，培养和谐高雅的生活情趣，来自系统涉农单位的 50 余名女职工参加培训。4 月 3 日，上虞区百官街道农合联举办生活茶艺培训，邀请高级茶艺师围绕茶的基本知识、茶具的类别和功能、茶艺礼仪、生活茶艺等内容进行讲解，现场演示泡茶程序，指导学员实际操作练习，促进茶文化交流，助力美丽乡村建设，来自百官街道各个村（居）、社区 50 余人参加了培训。

通过对人才的培养，上虞区社完善了基层人才建设，为乡村振兴持续输送新鲜血液，为农业农村的发展增添了新动能。

手机人才时讯信息汇编

(2018 年 7 月)

聚力 G60 科创大走廊 20 个科技人才项目落户嘉兴

【2018-07-02】[人才时讯]6 月 27 日上午，2018 上海·嘉兴周系列活动之一的沪嘉科技人才交流暨人才工作全面接轨上海“十个一批”行动推进活动在上海浦东举行。来自两地政府、高校、科研院所、孵化机构、引才机构的代表和高层次人才 200 余人参加活动，20 个科技人才项目在活动上正式签约落户嘉兴。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://jx.zjol.com.cn/szyw/201806/t20180627_7641732.shtml

中央出台职称评审、人才评价深化改革意见

【2018-07-10】[人才时讯]近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的意见》，《意见》提出，落实职称评审权限下放改革措施，支持符合条件的高校、科研院所、医院、大型企业等单位自主开展职称评审，根据单位实际建立人才分类评价指标体系。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://baijiahao.baidu.com/s?id=1605181284348708779&wfr=spider&for=pc>

2018 中澳南海海外高层次人才创新创业大赛正式启动

【2018-07-11】[人才时讯]近日，“智汇运河”2018 中澳南海海外高层次人才创新创业大赛在杭州拱墅和澳大利亚悉尼两地同时启动。大赛围绕“智汇·创新·发展”主题，聚焦信息技术、生命健康、环保科技、新材料新能源等战略性新兴产业以及人工智能、虚拟现实等未来产业，在澳大利亚和南非两地征集约 300 个高层次人才创业创新项目。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://finance.ifeng.com/a/20180701/16361581_0.shtml

浙江发布“76 条实施意见”，促进浙台经济文化交流合作

【2018-07-12】[人才时讯]7 月 8 日上午，在首届海峡两岸青年发展论坛上，浙江省委宣布浙江制定出台“76 条惠台实施意见”，正式发布《浙江省贯彻〈关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施〉的实施意见》，具体涉及投资合作、创业创新、转型升级、金融服务、人才保障、就学就业等举措。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://www.taiwan.cn/31t/zcfb/201807/t20180708_12033142.htm

乡村振兴战略再翻新篇章

【2018-07-13】[人才时讯]7月5日,全国实施乡村振兴战略工作推进会议在京举行,中共中央政治局委员、中央农村工作领导小组组长胡春华出席会议并讲话。会议部署落实了中共中央、国务院日前印发的《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》提出的各项重点任务,各地根据自身实际,从壮大新型村级集体经济、推进农村集体产权制度、环境改善等多方面对乡村振兴进行探讨。(时讯详情请关注微信号:rencaianjiu)

相关链接: <http://news.sina.com.cn/c/2018-07-05/doc-ihexfcvk0773164.shtml>

浙江两地方政府赴欧美“源头引才”,对接顶尖科技创新项目

【2018-07-16】[人才时讯]近日,中国·宁波第五届全球新材料行业大赛分别在德国柏林、法国里昂举行欧洲赛区选拔赛。同期,2018中国·绍兴第三届海创大赛北美选拔赛在美国波士顿举行,绍兴派出人才小组考察学习北美创新高地的人才培养模式。浙江两地方政府赴欧美“源头引才”,对接顶尖科技创新项目。(时讯详情请关注微信号:rencaianjiu)

相关链接: <http://ningbo.news.163.com/18/0710/16/DMCABV810409905H.html>

浙江轨道交通学院揭牌 为我省大通道建设输出人才

【2018-07-17】[人才时讯]近日,浙江省轨道交通运营管理集团与浙江师范大学联合共建了浙江轨道交通学院,通过整合双方的教学优势和专业技术优势,共同培育轨道交通专业技术人才,为浙江省轨道交通运营管理提供智力支撑和人才培养输送通道,形成轨道交通特色教育品牌。(时讯详情请关注微信号:rencaianjiu)

相关链接: http://k.sina.com.cn/article_1708763410_65d9a91202000i7mn.html

中国供应链创新联盟浙江成立

【2018-07-18】[人才时讯]7月14日,华人学者管理科学与工程协会第十一次国际年会在浙江宁波举行,本届年会由华人学者管理科学与工程协会主办,宁波(中国)供应链创新学院承办,旨在通过建立与供应链领域以及社会各界的联系、交流和合作,建立快速、高效、科学的学术、产业、技术和资本资源的创新合作机制。(时讯详情请关注微信号:rencaianjiu)

相关链接: <http://news.sina.com.cn/o/2018-07-14/doc-ihfhfwmv5679242.shtml>

丽水成为国家专业化人才服务基地

【2018-07-19】[人才时讯]7月10日至11日,第七届全国中小城市人才服务工作座谈会暨丽水市人力资源产业发展高峰论坛在丽水举行。来自全国22个省份的中小城市人才工作相关负责人及重点机构代表等200余人参加。中国人才交流协会与市政府签订专业化人才服务合作框架协议,并授予丽水专业化人才服务基地牌匾,

这是中国人才交流协会在地方设立的第一个基地。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://zjnews.zjol.com.cn/zjnews/lnews/201807/t20180716_7791149.shtml

浙江：推动建立高校海外引智基地

【2018-07-20】[人才时讯]浙江省委教育工委、省教育厅日前下发通知，决定推动设立浙江省高校海外引智基地，搭建人才引进新平台，深入实施“浙江高校海外英才集聚计划”。浙江以“5 年集聚 2000 名海外英才”为工作目标，为全省高校择优推荐一批青年博士、具有海外博士后研究经历的优秀人才、符合国家和省“千人计划”申报条件的海外高层次人才等。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://www.zjedu.gov.cn/news/153196276605721168.html>

桐乡建立嘉兴首批“标准化人才智库”

【2018-07-23】[人才时讯]近日，桐乡建立了嘉兴市首批“标准化人才智库”，市质监局研究选取 47 名来自全市 17 家企事业单位、11 家标准化专业机构的专家组成了首批“标准化人才智库”团队。通过打造规模适度、结构优化、充满活力的智库高端人才支持体系，为实现提前全面建成小康社会目标提供人才智力支撑。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<https://zj.zjol.com.cn/news/990124.html>

美国对中国留学生签证设限

【2018-07-24】[人才时讯]根据最新政策，到美国大学研读机器人技术、航空和高科技制造等专业的中国留学生签证有效期将被限制在 1 年。此前，美国给中国留学生签证的期限最长为 5 年，且学生签证普遍给予 5 年最长期限。长远来看，新政不仅限制了美国的人才输入，同时也不利于两国未来的人才交流与合作。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://tech.ifeng.com/a/20180612/45022887_0.shtml

绍兴打通人才政策落地“最后一公里”

【2018-07-25】[人才时讯]近日，绍兴市委人才工作领导小组就对该市“人才新政 20 条”操作细则进行了全面梳理完善，制定出台了《绍兴市人才新政操作细则》，新增了“事业单位、国有企业‘海内外英才计划’人才项目扶持、人才补助”和“专家津贴”两个操作细则，深化人才领域“最多跑一次”改革，打通人才政策落地“最后一公里”。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<https://zj.zjol.com.cn/news/990668.html>

2018 海峡青年创新创业季在温州全面启动

【2018-07-26】[人才时讯] 近日,“筑梦温州”第四届海峡青年创新创业季启动仪式在温州举行。该活动由浙江温州市台办、浙江工贸职业技术学院主办,温州台湾青年创业就业服务中心协办,围绕“创新创业·融合共赢”主题,旨在让两岸青年在传统文化、原创设计、创新创业等方面有更多交流和融合,促进两岸青年交流互动,推动两岸青年在创新创业中共融共赢。(时讯详情请关注微信号:rencaiyanjiu)
相关链接:<http://www.vos.com.cn/news/2018-07/13/cms902400article.shtml>

李克强签署国务院令公布《人力资源市场暂行条例》

【2018-07-27】[人才时讯] 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布《人力资源市场暂行条例》,自 2018 年 10 月 1 日起施行。这是系统规范在我国境内通过人力资源市场求职、招聘和开展人力资源服务活动的第一部行政法规。对建设统一开放、竞争有序的人力资源市场,更好服务于就业创业和高质量发展,实施就业优先战略和人才强国战略,具有重要意义。(时讯详情请关注微信号:rencaiyanjiu)
相关链接: <http://www.my.gov.cn/bmwz/938164893469638656/20180725/2251334.html>

金华开发区启动人才强区三年行动计划

【2018-07-30】[人才时讯] 近日,金华市开发区出台《高水平建设人才强区三年行动计划》(以下简称《计划》),《计划》对未来三年开发区推进人才强市建设作出总体部署和安排,目标是到 2020 年开发区人才净流入量、“千人计划”“万人计划”等顶尖人才保有量位列全市前列,人才创业创新要素完备,成为浙中“人才高地”。(时讯详情请关注微信号:rencaiyanjiu)
相关链接: <http://xinwen.5axd.com/html/180724/865532416219.html>

宁波保税区人才政策升级加码

【2018-07-31】[人才时讯] 近日,宁波市委市政府推进“六争攻坚总要求”及“推进科技争投三年攻坚行动方案”,保税区重点培育引进新兴产业领域高端创新人才项目,鼓励企业加大研发投入,加速科技成果转化,落地一批中高端成果转化平台,提升创新效能。(时讯详情请关注微信号:rencaiyanjiu)
相关链接: <http://www.chinahightech.com/html/company/2018/0727/480173.html>