

政策时评

加快建设科研院所平台 大力激发人才创新活力

浙江省人才发展研究院 任源

人才创新活力是决定社会经济发展动力和速度的关键性因素，进入 21 世纪，激发人才创新活力已成为各级政府人才工作的重要切入点。搭建人才创新平台，是引进创新型人才和团队，开展创新活动的基础，也是营造创新环境的重要内容。总体上看，创新平台有多种类型，如科研院所平台、创新孵化器平台、专家大师工作室平台、创业创新产业园/示范区平台、赛会平台等等。其中，科研院所平台由于具有人才层次高，人才集中度高，创新目标明确等特征，在人才引进和科技创新方面具有极为突出的作用。

科研院所平台根据建立的主体不同可以分为三类，一是政府主导建立的高校、研究院等；二是企业自主建立的研究中心、实验室等；三是政、校、企以及各类社会力量合作建立的科研平台。引进或建立好的科研院所平台，切实发挥科研院所的作用，对于激发人才创新活力，助推地方社会经济发展经常具有惊人的效果。从全球经验来看，科研院所的引进与建设可以通过以下几种途径服务于社会经济发展：

第一，顶尖科研院所引进助推产业升级。顶尖科研平台的引进可以在短时间内为一个地区带来大量科研创新人才和项目，当科研院所的研究成果能够与产业发展密切结合时，会对产业产生巨大的推动作用，甚至给产业带来根本性变革。美国德州的奥斯汀市是当今全球最重要的 ICT（信息通信技术）制造业中心，但是直到上世纪 80 年代，奥斯汀市仍以生产低端的半导体设备为主，面临着来自世界劳动力更为廉价地区的竞争压力。在之后的 30 年里，奥斯汀市依靠大量引进顶尖科研机构，实现了人才推动技术创新，一跃成为全球 ICT 产业重要的技术研发和创新中心。奥斯汀市的成功源于引进了 ICT 领域最重要的两个研究机构 MCC（微电子和计算机技术公司）和 Sematech，这两个机构帮助奥斯汀实现了从“制造”向“智造”的成功转型。为使 MCC 和 Sematech 落户奥斯汀，德克萨斯州和奥斯汀市可谓倾尽全力，不仅投入了巨额财政，而且还制定了非常详细的资金使用规划，主要用于为研究院建立各种实验室，设立高薪的讲座教授职位，为本地高校和引进的研究院设立联合研究项目资金，为研究生提供补贴，以及为引进的人才解决

住房等。而这两大研究机构也没有让人失望，不仅集聚了该产业最顶尖的专家和最前沿的科研项目，而且还吸引了更多研究机构落户奥斯汀，苹果、IBM、摩托罗拉、3M 等大企业纷纷在奥斯汀建立研究中心，大幅提升了奥斯汀的科技创新能力，对奥斯汀 ICT 产业发展和经济增长发挥了不可估量的作用。

引进顶尖科研平台往往可以直接获得平台原有的人才和项目，为经济发展带来强大的动力，周期短，见效快，但是顶尖科研平台的引进需要面对不少困难，首先，对于一些重点发展新兴产业或是特殊产业的地区来说，要准确寻找到自己发展所需的研究机构并非易事；其次，顶尖科研机构的引进往往需要面对其他地区的强大竞争，如奥斯汀市为了引进 MCC 和 Sematech 分别与美国的 57 座城市和 135 座城市展开竞争，过程异常艰难。

第二，政府研究中心建设攻关产业瓶颈。在科研机构引进难的情况下，不少政府选择直接建立符合产业发展需求的技术研发中心，建立健全地区产学研创新体系。众所周知，美国政府扶持建立了很多科学技术中心，不仅如此，还将产品设计、管理制造过程通过研发中心推广到企业实际生产中，对于企业遇到的各类难题，工程技术中心能及时响应，帮助解决。不少企业与大学、联邦实验室之间、科技中介服务机构建立了良好的关系和多种合作关系，既避免了重复研究，节省了创新成本，同时又降低了技术开发风险，加速科技成果转化。日本除了同样积极通过官方研究机构帮助企业解决问题外，还直接吸收了不少企业的资深人员进入科技决策机构和官办研究机构担任重要职务，以保证科技研发的方向和内容可以真正满足经济发展的需求。

政府建立研发机构投入多、时间长、见效慢，但是对于大量基础性研究来说，政府筹建的研究机构必不可少，不过对于应用型研究，不少官办研究机构仍然可能会存在与经济生产脱节的现象。

第三，企业研究中心建设提升创新能力。建立企业研究平台是解决科技与经济发展两张皮的有效方法，在世界主要发达国家，科技研发人才主要不是集中在官办科研机构，而是集中于企业，这样既保证了企业具有极大的创新活力，也避免出现科技研发和企业生产相脱节的现象。以德国为例，有数据显示，2014 年，德国科研人员超过 60 万人，其中有 2/3 属于私人企业。德国的大企业都有庞大的科研人才队伍和完整的科研体系，科技研发人才高度集中于大企业，如西门子公司共有员工 32 万人，其中 2.5 万人为研发人员。德国申请的欧洲专利和国际专利，有 2/3 集中在德国的 10 家大公司里。与德国一样，美国也将企业视为技术创新的主体，装备制造业企业大都拥有自己独立的研究实验室，有专门的科研团队。与

德国不同的是，美国中小企业的科研人才和技能人才展现出了异乎寻常的技术创新能力，中小企业的创新成果远多于大企业。日本的大中企业同样拥有自己的研发机构，而且往往一个企业有多个研发机构，分别从事不同方面的技术研发和创新，而小企业则通过组建新型企业集团，进行信息和技术共享，开展顶尖研究。

企业是人才引进，人才使用和创新发明的主体，好的企业出于生存和发展的本能，在竞争激烈、变化迅速的社会中自然以开拓创新为主要任务。营造一个充满创新活力的社会，需要依靠更具创新活力的企业。

2014 年，李克强总理在夏季达沃斯论坛上公开发出“大众创业、万众创新”的号召，更多人开始意识到创新的重要意义，并积极引进和建设各类创新发展平台。浙江作为顶尖高校较为缺乏的地区，近年来在科研院所平台的建设上更是不遗余力，多方发力，进行了不少大胆创新。2018 年，由杭州市政府和国家“千人计划”专家联谊会组织筹建，多名国内外顶尖学者和知名企业积极参与的西湖大学将正式成立，成为一所高起点的民办研究型大学。同时，由多名企业家共同建立的民办创新型大学—湖畔大学，依托浙江大学和阿里巴巴研究力量创建的混合所有制新型研发机构—之江实验室，以及投资 1000 亿元，致力于探索人类科技未来的实验室—阿里巴巴达摩院等都在浙江的土地上如火如荼地发展起来。以平台聚人才，以人才领创新，以创新促经济，相信在这样的思路和社会氛围中，创新将真正成为全面助推社会经济发展的新引擎。

研究专题

全国 50 省、市人才新政改革之四： 人才双创平台

浙江省人才发展研究院课题组

1、构建开放式创新的体制机制。实施更加有利于总部企业、跨国公司地区总部、研发中心、国际组织及国际性智库等入驻的政策措施，辐射带动区域人才国际化发展。支持高校、科研院所、企业整合利用国内外创新资源，跨区域建设一批国际一流水平的开放实验室和产业技术创新中心等平台。强化北京举办重要外事外交、体育赛事的服务保障能力和人才支撑功能，落实《北京冬奥会和冬残奥会人才行动计划(2016—2022 年)》，建立奥运人才联合培养机制。

(北京《关于深化首都人才发展体制机制改革的实施意见》)

2、共建国际高端人才发展平台。利用京津冀三地对外开放基础，共同打造国际组织、跨国公司、国际科研机构、国际性智库聚集区，引领区域人才国际化发展。加强对现有成功模式的复制推广，共建一批新型科研机构，围绕京津冀产业发展重点，搭建一批成果转移转化平台，推进科研成果落地转化。支持区域内有条件的高校、科研院所、企业实施“走出去”战略，在海外建立办学机构、研发机构、离岸孵化中心，吸引使用当地优秀人才。

(北京《京津冀人才一体化发展规划(2017—2030 年)》)

3、支持用人单位建设和提升企业技术中心、工程实验室、工程研究中心、重点实验室等高端研发平台，增强对高水平项目、高层次人才和创新创业团队的依附能力，促进人才链、项目链、资本链和产业链深度融合。以引导首都人才资源和创新资源向天津辐射转移为重点，加快天津滨海—中关村科技园、未来科技城京津合作示范区、京津冀国家大学创新园区等重大承接载体建设，为集聚各类高层次人才创造条件。

(天津《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》)

4、实施区域特色人才工程。大力实施冬奥人才计划。推进我省冰雪运动、专

职救护、雪场建造维护、场馆运营等体育产业人才队伍建设。依托张承地区自然资源与环京津区位优势，培养聚集一批健康、养生、养老、旅游等方面的技术技能人才和管理人才，推进生态休闲、健康养老社区等特色产业发展。深入实施“引智共建蓝天计划”，加强京津冀区域环境人才交流合作。

（河南：《关于深化人才发展体制机制改革加快人才强省建设的实施意见》）

5、推进人才管理改革试验区建设。复制借鉴上海自由贸易试验区等经验做法，制定关于推进人才管理改革试验区建设的意见，推进沈大国家自主创新示范区、中国（辽宁）自由贸易试验区和沈抚新区等辽宁人才管理改革试验区建设，在人才引进培养、科技成果转化、股权激励、创业孵化、创投融资、产业扶持等方面先行先试。鼓励各地区大胆创新，采取灵活宽松的政策进行人才管理改革试验探索。

（辽宁《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

6、支持高层次人才创业基地建设。实施省高层次人才创业基地支持计划，重点支持一批科技企业孵化器、科技园等创业孵化平台，集聚各类高端人才在我省创业。对发挥好、建设质量好的高层次人才创业基地，经申报评审，省人才开发基金给予每个基地 30 万元资金支持。

（吉林《关于进一步激发人才活力服务创新驱动发展战略的若干意见》）

7、深入推进人才试验区建设，集聚国内外人才来我省创新创业。依托我省国家级开发区和大学科技园，建设人才发展试验区，在人才引进培养、股权激励、成果转化、创业孵化、创投融资、产业扶持等方面鼓励先行先试。加强政府公共服务平台建设，支持市（地）建设人才公寓，用人单位可通过发放租房补贴或申请最长 5 年免费入住人才公寓等方式为引进人才提供住房保障，在高层次人才聚居区集中配置优质教育、医疗资源，设立人才俱乐部。加大省、市共建力度，重点建设国家海外高层次人才创新创业基地。对人才发展试验区引进国际一流科研、管理和产业化团队的企业，在办公用房、申报项目、成果产业化及院士专家工作站、博士后科研工作站建设方面给予优先支持。

（黑龙江《关于建立集聚人才体制机制激励人才创新创业若干政策的意见》）

8、以中国（上海）自由贸易试验区、张江国家自主创新示范区为改革平台，发挥“双自联动”优势，建设国际人才试验区，推进人才政策先行先试，为全市

人才工作体制机制创新突破提供可复制可推广的经验。建立海外高层次人才引进、管理和服务先行先试平台。推动设立张江科技银行等金融机构，开展针对科技型中小企业的金融服务创新，支持高层次人才创新创业。试点建立与国际规则接轨的高层次人才招聘、薪酬、考核、科研管理、社会保障等制度，支持高校、科研院所、园区等试点建立“学科（人才）特区”，构建灵活的用人机制。

（上海《关于进一步深化人才发展体制机制改革加快推进具有全球影响力的科技创新中心建设的实施意见》）

9、一是坚持以“双自联动”推进人才制度创新。充分发挥中国（上海）自由贸易试验区（以下简称上海自贸试验区）和张江国家自主创新示范区政策叠加和联动优势，以人才政策突破和体制机制创新为重点，在人才引进培养、股权激励、成果转化、创业孵化、创业融资等方面先行先试，大力建设创新人才高度集聚、创新资源深度融合、创新机制开放灵活、创新活力竞相迸发的国家人才改革试验区。

（上海《关于深化人才工作体制机制改革促进人才创新创业的实施意见》）

10、鼓励企业兼并收购国（境）外研发机构，或在国（境）外设立研发机构，吸引使用当地优秀人才。定期发布重点引才目录，建立开放共享的高层次人才信息云平台，实现人才信息的互联互通。在海外人才密集地区聘请引才大使，建立海外引才工作站，构建常态化的人才联络网。

（浙江：《关于深化人才发展体制机制改革 支持人才创业创新的意见》）

11、紧紧围绕增强科技创新能力，加快建设具有重要影响力的综合性国家科学中心，推进一流的大科学工程和设施集群、一流的高水平大学和科研机构、一流的创新成果转化体系建设。加强与驻皖中直科研院所合作，围绕全省优势产业、优势企业和优势学科，支持建设各类研发平台，搭建科技攻关、产品研发和成果转化载体。对于经认定的国家级、省级孵化器，经考核优秀的，省、市、县（市、区）给予经费补助。

（安徽：《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

12、深化省校（院）战略合作，健全省校（院）合作联席会议机制，围绕提供战略咨询与智力服务、开展科技项目联合攻关、推进科技成果转移转化、搭建

创新合作平台、加强人才培养等方面，加快形成全方位、多层次、宽领域的交流与合作。充分利用省外相关高等院校、科研院所的人才、技术、科技成果等方面的优势，加强人才培养与交流合作，吸引更多优秀人才服务我省经济社会发展。

（江西：《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

13、鼓励高等学校、科研院所、重点企业、园区设立“千人计划”工作站，柔性吸引国家“千人计划”专家来我省开展创新研究，省财政给予每个工作站补助 100 万元。

（山东：《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

14、发挥高端人才猎头、行业协会、驻外机构和“人才特使”等引才作用，建立人才工作海外联络站和“北上广深”人才工作站，构建国际化引才服务网络。实施乡情引才工程，以河南籍和在河南工作过的高端人才为重点，开展院士中原行、豫籍专家看河南、中原智库论坛、高端人才峰会等活动，打造招才引智品牌。

（河南：《关于深化人才发展体制机制改革加快人才强省建设的实施意见》）

15、放宽人力资源服务机构设立条件，自贸区可提高外方合资者出资比例，试点设立外资独资人力资源服务机构。建立一批国家级和省级人力资源服务产业园区。“十三五”期间，引进 20 家以上国际国内知名人力资源机构在湖北建立区域性总部和分支机构。吸引国际性、全国性人力资本论坛、人力资源服务业博览会、“华创会”在我省举办或永久性落地，建设人才交流合作平台。

（湖北：《关于深化人才引进人才评价机制改革推动创新驱动发展的若干意见》）

16、扩大省企业科技创新创业团队支持计划实施范围，对重大项目、领军人才、研发团队统筹支持。研究制定改制科研院所人才（团队）发展支持办法。推广首席科学家、首席研究员、首席工程师制度，探索建立杰出科学家工作室。推动人才培养与重大工程、重大项目、科研计划、基地计划深度融合。落实有利于人才发展的税收支持政策，落实国家有关鼓励和吸引高层次人才的税收优惠政策。加强高层次人才发展平台建设。依托长株潭国家自主创新示范区建设，重点打造长沙创新谷、株洲动力谷、湘潭智造谷。支持建设国家级人才平台，对新建国家重点实验室、工程实验室、工程研究中心、工程技术研究中心、企业技术中心、医学研究中心等给予 300 万元的经费资助。推动军民融合科技创新产业园建设。

实施湖南省制造业创新中心（工业技术研究基地）建设工程。深化产业技术创新战略联盟建设。支持行业领军企业、高校与科研院所、创投机构、行业组织等建设高水平众创空间和农村“星创天地”。支持各地各园区建设各类创业园，建立健全创业知识产权辅导制度。引进和支持高水平国际学术会议（学术组织）、专业论坛、科技会展在我省永久性落地。鼓励有条件的园区、企业、高校、科研院所海外建立人才离岸创新创业基地、办学机构、研发机构，吸引使用当地优秀人才。

（湖南：《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

17、研究制定加快科技创新平台和载体建设实施办法，紧扣我区产业转型升级需要，加快建设新型产业技术研发机构；集中财力建设一批多方共建共享的科研实验平台，打破资源调度、运行管理上的条块分割；重点遴选支持建设一批以企业为主体的产学研联盟，着力加强研发人才和团队培养；加强人才创新创业平台建设，打造一批高水平科技孵化器和众创空间。

（广西《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

18、支持在深海、航天、热带农业等具有相对优势领域创建国家和省级重点实验室、工程（技术）中心、企业技术中心、工程实验室等研发创新平台。支持省内外高校、科研院所、企业在我省建设技术转移转化中心、中试与转化基地、新型研发机构、产业技术创新战略联盟等科技成果转化平台。加快构建大众创业万众创新支撑平台，鼓励社会力量投资建设或管理运营创新创业载体，积极推动专业孵化器、众创空间和创业孵化基地建设发展。鼓励社会力量开展创业大赛、创业沙龙等公益性活动，积极发挥创业辅导、技术支持、创业投资、市场推广等核心孵化功能。建立高科技人才项目会商机制，对科技含量高、转化前景好的高科技人才创新创业项目，集成各类科技计划和产业项目给予重点支持。建立创业项目和金融资本对接机制，定期举办人才项目对接会、投融资洽谈会，搭建金融机构、风投机构与高新技术项目对接平台。

（海南《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

19、深入实施“两江学者”“特支计划”等人才项目，大力培养科技创新创业领军人才及团队。鼓励重点企业、高校、科研院所、园区建设“千人计划”工作站、“万人计划”工作室、首席专家工作室等平台，培育一批高素质创新创业

人才。

（重庆《关于深化人才发展体制机制改革促进人才创新创业的实施意见》）

20、对顶尖团队中经评估具有重大产业化前景的战略发展项目，集成发展改革、经济和信息化、科技、人力资源社会保障、金融等部门政策资源，采取项目资助、创业扶持、股权投资、贷款贴息等方式，可给予最高 5000 万元的综合资助。

（四川《关于深化人才发展体制机制改革促进全面改革创新驱动转型发展的实施意见》）

21、充分依托我省企业、高校、科研院所及各类产学研平台和创新团队，采取研发合作、项目建设、购买服务等方式，持续引进人才及团队承担重大科技项目，参与经济社会发展。改进科研项目及资金管理。依法赋予项目单位、领军人才、项目负责人科研项目的人财物支配权、技术路线决定权，完善项目承担单位法人责任制，建立科研财务助理制度，为科研人员提供专业化服务。放宽财政科研经费预算调整权限……改革省级财政科研项目遴选办法和评审制度，将企业研发直接投入经费作为高校、科研院所承担应用基础研究和技术开发项目遴选的重要评估指标。高校、科研院所以市场委托方式取得的横向科研项目及经费，纳入单位财务统一管理，不上缴国库，人员经费使用按照合同约定进行管理。探索实行哲学社会科学研究成果后期资助和事后奖励制。提高政府科研项目间接费用比例，间接费用一般按照不超过项目直接费用扣除设备购置费后的一定比例核定。

（贵州《关于深化人才发展体制机制改革推进守底线走新路奔小康的实施意见》）

22、建立全省统一的人才工程项目信息管理平台，推动人才工程项目与各类科研和基地计划相衔接。按照精简、合并、取消、下放的原则，深入推进全省项目评审、人才评价、机构评估改革。改革科研项目招投标制度及竞争性经费和稳定支持经费相协调的投入机制，提高科研项目立项、评审、验收科学化水平。深化科研经费管理制度改革，实行充分体现人才创新价值和特点的经费使用管理办法。下放科研项目部分经费预算调整审批权，推行有利于人才创新的经费审计方式。

（陕西《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

23、研究制定高校专业结构调整指导意见，不断优化与产业发展相适应的专业结构布局，积极培育战略性新兴产业学科，支持一流学科和重点学科建设。

（新疆《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

22、加快人才管理试验区、高端装备制造业人才管理试验区试点建设，拓展创新创业服务内容，以政策创新全面激发人才创新创业活力，打造区域人才竞争高地。以争创国家自主创新示范区为契机，充分发挥区域现有优势，依托国家大学科技城、沈阳材料国家实验室、国际新兴产业园科技创新驱动优势，加快建设国家级人才创业基地；以沈阳机器人产业基地建设为契机，重点引进和培育机器人领域领军人才，出台优惠政策，建立机器人产业人才创业基地；以建设中德沈阳高端装备产业园为契机，依托装备制造业、现代建筑产业、医药产业等优势产业加快建设国家级人才创业基地。出台优惠政策，鼓励高层次人才到基地创业。

（沈阳《关于实施“盛京人才”战略 打造具有国际竞争力人才高地的意见》）

24、海外专家项目获得国家和省级立项的，给予引智项目单位最低 1:1 资金配套支持。获得市级立项的，给予引智项目单位资金支持。对引进专家针对性强，促进企业科技创新和新产品、新技术、新工艺研发，解决企业发展技术瓶颈问题的中小企业项目，每项给予 10—20 万元资助；对引进专家层次较高，掌握关键核心技术，推动我市优势产业健康发展的专项项目，每项给予 30—50 万元资助；对引进专家层次高，掌握世界前沿技术，引领和带动作用显著，在我市战略性新兴产业领域发挥重大作用的重点项目，每项给予 80—100 万元资助。同时，对于引智成果突出，创造效益明显的项目，将在项目研发周期内给予持续支持。鼓励引智成果示范推广，对引进专家层次较高、成果示范推广价值较大、具有较好的产业化前景的项目，每项给予 10—20 万元资助；对引进专家层次高、成果带动作用突出、示范推广产生显著经济社会效益的项目，每项给予 30—50 万元资助。

（大连《大连市支持高层次人才创新创业若干规定》）

25、深化“泉城学者”建设工程。加大柔性引才工作力度，建立柔性引才供需对接平台，支持用人单位在不改变人事、档案、户籍、社保等关系的前提下，通过顾问指导、短期兼职、技术合作、技术入股、合作经营等方式，柔性汇聚全球创新创业人才。对柔性引进的人才（团队），经评审认定，命名为“泉城学者”，并给予每人 10 万元生活补贴；对实施的项目，给予最高 100 万元的项目扶持资金。

加强人才发展载体建设。研究制定引进和共建产业技术研究院的意见，对引进共建的产业技术研究院，在资金保障、建设规划、科研条件、人才引进等方面给予支持。制定重点企业研究院建设管理办法，选择部分研发实力比较雄厚的企业，采取财政和企业共同投资的方式，建设重点企业研究院。在济南章丘高教科创片区规划建设济南高层次人才创新创业基地，整合市、区两级资源，在人才引进培养、公共服务平台、生活配套设施建设、融资服务等方面予以优先扶持、先试先行。鼓励高等学校、科研院所、企业、园区设立“千人计划”专家工作站，按照省财政补助资金 1:1 的比例予以配套建站经费。建设海外人才离岸创新创业基地，开展离岸创业托管和海外人才项目预孵化，打造国际化综合性引才平台。

（济南《关于深化人才发展体制机制改革促进人才创新创业的实施意见》）

26、拓展人才集聚平台。鼓励跨国公司来青建立研发中心、科技孵化器，支持国内外高校、科研机构在青设立研究院所和技术转移基地。鼓励高校、科研院所、重点企业、园区设立“千人计划”工作站，制定配套资金扶持办法，聚集一批“千人计划”专家来青开展创新研究。探索建设海外高层次人才离岸创新创业基地，吸引海外优秀人才创新创业。支持用人单位“走出去”，在国（境）外建立前端孵化基地、离岸研发中心（机构）等，在全球布局创新资源。加强引进海外人才载体建设，培育扶持一批具有辐射带动作用的国家级和省级留学人员创业示范园。

（青岛《关于深化人才发展体制机制改革的意见》）

27、高层次创业人才，主要指符合我市新兴产业发展和产业转型升级方向，带团队、带技术、带项目在宁创办企业的行业领军人才。计划从 2016 年起，用 5 年时间，以区（园区）为主体，立足区域产业发展规划，引进扶持 3000 名高层次创业人才，市级层面从中择优遴选并重点扶持 1000 名高层次创业人才。高层次创业人才引进对象，一般应具有硕士以上学位或副高以上职称（现代服务业和文化创意类人才可适当放宽至本科学历），首次在我市注册（或拟注册）创新型企业并担任法定代表人，个人投入企业的实收资本不少于 100 万元（含技术入股），且符合下列条件之一：具有海内外自主创业或行业领军企业的中高层任职经历，熟悉相关产业领域和国际规则，有较为丰富的科技成果转化、企业经营管理和市场开发运作经验；拥有独立自主知识产权或掌握核心技术，技术成果达到国际先进或国内领先水平，具有良好产业化潜力和市场前景。

入选高层次创业人才引进计划的，可享受下列支持政策。

(1) 通过区（园区）遴选认定的，由区（园区）给予不少于 50 万元初创扶持；通过市级遴选认定的，由市财政再给予 100 万元扶持，根据人才创业进度分期拨付。

(2) 根据人才发展和项目运营实际需要，提供 100 平方米左右的创业场所和 100 平方米左右的人才公寓，三年内免收租金，或给予租金补贴。

(3) 定期对入选人才项目进行评估，评估优秀的，优先推荐入选创新型企业培育计划，并提供最高 500 平方米创业场所，三年内免收租金，或给予租金补贴。

(4) 所创企业获得社会风险投资的，根据企业发展实际需求，可由市紫金科技创业投资公司等机构按不高于社会风投机构首轮投资总额 50% 的比例跟进投资，单个项目投资额不超过 300 万元。

(5) 高层次创业人才引进计划作为“321 人才引进计划”的改进升级版，入选的外籍人才及其家属符合相关条件的，在办理人才签证、人才居留和来华定居等手续时，享受国家重点引才计划相关便利政策。

（青岛《关于深化人才发展体制机制改革的意见》）

28、研究提出引进和共建高端科研院所的意见，鼓励各地引进大院名所，支持规模企业设立研究院开展自主创新，对引进共建的研究院按照建设进度、科研投入和产生实效给予经费等方面的支持。鼓励高校、科研院所与企业联合共建新型研发机构，做大做强产学研用对接平台。鼓励企业建立高校、科研院所实践基地，联合培养研究生。我市企业牵头承担国家工程实验室、国家重点实验室、国家工程（技术）研究中心等国家级重大创新载体任务的，原则上按省扶持经费 1:1 比例予以配套，经费由市和区县（市）、人才平台两级财政共同承担。发挥美国硅谷招才引智工作站和孵化器海外阵地在引聚国际高端人才中的重要作用，设立 5000 万美元规模的市跨境风险投资引导基金，带动更多社会资本参与跨境风险投资。积极支持知名风投、创投机构和孵化器来杭发展，对引才作用明显的单位进行大力宣传。

（杭州《关于深化人才发展体制机制改革完善人才新政的若干意见》）

29、围绕重大项目、重点产业引才聚才。调整“双百计划”评审导向，加大人才企业落地后跟进扶持力度，对主营业务收入 3000 万元以上的“双百计划”领

军型创业人才创办企业，按其业务收入的 1% 给予奖励，奖励金额最高不超过企业当年地方税收留成部分，奖励期限最长 3 年。根据产业、行业发展需要，修订金融人才、文化人才、旅游人才等“海纳百川”政策子计划，将集成电路、智能制造、轨道交通、融资租赁等新增重点产业、新兴业态人才纳入“海纳百川”政策支持范畴。加大对重点团队支持力度，对诺贝尔奖获得者、“两院”院士、国家最高科学技术奖获得者等顶尖人才或携带具有国际先进水平技术成果产业化项目来厦落户的创业团队，可通过“一事一议”方式报请市委、市政府研究同意，给予 1000 万元至 1 亿元项目资助。

（厦门《关于深化人才发展体制机制改革加快推进人才强市战略的意见》）

30、深化和拓展“孔雀计划”。市财政每年投入不少于 10 亿元，用于培育和引进海内外高层次人才和团队。经认定的国家级领军人才、地方级领军人才、后备级人才和海外 A 类、B 类、C 类人才，分别给予 300 万元、200 万元、160 万元奖励补贴。经评审认定的海内外高层次人才“团队+项目”，给予最高 1 亿元资助。对成长性好和业绩突出的团队项目，根据实际需求予以滚动支持或追加资助。培育引进高层次创新创业预备项目团队。对具有成长潜力、但未入选“孔雀计划”的创新创业团队，给予最高 500 万元资助。

（深圳《关于促进人才优先发展的若干措施》）

31、搭建产业领军人才发展平台。支持承担科技项目和人才项目。对入选省级以上科技和人才项目并获得资金资助的产业领军人才，根据资助额度给予一定比例的配套资金资助。市级科技计划优先支持产业领军人才承担的科技项目。扶持企业建设创新创业平台。推动企业建立研发机构，加快建设中小企业公共（技术）服务平台，协助企业申报省级以上院士工作站、博士后工作站（创新基地）、技能大师工作室、新型研发机构等；对符合相关条件的研发机构等企业人才发展平台，根据《广州市支持企业设立研究开发机构实施办法》给予支持。鼓励企业支持人才内部创业，对符合条件的企业内部孵化器，根据我市科技企业孵化器相关政策给予支持。支持企业开展人才培养教育。鼓励企业、相关机构开展高级管理人才、骨干专业技术人员专项培训和国际交流合作活动，对发生的相关费用给予一定补贴。实施企业博士后国际培养计划，每年资助一批企业博士后研究人员出国（境）深造，资助金额最高每人 10 万元。推动产学研协同创新。鼓励企业与高校、科研院所共建重点实验室、技术研发平台、产业技术创新战略联盟、协同

创新研究院等人才培养基地；鼓励联合申报产学研合作重大项目，符合条件的，按照建设经费、科研经费分别给予最高 20%、30% 的补助，每家累计最高 100 万元。（广州《关于加快集聚产业领军人才的意见》）

32、支持企业建设高水平工程技术研究中心和实验室，试点实施企业博士后工作站独立招收博士后科研人员。制定有利于央企、央院、央校科研人才在汉创新创业的支持措施、激励机制和服务办法，搭建科技联合攻关、产业协作共建、人才联合培养平台。支持园区、企业与职业院校开展学科专业共建，联合建设一批工程创新训练中心、高技能人才培训（实训）基地、技能大师工作室，以订单式和企业新型学徒制、现代学徒制等方式培养技能人才。

（武汉《关于深化人才发展体制机制改革推动建设具有强大带动力的创新型城市的实施意见》）

33、建立更为主动的外籍人才引进机制。支持在蓉高校与重点园区博士后科研工作站联合招收外籍博士后。支持中韩、中德、中法、中古、新川等国际合作园区企业聘用世界著名高校和科研院所优秀外籍应届毕业生。支持中国境内高校外国留学生中取得硕士及以上学位的优秀毕业生到中韩、中德、中法、中古、新川等国际合作园区直接留蓉就业创业。

建立国际化的人才创新创业园。依托中国（四川）自由贸易试验区，支持成都高新区、成都天府新区建设集高端人才创新创业服务中心、综合保税区、国际化社区等功能平台为一体的海外高层次人才创新创业园，营造“类海外”的高层次人才宜业宜商宜居环境。

建立离岸孵化空间。支持在蓉企业海外研发中心、在蓉高校海外研究院，建立国际化众创空间、海外离岸孵化器和海外创新创业基地，撬动境外资源孵化人才，引进境外高层次人才来蓉转化科技成果。

共建一批军民技术研发中心、军民融合产业园区和特色产业基地，吸引军工单位科技人才来蓉创办领办高新技术企业。

支持国内外知名高校、科研院所在蓉设立分支机构、研发中心，构建集人才引进、科技创新、成果转化为一体的合作平台。鼓励和扶持高校面向企业开放实验室、公共技术平台，开放共享创新服务资源。支持和促进国内外知名高校在成都建设新型产业技术研究院，鼓励和支持区（市）县共建环高校、科研院所成果转化区。加快推进中科院成都战略新兴产业联动创新中心等一批政产学研用协同

创新平台和项目建设。

(成都《关于深化人才发展体制机制改革加快推进国家中心城市建设的实施意见》)

34、建设留学回国人员创业孵化基地和海外人才离岸创业基地，新增 100 家创新能力强的国家级工程（技术）中心、重点实验室、工程实验室、企业技术中心和博士后创新基地。鼓励高水平国际学术会议（学术组织）、专业论坛在西安举办或永久性落地，给予最高 300 万元资助。支持境外机构在西安设立具有独立法人资格、符合我市产业发展需求的技术转移机构，给予最高 500 万元资助。市政府或相关开发区与国内外知名高校技术转移服务机构、科研机构建立合作伙伴关系，对合作伙伴每年给予最高 100 万元资助。

(西安《西安市深化人才发展体制机制改革 打造“一带一路”人才高地若干政策措施》)

手机人才时讯信息汇编

(2017 年 11 月)

山东：离岸创新创业基地最高可获 500 万元引才补贴

【2017-11-01】[人才时讯]日前，山东省出台《山东省离岸创新人才引进使用支持办法(试行)》。

《办法》重点解决了我省各类海外离岸基地直接聘用外国人才无政策依据、无优惠措施等问题,实现了人才引进范围的全覆盖。(时讯详情请关注微信号: rencaianjiu)

相关链接: http://sd.dzwww.com/sdnews/201711/t20171102_16604980.htm

京津冀鲁高技能人才联盟成立

【2017-11-02】[人才时讯]11 月 2 日,京津冀鲁高技能人才联盟成立并签署战略合作协议,

以推动京津冀鲁区域高技能人才队伍建设协同交流、合作共赢。根据协议,今后将推动建立京津冀鲁四省市之间技能人才创新创业信息平台,加强联盟内校企合作,构建区域技工院校毕业生就业网络等。

相关链接: <http://www.dezhoudaily.com/2017zt/zhdz/bb/2017/11/2017-11-031324069.html>

上海浦东酝酿制定“1 对 1 人才高峰政策”

【2017-11-03】[人才时讯]近日,浦东正探索建立市场化人才评价机制,研究制定“1 对 1 人才高峰政策”。以在“人才高原”基础上打造“人才高峰”,引进更多具有国际视野、创新能力强的青年科技人才和创新团队。(时讯详情请关注微信号: rencaianjiu)

相关链接: http://news.xinhuanet.com/2017-11/03/c_1121900849.htm

北京重奖优秀高技能人才

【2017-11-06】[人才时讯]北京将对第四十四届世界技能大赛中获奖选手、技术指导专家给予相应奖励。其中,前三名获奖选手毕业后进入学校的,可破格评为副高级职称,毕业后进入企业的,可破格评为高级工程师;前三名获奖项目专家和教练组长,可破格晋升正高级职称。凡被北京市相关单位所接收,签订劳动合同的,直接办理引进落户。(时讯详情请关注微信号: rencaianjiu)

相关链接: <http://news.163.com/17/1106/03/D2HFOB1C00018AOP.html>

报告显示:京津冀的上市公司创新能力高于全国整体水平

【2017-11-07】[人才时讯]近日,《2017 年中国上市公司无形资产评价指数报告》在第二届京津冀无形资产与科技创新智库高峰论坛上发布。从分项评价结果看,京津冀的上市公司创新能力高于全国整体水平,但三地研发投入差距较大。市场竞争力高于全国平均水平,但三地品牌优势差异较大。(时讯详情请关注微信号: rencaianjiu)

相关链接: <http://news.cnfol.com/zhengguanyaowen/20171107/25585147.shtml>

嘉兴:人才工作全面接轨上海“十个一批”行动

【2017-11-08】[人才时讯]近日,嘉兴市出台《关于大力推进人才工作全面接轨上海“十个一批”行动计划的实施意见(试行)》,重点实施以对标一批体制机制和政策;联建一批人才合作平台;布局一批孵化器、加速器;聘请一批引才大使、设立一批引才工作站(点)等为主要内容的人才接轨上海“十个一批”行动。(时讯详情请关注微信号: rencaianjiu)

北京面向海外高层次人才设立政府特聘岗位需求公告

【2017-11-09】[人才时讯]近日，北京市启动第三批面向海外高层次人才设立政府特聘岗位工作。政府特聘岗位均为北京市政府部门或各地区负责人的助理，承担北京市或各地区的重大项目及重点工作。北京市将提供与国际接轨的薪酬标准，使特聘岗位入选者在国内的收入不低于海外。同时，特聘岗位入选者直接纳入“海聚工程”，享受相应的生活待遇及事业支持。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://www.cnr.cn/bj/jrbi/20171109/t20171109_524018663.shtml

济南出台“高校 20 条” 亿元助力科研成果“落地”

【2017-11-10】[人才时讯]近日，济南市人才领导小组印发了《关于促进高校和科研院所协同创新和成果产业化的若干政策（试行）》，简称“高校 20 条”。《政策》表示：支持“筑巢引凤” 引进“大院大所” 最高补助 3000 万元；创新研发资金跨地拨付 1 亿元财政资金助力项目“落济”等。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://sd.people.com.cn/n2/2017/1110/c166192-30909920.html>

光谷发布大学生政策十条

【2017-11-13】[人才时讯]近日，武汉市发布《武汉东湖新技术开发区关于进一步优化大学生创业就业环境的若干意见（试行）》（简称“光谷大学生政策十条”），将设立“光谷奖学金”和“扎根光谷奖”，鼓励大学生到光谷创新创业；提供基层岗位；设立光谷青年食堂；打造光谷青年之家等。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://ctdsb.cnhubei.com/html/ctjb/20171113/ctjb3195840.html>

【2017-11-14】[人才时讯]近日，南京市政府办公厅公布了《关于创新管理优化服务培育壮大经济发展新动能的实施意见》。《意见》提出：充分鼓励市属高校设立人才引进专项资金，通过共享共用等途径柔性引进各领域标志性人才，加快引进高端制造业发展急需紧缺的高层次人才。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://js.xhby.net/system/2017/11/14/030765611.shtml>

黑龙江省出台四个《办法》加强技能人才队伍建设

【2017-11-15】[人才时讯]近日，黑龙江省出台《黑龙江省高技能人才评选表彰管理办法》、《黑龙江省首席技师选拔管理办法》、《黑龙江省政府购买职业培训服务成果实施办法》和《黑龙江省职业技能竞赛管理办法》等四个文件加强技能人才队伍建设。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://www.gov.cn/xinwen/2017-11/15/content_5239792.htm

杭州紧缺人才发布 这六类国际化人才将成香饽饽

【2017-11-16】[人才时讯]近日，杭州市编制了《杭州市 2017 年度“1+6”产业国际化紧缺人才需求目录》，《目录》显示，技术研发类人才需求比例最高，为 44%。其中，信息产业对技术研发人才的需求达到 55%，健康产业达到 54%，高端装备产业达到 47%，文化创意产业达到 18%。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://zj.cnr.cn/hzbb/20171115/t20171115_524026055.shtml

深圳将出台人才引进新政 扩大外国人才签证发放范围

【2017-11-16】[人才时讯]近日，深圳市人社局召发布深圳海内外人才引进成果及系列新政策。

提出：建立多元化多维度人才评价机制；升级“鹏城优才卡”；进一步扩大外国人才签证发放范围，放宽签证有效期限；进一步放宽部分港澳台及外籍专家参保缴费年龄限制等。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://www.chinaqw.com/jkj/2017/11-15/168518.shtml>

三年内将实现 50 个高端项目落地 国家级人才创业基地落户济南市中区

【2017-11-20】[人才时讯]近日，科技部科技人才交流开发服务中心、济南市科技局等联合打造国家科技领军人才创新创业（济南）基地。基地将在三年内实现高端产业约 50 个项目落地，引进千、万层次人才或高端研发团体不少于 10 个，组织国家各类高层次创新创业峰会不少于 10 次等。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://news.ifeng.com/a/20171120/53410778_0.shtml

16 部门联合印发《关于发挥民间投资作用 推进实施制造强国战略的指导意见》

【2017-11-21】[人才时讯]工业、信息化部等 16 部门日前联合印发了《关于发挥民间投资作用 推进实施制造强国战略的指导意见》。《意见》提出：推动骨干民营企业参与制造业创新中心建设，支持有条件的民营企业组建国家技术创新中心；引导民营企业参与承担一批标志性重大工程、重点任务研发和产业化项目等。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://jingji.cyol.com/content/2017-11/21/content_16708766.htm

四川省印发《四川创新型省份建设实施方案》

【2017-11-22】[人才时讯]近日，四川省印发《四川创新型省份建设实施方案》。《方案》提出 6 方面的重点任务。其中，在系统推进全面改革创新方面，分类推进科研院所改革；完善科技成果转移转化机制，组织实施科技成果转化项目 2000 项，建设科技成果转化专业化服务机构 1000 家；围绕重点产业发展技术需求，组织 10 个重大科技专项等。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://www.sc.gov.cn/10462/10464/10797/2017/11/21/10438689.shtml>

北京高技能人才地位获大幅提升：可引进落户，可评高级职称

【2017-11-23】[人才时讯]近日，从北京市人力社保局了解到，高技能人才的地位将前所未有的地获得提升。北京市将创新技能人才工资提升机制，鼓励有条件的企业对技能人才试行年薪制、股权制和期权制。同时，技能人才评正高级职称、引进落户都成为可能。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://news.163.com/17/1123/06/D3THG4JB000187VE.html>

郑州出台“史上最强人才政策” “聚贤令”已发，“郑”等你来！

【2017-11-24】[人才时讯]近日，郑州市公布《关于实施“智汇郑州”人才工程加快推进国家中心城市建设的意见》，《意见》涵盖 7 项人才计划、19 条保障举措，提出了给予高层次人才创新创业扶持、鼓励青年人才来郑落户等 30 条新政，被称为“史上最强人才政策”。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://www.huaxia.com/ytsc/hnyw/2017/11/5548487.html>

安徽：大幅提高科技人员享受科技成果转化收益比例

【2017-11-27】[人才时讯]近日，安徽省出台了《关于实行以增加知识价值为导向分配政策的实施意见》。其中包括：扩大高校院所收入分配自主权、加强科技成果收益对科研人员的长

期激励、允许科研教学人员依法依规适度兼职兼薪等。（时讯详情请关注微信号：rencaiyanju）

相关链接：http://www.ah.xinhuanet.com/2017-11/26/c_1122009926.htm

江西省引进高层次创新创业人才及团队公告

【2017-11-28】[人才时讯]近日，江西省发布《江西省引进高层次创新创业人才及团队公告》，《公告》提出：引进人才分设创新领军人才长期、创新领军人才短期、创业领军人才、外国专家、高层次创新创业团队等 5 个项目，还对引进对象、经费资助等进行了详细说明。（时讯详情请关注微信号：rencaiyanju）

相关链接：http://www.jiangxi.gov.cn/xzx/tzgg/201711/t20171128_1413060.html

福建省“新版”促进科技成果转化条例明年元旦起施行

【2017-11-29】[人才时讯]近日，《福建省促进科技成果转化条例》获得通过，在两方面做出了规定：一是明确研究开发机构、高等院校等事业单位对其持有的科技成果可以自主决定转让、许可或者作价投资等方式实施转化；二是允许研究开发机构、高等院校等事业单位转化科技成果所获得的收入全部留归本单位，纳入单位预算。（时讯详情请关注微信号：rencaiyanju）

相关链接：http://www.fj.chinanews.com/news/fj_ttgz/2017/2017-11-26/396065.html

我省出台高层次人才来川创新创业对接服务实施办法

【2017-11-30】[人才时讯]近日，四川省出台《高层次人才来川创新创业对接服务实施办法（暂行）》，该办法首次对服务对象进行了明确：具有重大原始创新能力、处于国际领先水平的战略科学家，掌握关键核心技术、推动重大技术革新的高层次创新创业人才，熟悉国际规则、具有战略开拓能力的高级管理人才和金融人才，具有较强学术造诣、适应四川省未来发展需求的紧缺专业人才等。（时讯详情请关注微信号：rencaiyanju）

相关链接：<http://news.sina.com.cn/c/2017-11-29/doc-ifypkhk8487327.shtml>