

卷首语

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出要实施创新驱动发展战略,要加快推进北京、上海打造具有全球影响力的科技创新中心,以国家自主创新示范区、国家高新区和全面创新改革试验区等为重要载体,建设若干具有强大带动力的创新型城市和区域创新中心,形成若干高水平、有特色优势的产业聚集区,逐步提高我国经济发展的整体水平。

本期人才政策研究动态以科技创新中心为专题,有中央政治局委员、国务院副总理刘延东对我国打造全球影响力的科技创新中心的论述;有上海社科院经济研究所研究员闫彦明对全球科技创新中心的典型模式与相关特色介绍;同时也有不同专家对北京、深圳、上海建设全国科技创新中心的指导思想与具体实践的介绍,并着重以上海为例,从为何要建设科创中心、如何借鉴全球科创中心经验、上海具备哪些优势等方面进行剖析。深入了解科技创新的当前与未来,可以为实施创新驱动发展战略、更好建设全球科技创新中心提供决策和研究参考。

研究专题

编者按：创新是区域发展的重要基石和有力支撑，必须聚焦国家区域发展战略，配置创新要素，加快构建区域创新增长。本文从创新驱动发展战略的重大意义、核心要义、发展思路和引领作用几个方面进行了详细阐述。

刘延东：加快推进北京上海打造具有全球影响力的 科技创新中心

2015年11月11日出版的人民日报，在A6版头条位置，发表国务院副总理刘延东的署名文章《深入实施创新驱动发展战略》。刘延东在文中写到，要加快推进北京、上海打造具有全球影响力的科技创新中心，以国家自主创新示范区、国家高新区和全面创新改革试验区等为载体，建设若干具有强大带动力的创新型城市和区域创新中心。要加快突破新一代信息通信、新能源、新材料、航空航天、生物医药、智能制造等领域核心技术。要形成一批有国际竞争力的创新型领军企业。

实施创新驱动发展战略，是《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》（以下简称《建议》）的重点和亮点，充分体现了以习近平同志为总书记的党中央确立发展新理念、开拓发展新境界的坚定决心与历史担当。

一、深刻理解实施创新驱动发展战略的重大意义

创新发展是《建议》提出的五大发展理念之首，是贯穿《建议》全篇的重大战略思想。创新驱动发展战略是落实创新发展理念的具体行动，是一个立足全局、面向全球、聚焦关键、带动整体的国家战略，而不是一个短期的、局部的战略。这是党中央在我国发展关键时期作出的重大决策，契合我国发展的历史逻辑和现实逻辑。**这是因为：**（一）创新发展是我国发展的形势所迫；（二）创新发展是国际竞争的大势所趋；（三）创新发展是民族复兴的国运所系；（四）创新发展是我国科技创新的必然选择。

二、牢牢把握创新是引领发展的第一动力的核心要义

《建议》对创新在国家经济社会发展中的重要地位和作用作了崭新概括，提出了“创新是引领发展的第一动力”的重大论断，强调“让创新贯穿党和国家一切工作”。在我们这样一个人口规模大、人均自然资源少的国家，创新对发展的速度、规模、结构、质量、效益越来越起决定性作用，只有充分发挥“第一动力”

的作用，才能创造新常态下的新优势。**当前应当：**（一）必须把创新摆在国家发展全局的核心位置；（二）必须不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新；（三）必须让创新在全社会蔚然成风。

三、加快塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展

《建议》将坚持创新发展、着力提高发展的质量和效益作为“十三五”期间战略任务予以部署，明确要求要把发展基点放在创新上，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。**这是未来五年经济发展思路的重大转变。**（一）依靠创新汇聚融合高端要素，培育我国经济发展新动力；（二）依靠创新培育发展高端产业，构建我国经济发展新优势；（三）依靠创新打造形成创新高地，拓展我国经济发展新空间。

四、充分发挥科技创新在全面创新中的引领作用

全面创新是涉及生产力、生产关系的全要素、全系统、全方位变革，各类创新中最重要、最关键、最核心的是科技创新，最困难、最具挑战的也是科技创新，科技创新对生产力和生产关系都具有决定性影响。为此，《建议》**强调要发挥科技创新在全面创新中的引领作用。**（一）加强基础研究，注重原始创新；（二）坚持战略和前沿导向，突破关系发展全局的重大技术；（三）强化企业创新主体地位和主导作用，形成一批有国际竞争力的创新型领军企业；（四）推动跨领域跨行业协同创新，加快政产学研用深度融合；（五）构建规模宏大的人才队伍，激发科技人员的积极性；（六）推动政府职能从研发管理向创新服务转变，营造良好创新生态；（七）坚持全球视野，全方位推进开放创新。

（本文节选自《刘延东：深入实施创新驱动发展战略》）

（原文 2015 年 11 月 11 日刊登于《人民日报》）

编者按：中央提出建设具有全球影响力科技创新中心的新战略要求，需要借鉴全球经验，针对当前存在的制约性因素，积极探索创新驱动的发展之路。本文通过介绍“硅谷模式”、慕尼黑“产学研”一体化模式、纽约的专业服务业支撑模式等5种全球典型科创中心模式，并总结其特点与经验，为我国建设全球影响力科技创新中心提供参考。

全球科创中心的前沿在哪里

闫彦明

由新技术革命引发的第三次工业革命，正在导致全球产业体系的重构，并推动全球新一轮科技创新的竞争不断加剧。从全球科技创新的网络体系来看，创新活动主要来自若干发挥节点功能的全球城市，在全球城市内部，创新资源的空间集聚已经成为普遍趋势，并形成了若干形态、功能各异创新集群模式和创新中心。

一、全球典型科创中心模式：

1、以技术创新综合体为特征的“硅谷模式”

位于美国加利福尼亚州的“硅谷”已经成了科技创新的代名词，其发展特征主要有：第一，依托斯坦福、加州大学伯克利分校等国际一流大学，形成一批具有世界领先水平的研发团队。第二，集聚了英特尔、惠普、苹果等上万家高技术领域的龙头企业和中小公司，其中也包括在ICT（信息和通信技术）等新兴产业中的一些中国龙头企业，如百度、华为、腾讯等的研发机构，这些企业共同形成了基于创新链的企业共生发展格局。第三，允许失败、崇尚竞争、平等开放的文化精神和企业家精神，促使苹果、雅虎等众多企业脱颖而出。第四，发达的创新链金融。硅谷发达、完善的创新链金融与区域科技创新形成了相辅相成的良性关系，由此创造了无数的财富奇迹。目前，“硅谷风险投资信心指数”已成为全球风险投资业的“风向标”。

2、慕尼黑生物科技产业集群“产学研”一体化模式

其主要特点是：第一，多元化产业组织的集聚发展，可以概括为“m4”模式，主要集聚了四类科技机构——“卓越的科学研究机构”；300多家生命科学公司；若干家世界著名的医院；专业的集群管理与服务机构。第二，紧密的产业链结构。富有创新活力的企业、专业服务公司、学术研究、专业医院等各种微观经济主体构成了完善的创新链。第三，专业化的区域管理与创新服务体系。集群管理部门全面整合区域内的各类资源，为企业提供“一条龙”式的管理和服务。

3、纽约科技创新集群中的专业服务业支撑模式

纽约作为全球服务业最发达的城市之一，其在专业服务业领域形成了一些突出特点：一是专业服务业体系非常健全。根据美国产业分类代码分类系统，专业服务业主要包括法律服务、会计与税收服务、建筑工程及相关服务、专业设计服务、计算机系统设计及相关服务、其他专业性的科技服务等领域。从就业规模排名看，纽约市前四位的产业集群依次是：金融服务业，前台办公及生产者服务业，旅游业、通讯软件及媒体服务、分发配送服务等。二是全球咨询、法律、会计等服务行业企业总部云集，功能辐射全球。空间方面高度集聚于曼哈顿区，其专业服务业的集中度超过纽约其他四区约 50%。三是政府和立法部门在知识产权、信息透明、反垄断等方面对营造服务业环境发挥了重要的规制作用。

4、班加罗尔 IT 产业集群模式

印度卡纳塔卡邦首府班加罗尔，是全球著名的信息产业重镇。其发展特点主要有：一是产业聚焦与专业化集群。在 IT 产业链中，班加罗尔集中在软件开发和信息服务外包等领域。目前，班加罗尔的 IT 工业产业园，微软、英特尔、惠普等大大小小的 IT 企业将近 5000 家，全球 75 家具有最高资质的软件研发企业中有 30 家在班加罗尔，班加罗尔也因此被称为全球第五大信息科技中心。二是具有创新活力的国际化文化氛围和宜居的自然环境吸引了国际创新人才的集聚。三是科研机构及人才储备基础雄厚。印度科学学院、拉曼研究学院等科研机构，以及印度理工学院、国家高级研究学院和印度信息技术学院等许多名牌大学都集聚于此，增强了对国际创新资源的吸引力。四是政府的大力支持。在 20 世纪 90 年代初，印度政府制订了计算机软件业发展战略，并将全国首个计算机软件技术园区建立在该地区，兴建了可高速传输数据的微波通讯网络；2000 年印度 IT 法案生效，为该国产业创新和知识产权业务提供了法律保障；其后，印度实施的“包容性创新”战略强调了低收入群体不仅应该成为科技创新的受益者，也应该是科技创新的重要参与者，通过“大众创新”的方式为科技创新提供了新动力；《2013 科学、技术与创新政策》则致力于将科学、技术与创新协同起来，并将印度政府“创新十年”的战略加以具象化。

5、多元化创新集群模式

近几年，全球范围内也涌现出一些更为独特、更具活力的创新区域，如纽约的“硅巷”（Silicon Alley），有超过 500 家的初创企业集聚于此，被誉为美国发展最快的信息技术中心区；如伦敦曾经遭遗弃的肖尔迪奇地区（Shoreditch），转型后快速集聚了超过 3200 家的科技公司和 4.8 万个就业岗位，被誉为科技城或小

硅谷（SiliconRoundabout），代表了传统地区的科技化转型；如位于洛杉矶的“硅滩”（SiliconBeach），虽然只有长约三英里的空间，但因较为良好的区位及创新环境，也快速发展成为一个初创企业的集聚地，其方便步行的交通环境及具有类似于市中心的基础设施，使其成为青年科技人才创新创业的聚集地。

二、全球典型科创中心模式的特点与经验

分析前述科技创新集群模式，可以发现一些共性特点与经验：首先，创新资源在城市中高度集聚，并通过创新链关系形成了高效率的集聚优势和经济效益。由于创新链体系完善，能够满足各类创新企业的全方位需求，进一步激发了更多创新创业者的集聚。

其次，形成了形式各异的“政、产、学、研”结合方式，但关键点在于政府和市场两种资源配置方式得以有机结合，从而更为有效地将科技成果进行产业化，并最大限度实现其经济、社会价值。

第三，创新生态的培育。创新生态是一个包含区域文化、法律制度、配套服务、生态环境等诸多因素在内的复合概念。不同创新集群模式围绕科技创新形成了不同的创新生态，如硅谷有发达的风险投资与包容失败的创新文化，班加罗尔侧重创新活力的国际化营商环境等。

第四，政策推动与规划引导。如纽约、慕尼黑、班加罗尔等地政府在不同时期针对关键产业领域都前瞻性、战略性地推出了相应的服务和配套政策。基于这些共同特点，再加上各个区域的个性化创新举措，就形成了模式各异但充满创新活力的区域。

因此，某种程度上说，这些成功的科技创新集群都可以视为依托独特的资源禀赋、并实施国际化导向的科技创新战略的典范。

（作者为上海社科院经济研究所研究员）
（本文节选自《全球科创中心的前沿在哪里》）
（原文2015年5月12日刊登于《解放日报》）

编者按：北京市主动把握和积极适应经济发展新常态，坚持首都城市战略定位，突出创新驱动，全面推进全国科技创新中心建设。本文对北京市2014年建设全国科技创新中心重要举措和2015年建设全国科技创新中心重要工作的设想两方面做了具体介绍。

北京市：全面深化改革 建设全国科技创新中心

2014年，北京市全面贯彻党的十八届三中、四中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话特别是视察北京重要讲话精神为指引，主动把握和积极适应经济发展新常态，坚持首都城市战略定位，突出创新驱动，全面推进全国科技创新中心建设，切实担当起“科技创新引领者、高端经济增长极、创新创业首选地、文化创新先行区和生态建设示范城”等五种责任，科技体制改革取得新突破，支撑首都经济社会发展和创新型国家建设取得新进展。

一、2014年建设全国科技创新中心重要举措

（一）科技体制改革扎实推进，加快建设全国科技创新中心

市委市政府高度重视科技创新。市委书记郭金龙、市长王安顺先后5次主持召开专题座谈会，围绕首都城市战略定位、建设科技创新中心和京津冀协同发展研讨贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，先后十余次带队深入企业高校院所开展专题调研，讨论并部署科技改革创新重点任务。

构建“1+N”的创新政策体系。“1”，是指发布实施《关于进一步创新体制机制加快全国科技创新中心建设的意见》，在科技成果使用处置收益管理、技术创新市场导向机制、科研项目和资金管理、科技金融创新等8个方面，提出了一系列突破性的改革举措。“N”，是指在高等学校、科研机构、技术创新、财税金融、知识产权、工商管理、国有资产管理等领域，促进科技改革和经济社会领域改革衔接配套。

先行先试的改革试点不断扩大。开展中关村示范区“1+6”政策实施情况新一轮评估工作。发布“新四条”实施细则，促进政策落地实施。中关村先行先试政策正在全国推广。成立我国首家知识产权法院，完善知识产权保护执法协作、应急联动、议事会商、涉外沟通对话、维权援助、行政执法与刑事司法衔接、信息共享等协调机制。

首都科技资源融合发展不断深化。国家科技重大专项和科技基础设施落地建设扎实推进，国家蛋白质科学基础设施北京基地（凤凰工程）建设进展顺利。与

解放军总后卫生部签署医学科技创新战略合作协议，联合推动科技研发、成果转化和人才培养。支持成立首都创新大联盟，汇聚 70 余家联盟，联合开展发展战略研究、共性技术攻关、技术标准制定、技术路线选择、商业模式创新等。成立北京协同创新研究院，积极探索产学研用合作的新机制。

激励企业创新发展的市场环境持续优化。发布实施《深入开展新技术新产品政府采购和推广应用工作的意见》，增加国有企业为采购主体，支持民营科技企业进入市政基础设施建设等领域。率先出台支持互联网金融发展的政策措施，建立“百千万”科技金融服务平台，推进科技与金融紧密结合。采取贷款风险补偿、贷款风险备偿等方式，引导银行业金融机构加大对科技型企业的信贷投入力度。创新科技投入支持方式，制定实施《首都科技创新券实施管理办法（试行）》，采用政府购买服务的方式，支持高等学校、科研机构为中小企业提供研发服务。

（二）实施“北京技术创新行动计划”，加快构建“高精尖”经济结构

制定实施《北京技术创新行动计划（2014-2017 年）》。启动实施两类重大专项，第一类专项包括首都蓝天行动、生态环境建设与环保产业发展、城市精细化管理与应急保障、食品质量安全保障、重大疾病科技攻关与管理等，以技术创新支撑解决首都可持续发展和保障民生的重大科技问题，培育和带动相关产业发展。第二类专项包括新一代移动通信、数字化制造、生物医药、轨道交通、能源结构、先导与优势材料、现代服务业等，引领产业转型升级、高端发展。

新兴产业发展势头强劲。前瞻布局新一代移动通信“5G”关键核心研发，基于移动通信和互联网的应用服务不断创新。“精机工程”重点围绕 3D 打印、智能机器人等，加快关键技术和重大装备研发应用，3D 打印初步构建了金属复杂构件制造、医疗器械与健康服务、创意设计与大众消费等三大应用体系。“G20 工程”带动生物医药产业培育出一批具有国际竞争力的重磅品种，形成了化学制药、中药制药、生物制药和医疗器械为主体的行业结构、“一南一北”为主体的空间布局。

支撑城市可持续发展取得新进展。深入实施“首都蓝天行动”，发布“北京市大气污染防治重点科研工作方案”，确定了 21 项重点任务。支持开展大气污染成因及传输规律研究、主要污染源（燃煤、机动车、工业排放、扬尘等）防治技术攻关。发布实施电动汽车推广应用行动计划，推进政策服务创新，开展重点应用示范，促进市场全面开放，加快基础设施建设。实施“首都生物燃气产业科技示范工程”，促进生物燃气产业在技术创新、装备制造、模式示范等方面的链条式发展。建立全路网路况、公共交通动态出行、停车资源等信息服务系统，提高信息服务一体化水平。

（三）协同创新，促进京津冀协同发展。聚焦天津滨海新区、曹妃甸区、新机场临空经济区、张承生态经济区等4个战略合作功能区，重点围绕体制机制改革、区域创新合作、创新资源开放共享等方面进行部署推动。推动京津冀签署战略研究框架合作协议，联合开展协同创新发展战略研究、基础研究，打造创新发展战略高地。加快推进京津冀市场一体化进程，搭建服务京津冀、面向全国的高新技术新产品（服务）采购平台。

二、2015年建设全国科技创新中心重点工作设想

（一）加强全国科技创新中心建设的总体设计和统筹协调。研究制定“十三五”全国科技创新中心建设规划纲要，推动成立“北京全国科技创新中心建设领导小组”，统筹落实创新驱动发展战略，统筹部署产业布局和区域发展，统筹推进重大创新项目和重点工程，统筹科技政策与产业、经济等政策之间的衔接配套。深化实施“北京技术创新行动计划”，加快构建“高、精、尖”经济结构，积极培育经济新增长点。

（二）打造京津冀协同创新共同体。完善政策互动、资源共享、市场开放等“三个机制”，破解制约京津冀协同创新的隐形壁垒。建设创新资源、创新攻关、创新成果等“三类创新载体”，促进京津冀在研发和产业链上下游合理分工。围绕京津冀重点合作区域，打造率先推进、重点培育等两类协同创新试点，将技术、人才、资本、政策、管理等创新要素在试点区域进行集中示范。搭建人才、资金、项目等“三个平台”，为保障各项任务的顺利推进提供基础支撑。

（三）以国际化为抓手深化中关村示范区建设。争取国家有关部门的指导和支 持，简化外籍高层次人才签证、工作、居留以及“绿卡”办理手续，为外籍高层次人才来京创新创业提供便利，简化外商投资创业投资类企业审批手续，简化企业开展海外技术并购审批手续，支持企业通过海外技术并购快速提升技术实力和国际竞争力。制定实施加快建设国家科技金融创新中心的意见，完善科技金融服务体系。

（四）进一步强化市场对技术创新的拉动作用。落实国务院关于企业注册资本和其他登记事项的改革要求，推进市场准入便利化改革，为创新型企业创造宽松的市场准入环境。探索建立符合国际规则和产业发展的政府采购技术标准体系、面向全国的高新技术新产品（服务）采购平台、建立“首购首用”风险补偿机制。研究制定促进新技术新产品应用的消费政策，发展商业性的增值服务新业态。

（本文节选自《北京：全面深化改革 建设全国科技创新中心》）

（原文 2015 年 1 月 10 日刊登于中国科技部网站）

编者按：深圳努力建成更高水平的国家自主创新示范区，着力打造世界一流科技创新中心。在具体实施上，深圳从营造激励创新的公平环境；强化企业创新的主体地位；坚持开放创新；推动多层次金融体系建设和改革创新来加快深圳国家自主创新示范区建设步伐。

深圳市：着力打造世界一流科技创新中心

中国共产党深圳市第六次代表大会于2015年5月21日在深圳会堂开幕。深圳市委书记马兴瑞代表深圳市委作报告表示，未来五年，深圳市的主要目标任务之一就是努力建成更高水平的国家自主创新示范区。全面落实《深圳国家自主创新示范区发展规划纲要2015-2020》。

率先形成符合创新驱动发展要求的体制机制，建成一批具有国际先进水平的重大科技基础设施，掌握一批事关国家竞争力的核心技术，聚集一批具有世界水平的科学家和研究团队，拥有一批世界知名科研机构 and 骨干企业，大幅提升科技支撑引领社会经济发展的能力，成为具有世界影响力的一流科技创新中心。到2020年，全社会研发投入占GDP比重达4.25%，每万人拥有专利76件以上。

在具体实施上，为加快深圳国家自主创新示范区建设步伐，市委书记马兴瑞指出：

首先，要营造激励创新的公平竞争环境，进一步增强市场主体的创新动力。高质量推进国家知识产权示范城市建设；建立鼓励创新的公平、开放、透明的市场环境；积极培育网络经济、信息经济、蓝色经济等新经济形态；构建开放共享的政府创新服务体系。

其次，要强化企业创新的主体地位，加快完善深圳市区域创新体系。支持企业和科研机构、高等院校等建设产业技术创新战略联盟，形成联合开发、优势互补、利益共享、风险共担的新机制；实施重大创新载体培育工程，创新企业参与建设的扶持机制；构建发达的中小企业创新公共服务体系；落实国家关于下放科技成果使用处置和收益权、提高科研人员成果转化比例、加大科研人员股权激励力度等激励措施；健全优化使用创新产品的采购政策。

再次，要坚持开放创新，提高配置全球创新资源的能力和水平。支持深圳企业在境外设立研发中心；鼓励支持跨国公司、国际研究机构在深设立研发中心、科技服务机构并搭建联合研究平台；开展更为广泛的国际技术转移合作；完善“深

港创新圈”建设机制；合力推动深圳市技术、产品、标准、品牌走向国际市场；形成鼓励“大众创业、万众创新”的体制机制和支撑服务体系，办好“国际创客周”，努力打造国际创客中心和创业之都。

科技创新离不开金融的支撑。马兴瑞在报告中强调要进一步推动多层次金融体系建设和改革创新，为创新驱动发展提供强大的金融服务和支撑。其中，要加快金融中心建设，充分发挥金融对创新的促进作用，形成创新链、产业链和资本链的无缝对接；继续完善以深交所为核心的多层次资本市场，做优做强主板、中小板、创业板，加快推进深港通试点，大力发展区域股权交易市场、债券市场及新型要素交易平台；打造“创投之都”，促进创业投资和股权投资基金聚集发展；拓宽技术创新的间接融资渠道，完善知识产权质押融资市场化风险补偿机制，探索和规范发展互联网金融，鼓励融资担保、融资租赁、小额贷款等新业态发展，加快发展科技保险、专利保险、信用保证保险，健全适应自主创新企业、中小微企业需求的融资体系；加快科技金融试点城市建设，推动科技与金融深度融合。

（本文节选自《深圳市第六次党代会召开 着力打造世界一流科技创新中心》

（原文 2015 年 5 月 22 日刊登于中国经济网）

编者按：未来的上海科创中心究竟该是怎样，上海应当如何发挥自己的优势去建设科创中心？沪上部分专家从为何建设科创中心、如何借鉴全球科创中心、上海具备哪些优势、人才短板如何填补、展望上海科创中心等方面表达了自己的看法。

上海为何要建全球科创中心？

作为上海在自贸区之后着力打造的另一块城市名片，建设“全球科创中心”的宏伟蓝图，连日来一直为市民所关注。未来的上海科创中心究竟该是怎样，上海应当如何发挥自己的优势去建设科创中心？昨天，记者采访了沪上部分专家，他们就科创中心表达了自己的看法。

一、为何建设科创中心？

复旦大学经济学院教授张晖明表示，在谈论科创中心建设前，首先必须研究透大背景，为何要将上海建设成中国的全球科创中心。“只有搞清楚这个，才能找到自己的定位。”张晖明表示，过去人们习惯说“中国是世界工厂”、“微笑曲线的低端”，主要以劳动力成本低廉的优势获得发展。但在 30 多年的改革开放后，在全球分工体系中，中国已经处在发展新阶段，具备了加入全球化的深度、广度和能力。

在经济新常态下，我国的劳动力优势已经不明显，这就使我们必须转到更多以技术提高来参与竞争的道路上来。“目前部分企业已经具备参与全球竞争的能力，比如高铁。”张晖明说，如同 15 年前美国同意波音、麦道合并，南北车合并从市场背景看，意味着铁路运输这个产业已经完全开放，加入全球竞争。张晖明认为，中国要跳出中等收入陷阱，是否拥有自主知识体系和技术体系的能力，是非常重要的决定因素。而上海在城市经济积聚的存量，包括资本存量、人才存量上，毫无疑问，必须担当起科技进步的排头兵。“有底蕴，才能有发力的基础。”张晖明表示，上海在“十二五”中率先提出创新驱动转型发展，目前已经出现了不错的势头。

二、如何借鉴全球科创中心？

提及全球性的科创中心，不少人都会脱口而出“硅谷”。对于硅谷在高科技创新领域的遥遥领先地位，专家们均认为名副其实。

“硅谷是耳熟能详的全球科创中心，它像是一个辐射点，更是一个策源地，催生了很多影响这个世界的新兴产业。”上海市科学学研究所副研究员常静告诉记者，目前世界上的科创中心有着不同的类型和影响力，在硅谷之外，以色列的特拉维夫同样是知名科创中心，它对全球的影响力主要表现在一些创业的特点上，

其突出特点是创业生态系统非常完备，初创公司众多，每年会有很多创新企业被谷歌等高科技公司收购，成为其科研团队。

综合型的科创中心则以纽约、伦敦为代表，在常静看来，这两座城市对上海而言更具借鉴意义。常静介绍，纽约借助位于曼哈顿的“硅巷”，正崛起成为美国新的科技重镇。伦敦则以东伦敦为中心，打造了一个集科技、数字和创意等企业群聚的科技城。

常静认为，上海作为我国的金融中心，具备强大的综合实力，在建设全球科创中心时，可以借鉴纽约、伦敦等成功经验，但她强调这并没有一个统一的模板：“对上海来说，最重要的是从国家战略层面来全盘布局。”

三、上海具备哪些优势？

在建设全球科创中心的过程中，上海具备哪些优势？又如何才能充分发挥呢？

同济大学经济与管理学院教授陈强表示，上海科研和教育机构相对比较密集，大型公共科研基础设施建设启动较早，科技人力资源基础较为扎实，对于国内外优秀人才具有较强的吸引力。其次，上海已形成了现代工业体系，钢铁、石化等传统行业虽面临转型升级的压力，但同时具有较大的发展潜力。同时，节能环保、新一代信息技术、生物医药、高端装备、新能源汽车等战略性新兴产业制造业的发展势头良好，贡献值和增速指标都不错。再次，政府的危机意识强，宏观布局和组织实施能力比较突出。这些都是上海科创中心建设可以依托的基础性条件。

上海市社科院副院长王振认为，上海建设具有全球影响力的科创中心，最大的优势在于，这是国家战略，由上海代表中国参与全球市场的创新竞争。“上海有比较好的科技创新基地，有资金又有院校，还有人才，同时可以向长三角腹地辐射，这都是其他城市不具备的优势。”王振说，上海应当加大对小微企业、创新项目的支持，激励大学院所，有效发挥大学、国有企业的作用。

常静同样认为上海在科技上有基础，承担了很多的重大立项，对创新有前端引导。更重要的是，大金融、大市场、大资本是上海固有的特色，在科技创新放大的阶段，能吸引全球科技创新企业前来上市，进而获取创新红利。

四、人才短板如何填补？

几名专家无一例外地提到，人才是上海建设全球科创中心道路上最大的短板。

“之前我曾经有一个观点，上海建设具有全球影响力的科创中心，关键看两类人会不会来。”陈强指出，一类是“聪明人”，也就是具有科学家素养的企业家，或具有企业家精神的科学家；另一类是“有钱人”，也就是有胆识的风险投资者。因此，上海能否成功的关键在于“环境”建设，这里的“环境”建设既包括生态环境和社会人文环境，也包括有利于创新创业的制度环境。政府部门在这

些“环境”建设中应挺身而出，从环保、文化、制度等多方面入手，消除影响“产学研用金介”等创新主体行动有效性和效率的各种障碍，让创新主体“心安、气顺、劲头足”。如果能够做到这些，上海建设全球科创中心的动力自然会源源而来。

王振表示，由于商务成本高导致人才难觅，上海在这一点上饱受诟病。他认为可以通过体制创新、政策突破，比如在某些特定地区，降低土地出让金，降低建造成本，政府提供补贴、减税等，为初期阶段创业提供支持，并吸引各方人才。

对于人才短缺的不足，常静认为“技术移民”是可取之策，尤其是重点环节上，比如科学技术转化和科技服务业的人才，对企业自身科技创新能力的提升有重要作用，可以优先解决。

她还提到上海的另一短板：“创新资源比较分散，很多都是孤岛，需要有效发挥出作用。”常静表示，这需要相关部门调整整个上海的存量，无论是横向还是纵向都要寻求链接，加快学校院所科学成果的转化。

五、展望上海科创中心

“全球科创中心”，须在三方面具备全球影响力，即在前沿科技创新研发和关键技术上具备全球影响力，前沿技术在推动产业发展上具备全球影响力，在资源配置上具备全球影响力。这关系到五个功能定位：未来的上海科创中心，应当是全球领先的知识创造与传播中心，全球前沿技术的研发集聚中心，高科技先锋企业的中心，科技创新资源的全球配置中心，以及全球科技创新成果的转化中心。

——上海市社科院副院长王振

从软件上说，创新生态首先表现为政府和市场的关系。不能让政府一味放，这不符合规律。在一些技术、商业模式成熟的项目上，政府要放手让其自己发展。而在另一些有可能引领下一代的创新领域，尚需技术去攻克的，则必须由政府来主导。

——上海市科学学研究所副研究员常静

上海建设全球科创中心不可能一蹴而就，必须是一个循序渐进的过程。最重要的倒不一定是建设的结果，过程可能更重要。比如上海能否形成良好的产业创新生态系统？能否集聚和充分利用相关的创新资源？能否提升上海科技创新的整体能力？

——同济大学经济与管理学院教授陈强

（本文节选自《我们今天为何要建全球科创中心》）

（原文 2015 年 5 月 25 日刊登于新闻晨报）

编者按：上海要“加快向具有全球影响力的科技创新中心进军”，需要对标全球，在吸收借鉴国际国内一些地方成功经验的基础上，走出一条符合国情和上海实际的路子。为此，本文选取美国、英国、日本以及中国广东，结合他们各自的创新特点，谈一谈上海究竟应该具备什么样的“创新气质”。

加快科创中心建设 上海应具备怎样的“创新气质”

选稿：王丽琳

上海要“加快向具有全球影响力的科技创新中心进军”，需要对标全球，在吸收借鉴国际国内一些地方成功经验的基础上，走出一条符合国情和上海实际的路子。为此，本文选取美国、英国、日本以及中国广东，结合他们各自的创新特点，谈一谈上海究竟应该具备什么样的“创新气质”。

一、美式创新：“三高”贯穿创新链

美国在全球科技创新版图上的霸主地位，可以用“三高”来归因。所谓“三高”，即指原始创新效率高、企业转化效率高、资本接力效率高。展开全美创新地图，东西两条海岸线孕育了两条创新走廊，分别以纽约、波士顿为中心，和以旧金山、洛杉矶为中心。论原始创新，前者有哈佛大学、麻省理工等，后者有斯坦福、加州大学等，其创新人才左右逢源、创新成果源源不断；论企业转化，从斯坦福大学园区延伸出硅谷的范例开始，这种高等院校孵化小微企业、大中企业再接手小微企业的创新生态已发展为成熟模式；论资本接力，像曼哈顿这样的中央商务区，除了投融资机构，还有几大会计事务所、咨询公司，都为创新企业提供专业配套服务。各种资本逐成果而动，你方唱罢我接盘，贯穿整条创新链。

如果把美国地图缩小到上海那么大，东海岸高校院所好比沪东北大学片区，西海岸一带则正如沪西南诸学府。上海不是没有原始创新，而是原始创新强度还不够、水平还不够。企业转化层面，上海不乏大企业，创新活动却不活跃，尤其缺少与科研机构、中小科企协同互动。资本接力上，上海与纽约同为金融中心、经贸中心，在底子上也不差钱，但对创新的投钱方式还未扭转过来。须知财政经费永远不是风险投资，甚至是零风险，无法带来市场经济需要的高回报。既然创新有风险，就要匹配风险投入与退出机制，哪怕用十次小输换来一次大赢。就像从苹果到特斯拉，创新创业赛程中的每一棒都不能少，尽管可能掉棒甚至退赛，但一次又一次地追逐赶超，总能冲出一世界冠军。上海已有“三高”的架构，但还得贯穿于整个创新链，才能“高了再高”。（徐瑞哲）

二、日式创新：把“匠心”做到极致

日本制造，以精巧和质量闻名，然而，日本制造很少有颠覆性作品。这就是日本式创新的特点：具有强烈的集体意识和传承意志，因而可以把一项技术做到极致，却很难把既有产品推倒重来。

日本以大企业为主导的经济结构，以企业为家的社会文化，导致多数创新产生在企业内部。索尼的“walkman”曾惊艳世人，人们却不知道发明者。同样，夏普被冠为“液晶”之父，背后的工程师们却籍籍无名。在日本，很多手工艺代代相传，人们只知其品牌，而不知具体的工匠姓名。这一传统也延续到现代日企。在为企业奉献的思想影响下，一代又一代技术人员甘为幕后英雄。当然，日本企业也为工程师们提供了极为优越的研发环境：研究团队在自己的领域享有近乎绝对的自主权和决定权，甚至可以否决企业领导决策。

另一方面，在技术细节上，日本企业不惜成本地追求完美，又是竞争者难以拷贝的。据报道，日企电饭煲研发人员每天要煮上百公斤不同米饭，通过亲口品尝、插筷子手感、米的松散均匀程度来调制程序。有些日企的高端电饭煲，甚至采用纯手工打磨的内胆，产能低得吓人，却是品牌实力的象征。

日本企业的创新模式，对我们很多国有企业，有一定参考价值，就是通过“放权”来激活研发人员的积极性。还有，通过自身技术的不断积累和改进，来实现“长尾”效应的最大化。（施平）

三、英式创新：规则文化成为推动力

有人认为，上海太讲规则，让那些“野蛮生长”的创业者创业成本太高。然而，素以谨慎保守著称的英国，其首都伦敦却是全球的创意之都和创新活力的呢？

伦敦是国际金融中心，大量风险资本在此扎根。统计数据表明，仅在 2006 年伦敦就吸引了英国 40% 的风险投资。风险投资为中小企业的发展提供了资金支持和先进规范的管理模式，使创新能力较强的中小企业能够在激烈的竞争中发展起来，并推动了创新产品的商业化。而创新产品的不断涌现是保持伦敦创新体系不断发展的一个重要因素。风险投资之所以青睐伦敦，除了充分的机会和丰厚的盈利前景外，伦敦公平与透明的法律体系、恰当的监管体制，以及全球人才集聚的优势，都是不可忽视的原因。

可见，规则的透明和制度的公平是促进创新的一个强推动力。市场经济是法治经济，随着经济参与者规则意识的整体上升，试图靠钻制度空子或靠关系捞取第一桶金和保持市场优势已经很难持续下去。这也给上海规则文化发挥更积极的作用提供了有利的时代背景。（李小佳）

四、广东式创新：泥土上的蓬勃生机

春节回家，途经广州，市井草根气息扑面而来。街道熙熙攘攘的行人、地铁水泄不通的乘客，一眼就能看出许多外来打工仔打工妹——行李大包小包，说着天南地北的方言。市民也步履敏捷、目光灵动，满嘴粤语声调高亢、节奏跳跃。这一切构成朝气蓬勃的氛围，充满生机。

市井草根意味着不受拘束的活力、无所不敢的闯劲，意味着在创新创业领域，什么都可能萌芽破土，成长壮大。接待我的朋友在广州芳村茶叶批发市场做生意，十几年前从广西来穗，白手起家，如今每个人都身家过千万。但仍然草根味十足，一门心思只想生意做更大、赚更多。像这样的例子，在广东商界只怕以百十万计。在“什么都能长”的泥土地里，这些充满闯劲拼劲的商人，长成了腾讯、华为、平安和格力，长成了最具活力、最具创新竞争力的珠三角经济带。

上海的城市气质完全不同，具有浓重的精英色彩。城市犹如大理石地面，华丽整洁但欠缺温度，“计划外”的花花草草很难长出来。当然城市基因不同，创新创业的路径肯定不一样。但如何打通底层草根和上层精英之间的通道，释放民间的创新创业能量，形成大众创业万众创新的格局，广东模式不失为一种镜鉴。

（本文节选自《加快科创中心建设 上海应具备怎样的“创新气质”》）

（原文 2015 年 3 月 4 日刊登于《解放日报》）

手机【人才时讯】信息汇编

(2015 年 10 月)

人社部将推大中城市联合招聘 方便跨地区求职

【2015-10-8】人社部将于近日举办部分大中城市联合招聘高校毕业生专场活动。活动期间，将由中国国家人才网和参与单位所属公共就业和人才网站共同举办高校毕业生城市联合网络招聘大会。届时，还将组织第三届跨区域高校毕业生巡回招聘活动。

相关链接：http://finance.southcn.com/f/2015-10/08/content_134127063.htm

城市创新创业环境榜单发布 深圳居首

【2015-10-9】由清华大学调研评定的《中国城市创新创业环境排行榜》近日正式公布 2014 年度最新排名。前三名为深圳、广州和成都，杭州第六。此外首度增加《我国县级市创新创业环境研究报告》，排名前 20 的县级市中昆山第一，浙江占 7 个。

相关链接：http://www.chinadaily.com.cn/hqci/zgjj/2015-10-05/content_14234275.html

宁波举办海外人才大赛 最高可获 3000 万元资助

【2015-10-10】宁波“3315 计划”海外（圣地亚哥）创业创新大赛决赛近日在宁波举行。大赛主要面向生物制药、诊断试剂、医疗器械等生命健康领域，获得一等奖的项目可获赛事奖金 2 万元，如在宁波落地，最高可获得市县两级 3000 万元资助。

相关链接：<http://nb.zjol.com.cn/system/2015/10/10/020865782.shtml>

职校教师必须先进行企业实践 每 5 年累计不少于 6 个月

【2015-10-12】教育部日前发布《职业学校教师企业实践规定（试行）》。规定指出，职业学校专业课教师要根据专业特点每 5 年必须累计不少于 6 个月到企业或生产服务一线实践，没有企业工作经历的新任教师应先实践再上岗。

相关链接：http://news.xinhuanet.com/hr/2015-10/12/c_128307735.htm

北京市建六大平台首发新技术新产品

【2015-10-13】日前北京市科委召开北京市新技术新产品（服务）首发平台发布会。京东开放孵化器、创客总部、极地国际创新中心等 6 家成员首批加入平台，今后将帮助北京市科委认定的新技术、新产品（服务）进行发布和销售。

相关链接：http://www.gov.cn/xinwen/2015-10/11/content_2944948.htm

广州创新事业单位人才引进机制

【2015-10-14】广州市事业单位校园招聘“优才计划”近日启动，尝试大数据和二维码报考等新信息技术运用。应聘者 30 秒可完成报名，3 个工作日可完成笔试、面试和签约，实现“当

地报名、当地考试、当地体检、当场签约”的招聘新模式。

相关链接: http://news.xinhuanet.com/hr/2015-10/12/c_1116799326.htm

嘉兴与中关村共建“海纳孵化器”

【2015-10-15】“嘉兴·北京·海纳孵化器”近日在中关村时尚产业创新园挂牌成立。孵化器建成后,将收集、遴选、孵化一批与嘉兴现有产业关联度高并有广阔市场前景的好项目,同时有针对性地加强创新园的创新企业与嘉兴传统制造企业的合作。

相关链接: <http://jx.zjol.com.cn/system/2015/10/14/020871680.shtml>

福建省出台支持龙头企业人才工作十条措施

【2015-10-16】日前福建出台支持龙头企业人才工作十条措施。措施分别从龙头企业建设产业技术研究院、建设高技能人才培养基地和技能大师工作室、建立“人才服务直通车”制度等十个方面给予支持,其中高技能人才培养基地补助达 500 万。

相关链接: <http://www.mnw.cn/shishi/news/1006576.html>

http://www.fjrs.gov.cn/xxgk/gwgb/201510/t20151010_1082626.htm

重庆促进职教校企合作 师生成果可在企业作价入股

【2015-10-19】重庆发布《关于促进职业教育校企合作的通知》。通知鼓励职业院校把实训场所办在企业,企业把车间建在学校,并明确企业可以以设备、场地、资金等向学校注资,职校师生拥有知识产权的技术开发、产品设计等成果可在企业作价入股。

相关链接: <http://society.huanqiu.com/shrd/2015-10/7760691.html>

<http://user.cqgyzy.com/?pa=35&newsid=13975>

北京启动首都国际人才港项目

【2015-10-20】首都国际人才港项目日前在北京启动。国际人才港定位是构建国际人才的创新创业平台、合作交流平台、创造服务平台,旨在吸引集聚更多高层次国际人才。重点建设项目有人才港创业大学、中国人才开发银行、中国人才产业基金等。

相关链接: <http://finance.qianlong.com/2015/10/17/36210.shtml>

山东开展全口径实名制人才资源统计调查

【2015-10-21】山东近日在全省开展全口径、实名制的人才资源统计调查工作。此次调查范围为全省 17 市所有县(市、区),主要包括:党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、技能人才、农村实用人才等六支人才队伍情况,在全国尚属首次。

相关链接: <http://news.163.com/15/10/20/21/B6DC12OC00014AED.html>

上海将试点企业博士后流动站 实施意见于 10 月底前印发

【2015-10-22】上海将试点开展企业博士后工作站。对于技术水平高、研发能力强、人才团队优的企业工作站,将允许企业自主根据发展实际独立招收博士后研究人员,推动博士后科

研与企业创新协同发展。该实施意见拟于 10 月底前正式印发。

相关链接: <http://sh.eastday.com/m/20151021/u1a9070892.html>

北京探索事业单位聘用外籍人才路径

【2015-10-23】北京近日发布《关于大力推进大众创业万众创新的实施意见》。意见明确要求做好外籍高端人才永久居留资格便利化试点,探索在京高等学校、科研院所等事业单位聘用外籍人才的路径,研究制定事业单位招聘外籍人才的认定标准。

相关链接: http://www.gov.cn/xinwen/2015-10/23/content_2952254.htm

广州对为高校毕业生就业提供公共服务的机构给予专项补贴

【2015-10-26】近日广州决定对为高校毕业生就业提供公共服务的机构给予专项补贴,并明确 8 种情形的具体补贴标准。其中组织 15 个以上广州地区的用人单位招聘团赴外省举办高校毕业生专场招聘会,按每个招聘团 4.85 万元的标准给予补贴。

相关链接: <http://gz.bendibao.com/news/20151023/content201798.shtml>

河南首推“英才计划” 大学老师成高中生导师

【2015-10-27】河南实施“中学生英才计划”试点工作,郑州大学和河南师范大学为首批试点高校。计划从高中遴选出 100 名优秀学生,他们将在数学、物理、化学、生物、计算机等 5 大领域的 20 名知名导师的指导下参加实验室科研实践。

相关链接: http://edu.ce.cn/xw/201510/26/t20151026_2998381.shtml

上海嘉定推优秀人才购房补贴 符合条件可领 45-60 万

【2015-10-28】上海嘉定推行优秀人才购房补贴,补贴 45 万至 60 万。具有硕士学历学位或聘任副高级专业技术职务或高级技师的其他专业技术人才即有资格申请。申请当年度发放购房补贴总额的 60%,满 6 年起逐年发放购房补贴总额的 8%。

相关链接: http://shzw.eastday.com/eastday/shzw/G/20151026/u1ai9078025_K27223.html

“智造中国”首届高科技创新创业投融资大赛在宁波启动

【2015-10-29】“智造中国”首届高科技创新创业投融资大赛近日在宁波启动。大赛主要面向拥有自主知识产权、产业化前景较好的科研成果及项目,海外归国高层次创新创业团队等。赛事将以资本市场是否认可、募资是否成功作为评审主要依据。

相关链接: <http://mil.chinanews.com/cj/2015/10-27/7592334.shtml>

《中国员工福利趋势研究》报告发布:近半数企业人才短缺

【2015-10-30】美国大都会集团日前发布《中国员工福利趋势研究》报告。报告显示,中国 47%的企业存在人才短缺问题,71%的企业表示很难留住现有人才,比例超过美俄和阿联酋等国家。此外就对公司的敬业度而言,员工和企业的观点明显背离。

相关链接: <http://finance.china.com.cn/roll/20151029/3409318.shtml>