

# 人才政策研究

## 动态

12/2012 第 12 期总第 35 期

国际贸易人才发展研究专题

研究

我国国际贸易人才发展现状分析

他山之石

香港自由贸易政策

浙江省人才发展研究院



# 目录

◆ 编首语..... 3

## 研究

◆ 新时期我国国际贸易人才需求类型及素质特征分析..... 4

## 他山之石

◆ 香港自由贸易政策..... 10

◆ 新加坡对外贸易政策措施评析..... 12

## 编首语 *Preface*

世界经济正在缓慢复苏，与此同时，针对中国国际贸易产业的摩擦举措也层出不穷，这对我国国际贸易稳定发展带来了诸多风险和挑战。但是，我国国际贸易的“稳增长、调结构、促平衡”的发展路线仍不变。大力提升我国国际贸易人才的质量，向着高层次高素质发展是新时期我国国际贸易人才要素结构调整的主要方向。2011年3月，国务院正式批复《浙江省义乌市国际贸易综合改革试点总体方案》，表明义乌在转变国际贸易发展方式上拥有了先行先试权。研究者认为，要进一步推进国家贸易综合改革试点，高层次高素质的国际贸易人才队伍建设是关键因素，而相关的人才政策改革势必会成为下一阶段国际贸易综合改革试点工作的重要内容。

为了能够更好地为我国国际贸易人才队伍建设提供理论支持，本期人才研究动态尝试总结了国内相关文献，介绍了当前我国国际贸易人才的发展现状与存在问题，并重点介绍了新时期国际贸易人才需求类型和人才素质需求特征，最后简要介绍了新时期我国国际贸易人才提升的对策。

此外，本期还介绍了新加坡和香港的国际贸易政策。如何从人才政策的视角学习借鉴他们的国际贸易发展经验，对于实现我国经济和贸易的长远发展，也有一定的意义。

研究

# 新时期我国国际贸易人才需求类型 及素质特征分析

宫准

(浙江省人才发展研究院)

2011年3月,国务院正式批准义乌市作为国际贸易综合改革试点,这是浙江省唯一的国家级国际贸易综合改革配套试验区,给新时期国际贸易发展面临瓶颈问题的义乌带来了希望。国际贸易综合改革是一个系统的工程,要想全方位推动试点改革必然对国际贸易人才提出新的要求。近一年来,随着世界经济的缓慢复苏,欧洲主权债务危机风险上升,针对中国国际贸易产业的摩擦举措层出不穷,这对我国国际贸易稳定发展带来了诸多风险和挑战。浙江省国际贸易产业该如何应对?本文尝试总结了国内相关文献,介绍了当前我国国际贸易人才的发展现状与存在问题,并重点介绍了新时期国际贸易人才需求类型和人才素质需求特征,并介绍了新时期我国国际贸易人才提升的对策。

## 一、我国国际贸易人才队伍现状

当前,我国制定的国际贸易发展路线是“稳增长、调结构、促平衡”,完成发展路线要求大力提升我国国际贸易人才的质量,高层次高素质发展是我国国际贸易人才要素结构调整的主要方向。但是,我国国际贸易人才队伍建设与上述要求还存在较大差距,主要表现在:

一是从业人员总量不足。《中国人才蓝皮书(2010)》指出,2010年国际贸易人才需求总人数为79.344万人,数量相当大。根据教育部高校就业指导中心统计,中国每年高校经济类专业毕业生在13万人左右,即使13万人全部从事国际贸易工作,也仍然有很大的人才供需缺口。

二是中高级国际贸易专门人才总量明显不足。人才的国际竞争力不够,尤其缺乏具有世界眼光和战略性思维的国际化人才。以义乌为例,当前国际贸易人才年轻化趋势比较明显,这在一定程度上符合国际贸易行业充满挑战的特点,但也显示出大多国际贸易人才缺乏工作经验。数据显示,36%的国际贸易从业人员学历在本科及以上,45%大专或高职毕业,19%甚至高中或以下。英语或国际贸易专

业毕业的国际贸易人员占56%，有44%的工作人员并没有接受过相关专业系统的理论教育，专业对口程度不高。国际贸易从业人员中的相当一部分属产业工人，专业知识缺乏，文化水平较低，再学习能力弱，知识结构存在明显的欠缺和不合理。

三是人才结构性矛盾比较突出，地区发展不平衡。从人才的总体分布情况看，目前国际贸易的优秀人才主要集中在东部发达地区，中西部和东北的国际贸易人才相对缺乏。当前市场配置国际贸易人才的机制还未充分发挥作用。

四是从人才主体方面看，党政管理人才，尤其是公务员队伍的宏观意识、依法行政意识、服务意识和创新意识不够强，执政能力有待提高，国际贸易政策制定人才匮乏；企业经营管理人才的竞争意识、改革意识、全球化意识仍有欠缺，决策能力、开拓能力和经营管理能力亟待加强；专业技术人才的创新能力、科研转化为产业和现实生产力的能力有待提高。

虽然金融危机后，美欧日等发达经济体增长乏力，新兴市场国家经济增长也受到通胀压力上升和资产泡沫影响，企业补库存需求减弱，我国的国际贸易遭遇了严重冲击和挑战，国际贸易行业所需要的实务型专业人才由供不应求一下子转为暂时性的饱和、过剩。随着近两年国家政策的出台以及世界经济的缓慢复苏，我国国际贸易也呈现恢复性较快增长态势，我国国际贸易行业又遇到了一个发展良机，各类国际贸易人才供需缺口仍然突出。由于受金融危机影响，2009年全年对国际贸易人才的需求较低，但随着国际市场需求恢复，国际贸易出现恢复性较快增长，未来几年我国对国际贸易人才的需求预计将保持在较高水平。

## 二、新时期我国国际贸易人才的需求种类分析

目前我国国际贸易人才的需求种类比较繁多，在国际贸易人才需求榜上分别名列一至六位的是跟单员、外销员、单证员、报关员、国际货代业务员和报检员。专家认为，未来三年，我国国际贸易人才中，负责国际贸易公司重大战略投资的决策人才最为欠缺，需求缺口2/3以上；业务营销人才欠缺30%左右；专业管理人员估计欠缺50%以上；服务国际贸易人才估计欠缺70%-80%；投资人员的供求缺口也在60%左右。

鉴于全球范围内国际贸易经营的集团化以及特许经营、跨国经营迅速发展并越来越显示出强大竞争优势，国际贸易人才的外延将迅速扩大。国际贸易企业对人才的需求将不再局限于营销、外语或如纺织、机电等具体产品专业，金融型和管理型、法律型、科技型、信息型的高层次国际贸易人才的需求将日益增加，具体表现为：

首先，高级管理类人才紧缺状况明显。从实际猎头公司的订单来看，进出口公司总经理、出口营销管理人才、国际贸易经理最为紧缺。国内企业，特别是新加入国际贸易行业的企业需要有丰富工作经验的管理类人才，他们为企业制定长远发展目标，为海外市场进行深入研究，为公司及产品选择有潜力的目标市场，制定有效的出口营销整体策略。还要负责建立和巩固与国际买家的关系，提高投资回报率等。他们决定国际贸易企业的发展方向，对国际贸易企业来说至关重要。

其次，优秀的国际商务谈判师紧缺。由于国际商务谈判所涉及的因素广泛而又复杂，因此，通晓相关知识十分重要。通常除了国际贸易、国际金融、国际市场营销、国际商法这些必备的专业知识外，谈判者还应具备心理学、经济学、管理学、财务知识、外语、有关国家的商务习俗与风土人情以及谈判项目相关的工程技术等方面的知识。因此国际贸易对谈判人才的要求非常高。

再次，涉外律师和国际贸易研究咨询员的需求位居前列。其中，涉外律师尤其稀缺，他们要熟悉国际法、国际贸易法和WTO规则，涉及的反倾销、知识产权等案件的金额往往会有几千万、几亿甚至几十亿美元。据某权威律师事务所调查显示，中国目前近十四万名律师中，能够从事涉外法律业务的仅两千人左右。其中绝大部分只是在国内代理外商投资、兼并收购等业务，真正掌握外语、国际贸易法律等专业知识，有能力走出国门替中国企业主张权益的涉外律师，仅有一两百名。同时，目前我国涉外律师人才主要集中在北京、上海和广州，在中西部不发达省份，这类人才几乎是空白。加入WTO后，“中国制造”频频遭遇围追堵截。入世10年来，共遭受国际贸易救济调查602起，合计金额389.8亿美元。其中，反倾销调查510起，反补贴调查43起，保障措施和特保措施共139起。最终进入到WTO救济程序的是21个案件，其中8个案件中为起诉方，13个案件中为被诉方。随着国际贸易竞争的加剧，国际经贸活动中倾销与反倾销诉讼日益频繁，诉讼人才在国际贸易中的作用越来越重要，对于诉讼人才的竞争也成为热点。

最后，熟悉国际惯例和世贸标准的高层次国际贸易人才非常重要。国际贸易除了要涉及许多国际国内的法律、法规、协议、惯例，还要涉及到许多复杂的程序和机构，除了进出口商、运输部门、保险公司、海关及其报关代理机构、银行、码头、商品检验机构、政府和其他官方机构之外，还要涉及到语言、货币、时差、空间差异、贸易惯例的冲突等问题，同时涉及到各种各样的国际贸易单证。这些技术性贸易壁垒成为阻碍国际贸易的最大障碍，而技术性贸易壁垒的表现形式通常就是标准。因此对于国际贸易企业来说，熟悉国际惯例和世贸标准的国际贸易人才也是非常重要的。

### 三、新时期我国国际贸易人才素质特征分析

新时期，企业对国际贸易人才素质的需求主要体现在以下方面：

#### 1. 良好的职业道德

踏实肯干、立足于企业、与企业共进退是任何一名企业员工应具备的基本素质。国际贸易行业由于其行业的特殊性，上述品质显得更为重要。因为，国际贸易流通领域的竞争性强，所具有的核心资产如人才、客户资源都不容易控制。现在的国际贸易活动很大程度上是“个人贸易”，一些外国客户信任业务员本人胜过信任企业。如果一名业务员离职，会带走大批客户资源，甚至会泄露企业的商业秘密，使企业蒙受巨大的经济损失。而很多的高校毕业生自身期望值较高，这与企业提供的报酬和工作环境严重不符，巨大的落差使得毕业生不安心于本职工作，员工频繁跳槽已成为不少国际贸易企业最为头疼的事。根据近百家进出口企

业的网上招聘要求来看，约有76%的企业把就职者的职业道德和工作态度摆在首要位置。

## 2. 较强的创新能力

国际贸易从业人员站在风云变幻的国际舞台前列，他们面对的竞争者是来自于世界范围的“顶级选手”，所以，从观念到行为他们必须有足够的勇气去尝试新事物、发明新技术、形成新观念、寻找新方法、创建新理论，以独创的思维谋略和经营理念取得先发优势。在经济全球化的背景下，国际竞争不断加剧，人们越来越意识到，只有不断地更新观念、不断创新，才能在国际市场的竞争中取胜。

## 3. 较强的沟通交流能力

交流能力包括语言交流能力和跨文化交流能力。2006年美国国际进出口协会副总裁盖格斯在接受记者采访时曾说过，中美两国贸易所面临的挑战主要来自相互间的理解和交流。在国际贸易活动的各个方面，英语是主要的工作语言，英语的听、说、读、写能力是国际贸易人才最基本的能力，在技术引进、对外劳务承包、国际贸易、海外投资、跨国经营、国际旅游等方面，没有出色英语能力国际贸易人员是无法胜任工作的。同时，随着我国与世界各国国际贸易合作的不断增加，精通俄语、西班牙语、意大利语、德语、阿拉伯语等小语种的国际贸易人才逐渐拥有了更强的竞争力。此外，国际贸易人才还必须了解外国的历史、政治、地理、风土人情、风俗习惯，熟悉外国的相关法律，尊重外国的宗教信仰，具有跨国文化沟通的能力，做到在任何文化环境中工作都能够游刃有余。

## 4. 较强的信息处理能力

知识经济把国际贸易带入了一个科技信息化时代，从国际贸易的构成到国际贸易的手段和方式都有了巨大的变革。根据我国入世的承诺，目前已经实现了进出口经营权由审批制向登记制的过渡。越来越多的企业将直接走向国际市场，参与国际贸易，这一切均使得作为新型贸易手段的电子商务成为了一种现实的要求。同时也对国际贸易行业从业人员提出了新的要求，即计算机能力及敏锐的信息搜索利用能力。国际贸易人员需要利用计算机和网络通讯技术，开展电子商务，创建一条畅通的信息流，链接顾客、销售商和供应商，以最快的速度、最低的成本回应市场，及时抓住商机，不断增强竞争力。

## 5. 熟悉国际规则和国际惯例

随着我国在世界贸易中的地位日益提高，我国与一些国家之间的贸易磨擦加剧，国内许多国际贸易企业和产品屡遭反倾销而征税、对国外客户资信调查不够造成损失、合同条款有纰漏而出现争议等问题越来越多，企业的进出口权、进出口配额等贸易问题都需要通过相应的贸易法规和惯例来解决。这要求国际贸易专业人才熟悉国内外经贸法律法规、了解国际条约、精通WTO规则。缺乏这些知识，就无法在国际贸易中争取自己的权利，捍卫自身的经济利益。

## 6. 较强的实践操作技能

动手能力强、具备实际操作能力是国际贸易人才必备的专业技能。随着市场

竞争的加剧，企业想方设法在市场竞争中脱颖而出。他们在招聘时希望招聘有相关工作经验、熟悉国际贸易流程、动手操作能力强的国际贸易人员。一方面能更快地适应强度的工作，融入企业团队，为企业带来更高的经济效益；另一方面可以节约培训时间，降低企业自有的培训成本。

### 7. 扎实的理论知识

扎实全面的国际贸易专业知识是用人单位在招聘人才时看重的主要方面。它是国际贸易人才专业能力形成的基础，展现其发展潜力和后劲。国际贸易专业知识可分为国际贸易理论、政策和实务三部分。国际贸易人才首先应掌握最基本的国际贸易理论，能运用所学理论分析国际贸易的发展趋势；其次应对我国的对国际贸易政策有相当的了解，对当前国际贸易的态势和规则有基本判断，能帮助企业把握国家的相关政策及法规，并能应对处理买卖双方的简单贸易纠纷；最后应熟练掌握国际贸易实务知识，如运输与保险、商检、索赔、仲裁、国际贸易函电、国际结算、海关实务等具体操作流程，具有处理一般问题的能力。

## 四、新时期我国国际贸易人才提升对策

### 1. 制定人才政策，完善人才管理制度。

首先，政府部门是国际贸易人才提升的引导者，应大力推进人才强市战略，积极采取各项措施推动国际贸易人才建设。以义乌为例，义乌市政府在“十二五”规划中提出了一系列人才建设的新思路和新举措，如“海外领军型创新创业人才引进计划”，“人才住房建设和使用管理实施意见”；先后发布义乌紧缺人才白皮书和义乌紧缺人才薪酬导向目录等。其次，政府部门还应当对新时期国际贸易人才发展做相应的深入规划，深入完善国际贸易人才管理制度，如进一步发挥政府人事部门所属的人才交流服务机构的市場管理职能，构筑国际贸易人才招聘服务平台，定期举办人才招聘会，提供员工培训等，把国际贸易人才管理体制落到实处。最后，政府部门应通过出入境、长期居留、人才住房、子女入学等政策吸引和保护高级国际贸易人才，并广泛地听取国际贸易企业意见，增加服务项目，拓展服务范围，为保护国际贸易人才建立保障。

### 2. 优化培训，提高国际贸易人才素质。

要以国际贸易人才素质建设为核心，逐步研究制定符合国际贸易发展需要的各类人才素质框架，突出国际贸易人才的学习能力、应对能力、创新能力和国际化沟通能力。要有针对性地加强世贸组织知识、国际贸易、国际经济法、“走出去”战略等专业业务培训。要加强国际合作，积极与各种组织和机构开展合作，扩大(境)外培训方式和渠道，全面提升国际贸易的国际竞争力。各高等院校要充分利用先天的资源优势，深入分析新时期国际贸易产业对人才的需求趋势，合理改进教学方向，持续培养出一批知识渊博、学术精湛、专业能力突出的高级后备人才和青年后备人才，为形成高层次高质量国际贸易人才储备力量。企业是国际贸易从业人员迅速成长的摇篮，应该定期以不同的方式给予员工更新知识、增长技能的机会，组织员工参加培训和职业学习，支持员工参加国内外进修，以



适应新时期国际贸易的新形势。行业协会则要发挥资源整合优势,邀请行业精英、高校教授,针对不同类型的国际贸易企业员工开展多种形式的国际贸易行业培训。

### 3. 建设国际贸易人力资源平台,充分发挥人才市场作用。

要用好当前人才,整合地方、企业、中介组织的人才信息资源,建立国际贸易领域的人才资源信息库,为人才的合理流动搭建平台。依托人才网站平台,研究制定一套科学完整的国际贸易人才统计指标体系,形成资源共享、内容齐全、指导有力、服务周到的全国及各地市国际贸易人才信息网络系统。加快利用网络人才市场,建设“无形人才市场”,提高国际贸易人才资源的市场化配置程度。大力发展国际化国际贸易人才中介机构,开拓国家化国际贸易人才市场,积极参与国际化国际贸易人才竞争。

参考文献:

- 【1】 明洁,张洪燕.我国高层次外贸人才需求类型及素质特征分析.对外经贸实务,2012(2),30-33
- 【2】 韦霞.我国外贸人才需求状况与培养问题分析.中国集体经济,2010(34),179-180
- 【3】 杨益.转变外贸增长方式培养国际化商务人才.国际贸易,2006(9),17-19
- 【4】 陆美燕.国际贸易综合改革视域下外贸人才提升对策.商场现代化,2012(5),50-51
- 【5】 杨益.转变外贸增长方式培养国际化商务人才.国际贸易,2006(9),17-19

## 他山之石

# 香港自由贸易政策

### 一、自由贸易政策

香港特别行政区奉行自由贸易政策，无任何贸易壁垒，除烟、酒、甲醇酒精、汽车用汽油和柴油等极少数商品外，进出香港的商品均无须缴纳关税。

政府对企业经营进出口贸易没有限制，任何企业只要依法注册登记，即可从事进出口贸易。

进出口报关手续十分简便，企业可在商品进出口后 14 天内报关。

除对设限国家的纺织品出口受被动配额管制外，香港没有主动的进出口配额管理。为履行对外承诺和公众卫生、安全、内部保安等要求，根据《进出口条例》、《储备商品条例》、《保护臭氧层条例》及其附属法例，香港对少数商品实行进出口证管理。

### 二、政府主管部门

工商局是特区政府负责统筹和制定工业贸易政策的部门，下辖工业贸易署、投资推广署、香港海关、知识产权署和创新科技署。

工业贸易署负责管理香港的进出口贸易和对外经贸关系，执行贸易政策及协定，签发进出口证和产地来源证。

香港海关除负责日常通关工作外，还负责对纺织品和战略物品等的管制以及打击走私、盗版。

此外，根据法律规定，渔农自然护理署、运输署、土木工程署、电讯管理局、香港警务处、卫生署、环境保护署可根据法例对不同的进出口商品进行管理。如渔农自然护理署对杀虫剂、土木工程署对海沙和炸药、卫生署对药剂产品、环境保护署对耗蚀臭氧层物质实施进出口签证等管理。

### 三、受管制的进出口商品

香港进出口下列商品，受进出口证管理：

1. 战略物品

战略物品包括高速数位电脑、由化合物半导体制成的记忆体、单模光纤、使用先进技术的通信系统、密码装置、高度精确机械工具、枪械弹药、炸药、军事物品、制造化学武器的原料及若干类生物制剂等商品。

香港对上述物品的管理，由工业贸易署执行的签证制度和香港海关的执法制度组合而成。上述物品进出香港，须向工业贸易署申请许可证，转运、过境也必须申请许可证。

根据有关国际组织协定和国际公约，香港对上述物品实行最终用途管制，以防止香港成为武器扩散的渠道，确保香港可以继续接触到精密产品和尖端科技，维护企业的发展和维持香港在亚太区的金融、贸易、资讯中心地位。

## 2. 储备商品

储备商品包括：食米、冷藏或冷冻牛肉、羊肉、猪肉和家禽。

为确保在紧急情况下对主要食品的供应，政府对上述商品实行进出口证管理，只有工业贸易署批准登记的储存商才能获得进出口证。如果是冷藏肉类或家禽，还必须要有有关出口国家签发的有效卫生证明书。

## 3. 纺织品

包括天然、人造纤维和混纺的纱线、布料、成衣和其他制成品。

香港实施纺织品管制的目的：（1）确保香港能够切实履行世界贸易组织纺织品及成衣协定和设限国家双边协定所规定的责任；（2）根据上述协定所赋予的权益，适当地运用有限数量的配额；（3）就香港纺织品出口及转口贸易的模式及市场，提供准确及最新的资料。

纺织品出口管制制度包括配额制度和签证制度。这两项制度的实施确保了特区所获得的配额能够得到最充分和适当的使用。

此外，香港对纺织品的进口也实施签证制度，目的是监察从各种来源输入的纺织品，以协助实施纺织品出口管制。

## 4. 除害剂

指任何用作防止、消灭、驱散任何昆虫、啮齿动物、雀鸟、线虫、细菌、真菌、野草的杀虫剂、杀真菌剂、除锈剂、杀疥虫剂等；用作制造植物生长调节剂、脱叶剂或干燥剂的任何物质。

## 5. 其他

药剂产品及药物、耗蚀臭氧层物质等。

放射性物质及辐照仪器类的产品只须领取进口证。

（资料来源：<http://info.china.alibaba.com/detail/5445002.html>）

# 新加坡对外贸易政策措施评析

## 一、新加坡对外贸易的主要政策措施介绍

新加坡政府积极发展对外贸易，一方面受其历史因素影响，它本身自建埠以来一直就作为一个自由港进行经贸活动。另一方面由其基本国情决定的，由于新加坡国土面积仅有 682 平方公里，且四面环海、地处两大洋的交通要塞、自然资源贫乏，作为一个人口稠密的岛国，积极发展对外贸易是新加坡生存和发展的最佳选择。

### （一）基本的外贸政策

**关税。**新加坡是自由港，因此大多数商品在进出口时关税为零；只有从社会、健康、环境目的出发对极少数产品征收进口税，仅占全部商品细目的 8%，例如烟草、酒类、石油和汽车家电等，以及那些并不迫切需要的食品，而其他的产品在进口的时候均免税进口。同时，新加坡允许那些没有商业价值即便不在新加坡销售或者出租的贸易样品免税进入。新加坡出口商品一律免税；而出口商所获收益不论其产品是全部出口或者部分出口，均可获得固定基数 90% 的豁免待遇；对于出口额达到一定限额的公司或者组织，均可申请减免出口收益税金。

**进口政策。**新加坡早在 1984 年就成为了 WTO 前身关贸总协定《进口许可程序协议》的缔约国，它承诺将进口许可证数目保持在最低限度，并且不把数量限制作为进口许可证的一部分，因此对大多数进口商品没有配额限制，也不需要进口许可证。只有当出于公众健康、公共安全以及环境卫生方面的考虑时，才会对少数商品实行进口许可，而其他大多数商品均可自由输入。

**出口政策。**虽然新加坡政府规定所有出口的商品均需申报并且批准，但是严格限制出口的商品数目极少。依据新加坡政府 1974 年颁布的《进出口管理法》规定，只有当出于安全或者卫生方面的要求时才会对部分商品的出口要求具有许可证。此外，对于某些关系进口国合作的农产品新加坡也会采取严格的出口限制和管理以期达到共同防治病虫害的目的。

**通关。**伴随着互联网的发展，新加坡政府大力简化货物通关手续和程序，建立了以电子报关和电子审单为基础的无缝“一站式”电子通关系统。进出口商按照规定在填写和交验有关单证之后，通过此系统即可进行一次性无纸报关。80% 的用户可在 20 分钟以内完成包括海关、检验检疫、税务和运输等部门在内的整个进出口通关程序；受理电子报关后，货物放行在一刻钟之内即可完成。涉及到动植物产品和食品检疫的程序时，“一站式”电子通关系统会自动划分到相关部

门所在系统。这一系统的应用大大缩减了繁复琐碎的工作，提高了通关的效率。

## （二）大力推进双边 FTA 网络的建立

新加坡前内阁资政李光耀曾经说过：“新加坡的经济是自由开放的，对外贸易是我们的命脉，所以新加坡贸易政策的首要目标就是努力建立一个自由开放的国际贸易市场来确保新加坡的贸易利益。”新加坡作为一个外贸依赖程度极高的国家，其国内经济很容易受到贸易伙伴国和世界经济形势变化的影响。为了确保本国的发展和繁荣，使得国内经济的发展不再取决于个别国家经济形势的变动，同时也为了深化加强与其他国家之间的经济利益联系，形成起一种“一荣俱荣，一损俱损”的捆绑，新加坡采取的策略是积极推荐双边自由贸易的发展，通过建立 FTA（Free Trade Agreement）网络体系的方式深化区域合作从而形成依赖关系。

97 亚洲金融危机之前，新加坡曾一度积极推进 WTO 多边贸易体制和东盟自由化的进程。但是由于各国在多边贸易政策上缺乏共同利益点，因此进程相当缓慢。而在 WTO 和东盟的框架之外，全球区域经济一体化盛行、贸易保护主义重新抬头，作为一个单一依靠进出口外贸来支撑国家经济的小国来说，与多个国家谈判取得成果的难度相当大。因此，新加坡选择与一个国家进行谈判达成利益同盟，或者先同区域内的某个国家达成协议，然后逐渐渗透入这个区域内，最终建立国与国之间的双边 FTA。新加坡奉行双边自由贸易，一方面是因为 FTA 关于消除贸易壁垒、推行地区经贸交流方面的规定与新加坡贸易立国的思想一致，同时双边的 FTA 可以加速贸易自由化的趋势，强化多边贸易体系，从而为新加坡本国商业在全球范围内的成长和扩张提供一个框架。

到目前为止，新加坡已经达成与新西兰、日本、欧盟、澳大利亚、美国、约旦、印度、韩国、巴拿马、中国等十多个国家或者经济体的双边 FTA，同时也向中国台湾发出了谈判的意向。通过这个以新加坡为中心的双边 FTA 网络的建立，在尽可能大的范围内平衡了新加坡与他国的外贸合作，也提高了新加坡在地区政治地位上的重要性。

## 二、新加坡外贸政策的影响

### （一）对本国经济的影响

由于新加坡土地有限且自然资源严重匮乏，无论是从规模还是从效益上都不可能大力发展农业，本国国民的基本生活需求也得不到满足，因此食品淡水资源严重依靠进口。新加坡政府关于商品进出口的规定和政策，在促进经贸发展时首先考虑解决本国国民基本的需要，大量弥补资源方面的缺陷。在此基础上，通过转口贸易和进出口贸易，新加坡积累了雄厚的金钱资本。资本的积累使国内产业结构实现了转型，工业结构也得到升级，最终达到工业强国的目的。这一系列政策措施的实行促使新加坡由刚开始的转口贸易港，发展为今天拥有包括高附加值

制造业和对外贸易作为支柱产业的经济强国，并成为亚洲的金融中心。可以说，对外贸易造就了新加坡的繁荣发展。

双边 FTA 的达成则可以看作是新加坡在世界经贸交流博弈中的精彩表现。由于本来就有很低的关税进一步降低或者取消，非关税壁垒进一步消除，所以在 FTA 协议国双方之间的贸易额大幅增长。根据缔约国国内贸易不同的结构，可以和新加坡本国的经贸结构形成互补的局面，最终获得不同层面的利益。与此同时，基于它分别与不同的国家达成的双边 FTA，新加坡由以往的贸易边缘国家变成 FTA 网络中心国家，因此当区域经济再次出现波动时，各个国家之间的对新外贸则会达到一种制衡。最终，新加坡在对外交流中获得了更大的周旋余地，有效地减缓经济全球化对新加坡国内经济稳定性带来的冲击，摆脱了过去被动受制的情形。

## （二）对亚太及世界的影响

基于本身优越的地理位置和传统的自由港身份，新加坡所采取的外贸措施在很大程度上促进了亚洲经济甚至世界经济的发展。新加坡现行的对外贸易政策减少了关税壁垒，因而在一定程度上促进资本流通，使得世界经贸交流更加多元化。

受惠于双边自由贸易协定（FTA），签约双方在各自优势产业上的互补，加速了国内专业化分工，在更大程度上促进了双边贸易发展；签约双方的经济实力差距也因此而缩小，区域经济实力总体得到了提高。同时，这种国家间的互补可以有效预防新的地区性经济危机的发生，稳定了区域经济发展。

此外，双边 FTA 产生的示范效应，会促使协定以外的国家看到最大化自由贸易将会对本国经济产生的积极效果。在这种示范效应的影响下，越来越多的国家和地区最终会加入到区域自由贸易区或者双边自由贸易区的建设中，最终形成完善和全面的多边自由贸易区。

## 三、新加坡外贸政策措施对我国的启示

新加坡政府在对外贸易发展过程中运用了一系列兼顾国际准则和国内实情的外贸政策发展经济，而事实也证明这些政策是非常成功的。虽然新加坡的对外贸易状况和我国的外贸状况有着很大的差别，两国的战略目标也有根本的不同；但是新加坡对外贸易所采取的战略政策措施使得其外贸支撑起了整个国民经济，因此在发展的角度来说依旧值得我国借鉴。

首先，我国作为一个发展中的大国，经济开放程度日益提高，对外贸易已经成为我国经济增长的一个重要力量。在国际竞争日益激烈的今天，全球贸易自由化的趋势不断增强，但是我们在国际贸易中面临的是仍然是一个不完全的竞争市场。这就要求我们一方面要不断地降低自己国内的关税和非关税壁垒，另一方面为了维护自己的贸易利益更要创造出产业优势从而形成有利的国际分工格局。为了实现这一目标，我们就要实行积极地对外贸易政策，将进口保护和出口促进有机结合最终实现经济和贸易的长远发展。

其次，我们应该借鉴新加坡在推进双边自由贸易协定，建立 FTA 网络方面的

经验。作为 WTO 成员国之一，我国目前也面临着 WTO 多边谈判止步不前、APEC 无所作为的等等境况的挑战；与此同时，我国签订 FTA 的数量也远远少于新加坡。如果我们积极建立自己的双边 FTA 网络，一方面可以消除贸易和投资障碍，弥补多边贸易受阻滞所带来的损失；另一方面通过和更多的国家结成利益共同体，我们就可以在保证外部经济市场的同时提高国家在世界上的政治外交地位。

此外，我国的香港也是以自由港的身份在对外贸易中发挥着自己的作用，同时中国香港也以独立的身份加入了 WTO 等世界性的经济组织；因此，在外贸状况和性质上，新加坡和香港有很多相似之处。而中国大陆在很多问题上不能直接向新加坡学习借鉴，但是香港却可以在这些方面走在大陆前面。因此，我们应当鼓励和支持香港学习新加坡在外贸方面的基本政策和措施。如果香港在对外贸易方面的发展可以实现战略性的突破，不仅可以发展本港经济，更能缓解大陆对外贸易的不利状况，加强我国在世界经贸交流中的战略性地位。

总之，新加坡成功的对外贸易经验告诉我们，在千变万化的世界经济活动中，我们必须坚持不断突破自我，坚持以发展的策略应对全球化的形势和挑战，充分吸引各国经济资源为本国经济服务，最终成为全球资源配置的获益者。

（资料来源：<http://wenku.baidu.com/view/8a3a832ee2bd960590c677df.html>）

第 12 期/总第 35 期  
2012 年 12 月

2012



发现人才 培养人才 研究人才

## 人才政策研究动态

主 办：浙江省人才发展研究院

主 编：姚志文 姚先国

编 辑：许为民 解凌云

联系电话：(0571) 87952332

公共邮箱：[zjsrcfz@163.com](mailto:zjsrcfz@163.com)

地 址：浙江省杭州市浙大路 38 号

浙江大学玉泉校区公共管理学院 102-2 室

邮政编码：310027