

# 动态

08/2011 第 06 期 总第 19 期

浙江民营资本与海外人才智力对接合作研讨会

## 政府视角

搭建对接平台，完善人才政策

## 专家观点

用专家视角分析人才对接

## 企业视角

用企业经验带动人才对接

## 领导总结

做好人才服务工作，欢迎人才来浙创业

一花引得百花开，百花齐放才是春



## 目 录

### □卷首语

编首语 .....	1
-----------	---

### □发展纪事

推动企业转型升级，实现“人才”“资本”对接 .....	2
-----------------------------	---

### □政府视角

搭建对接平台，完善人才政策 .....	3
---------------------	---

### □专家观点

加大探索，寻求政策突破 .....	5
-------------------	---

浙江转型升级需要金融机构、股权投资机构、政府、海外人才的共同努力 .....	8
--	---

寻求技术突破，七个措施促进人才、资本对接 .....	13
----------------------------	----

### □企业视角

完善创业模式，促进风投、民间投资和留学生三方合作机制 .....	17
----------------------------------	----

用普尼的经验，给浙江平台建设铺路 .....	19
------------------------	----

控股不控制，有效监管要并行 .....	21
---------------------	----

明确不同概念内涵，注意创业团队构建.....	23
海归人才向后退一步，民营资本向前迈一步.....	25
搭建对接平台，实行普惠政策.....	28
引导政策很必要，政策效力亟需加强.....	29
□领导总结	
做好人才服务工作，欢迎人才来浙创业.....	30
一花引得百花开，百花齐放才是春.....	31

## 编首语 *Preface*

浙江民营资本与海外人才智利对接合作研讨会由浙江省委人才办、省人力资源和社会保障厅、省金融办共同组办，嘉兴市委人才办，海宁市委市政府，浙江省人才发展研究院共同参与研讨。会议重点研究如何发挥浙江民营资本在引进海内外高端人才当中的作用，进一步推进浙江的民营资本与海外人才资源对接合作，推动海外高层次人才来浙江创业创新，深入推动实施人才强省的战略。

与会期间，省委人才办主任姚志文发表重要讲话。他强调了人才与资本对接的重要性和关键意义，对此次研讨会做出了十分的肯定。研讨会期间，各位专家和学者也发表了很多真知灼见。这些都体现了浙江对海归人才的重视，表达了浙江对海归人才的热烈欢迎和殷切希望，希望他们通过项目引进国外先进的技术、项目和管理经验，从而提升浙江相关产业的整体水平。

此次会议为企事业单位，特别是民营企业引进一批海外高层次人才项目，进一步引导和动员民营资本和海外高层次人才的对接、推动企业转型升级和战略性新兴产业的发展起到了指引作用。但党委政府部门如何把民营资本与海外人才有机的结合起来，由点及面地加强推进，仍旧有待进一步研究。相信通过此次会议，浙江的人才，浙江的民营资本，浙江的经济发展都将会登上一个新的台阶。

本期简报聚集浙江民营资本与海外人才智利对接合作研讨会，展示了参会领导与专家的指导意见与建议。

## 推动企业转型升级，实现“人才” “资本” “对接”

### ——2011 浙江民营资本与海外人才智力对接合作研讨会<sup>1</sup>

2011年5月20日，为进一步开展浙江省人才工作，“2011年浙江民营资本与海外人才智力对接合作研讨会”在浙江海宁海洲大饭店顺利召开。研讨会由浙江省委人才办、省人力资源和社会保障厅、省金融办共同组办，嘉兴市委人才办、海宁市委市政府、浙江省人才发展研究院共同参与研讨。浙江省省委组织部副部长、省委人才办主任姚志文，金融办副主任徐素荣，嘉兴市委常委、组织部部长杨立平，上海社科院人力资源研究中心主任王振，浙江大学公共政策研究院副院长、经济学院教授金学雪军，浙江工商大学金融学院院长、金融研究所副所长钱水土等多位省市级领导及专家参加会议。浙江省诸多领军企业负责人也受邀与会。

研讨会由浙江省金融办副主任徐素荣主持。大会以“民营资本和海外人才智力对接合作”为主题，共有四个议程。首先，嘉兴市委常委、组织部部长杨力平发表重要讲话。杨部长介绍和肯定了嘉兴市近期的人才工作成果，他强调，“人才”是科学发展的第一资源、第一要素和第一推动力，海外高层次人才更是第一资源的特需资源。继嘉兴市的一系列人才政策后，海外人才的对接成为下一步的工作重点。会议第二阶段播放了海宁市民营资本与海外人才智力合作成果专题片，在现场引起很大反响。随后，出席会议的专家、企业代表都做了内容丰富的报告和讲话。

最后，浙江省人力资源和社会保障厅巡视员郑金道和中共浙江省委组织部副部长、省委人才办主任姚志文做了重要总结。姚部长肯定了研讨会的重大意义，强调了人才与资本结合、对接的重要性和关键性，对人才对接平台的搭建充满了期望。相信通过大家的共同努力，必定可以把浙江省的人才工作提高到一个新水平，为我们的经济转型提供帮助！

---

<sup>1</sup> 本期简报内容为研讨会会议内容，由王佳丽编写。下同。



## 搭建对接平台，完善人才政策

嘉兴素有鱼米之乡、丝绸文化之邦的美誉，是中国共产党的诞生地，马家帮文化的发祥地，是浙江省接轨上海扩大开放的前沿阵地，也是推进城乡一体化、构建和谐社会的先行之地。改革开放以来，特别是近些年来，嘉兴全市经济保持了持续、快速、健康发展的态势。2011年，全市实现生产总值2296亿元，增长13.7%；财政总收入334.3亿元，增长19.7%。其中，地方财政收入176.8亿元，增长24.8%，城镇居民人均可支配收入27487元，农村居民人均纯收入14365元，分别增长11.3%和13.2%。这些数据都从侧面说明，嘉兴的经济、社会呈现出一种比较均衡的可持续发展态势。

“国以财力，业以财兴”。嘉兴发展的实践使我们越来越深切的感受到，人才是科学发展的第一资源、第一要素和第一推动力。海外高层次人才更是第一资源的特需资源。长期以来，嘉兴市委市政府高度重视人才工作，不断优化人才发展环境。去年，嘉兴加大人才工作力度，以前所未有的人才政策向全球发出了“人才征集令”，着力于以更加宽松的环境和优厚的条件吸引更多的海内外人才来嘉兴创业。去年首批引进的70个“创新嘉兴”、“精英引领计划”的领军人才项目注册资金已经超过2亿元。今年势头依然很猛。目前，已有270多位海外高层次人才申报第二批“精英引领计划”，嘉兴全市入选国家千人计划的专家有3人，引进国家千人计划专家2人，入选省千人计划专家15人。这是实现了引才数量和项目质量的双丰收。

但是，我们也要看到，嘉兴毕竟是一个中小城市，跟杭州、宁波、上海相比，

在平台、产业、项目、企业等方面还有很多不足。所以，要引进、留住、乃至用好海外高层次人才，形成良性的长期的人才效益，必须充分激发用人单位，特别是民营企业引进海内外人才的积极性。

实践证明，“项目+人才+民资”已经成为各地招商引资的新模式，特别近年来，一些企业把目光瞄向海外，“海归”成为人才的重点。作为党委政府，我们一方面要通过有形之手，作好完善人才政策、搭建平台载体、优化创业环境和公共服务等工作；另一方面，要积极引导民营企业进一步解放思想、开拓胸襟，拿出重大项目，重头资金，面向全球人才，充分发挥民营企业在海外高层次人才引进当中的资本优势，进一步推进民营资本与海外人才智力的对接与合作。

当前的嘉兴正处在经济社会加快转型、现代化事业加快推进的关键时期，嘉兴对人才的渴求比以往任何时候都更加强烈、更加真切。我相信，通过本次研讨会的交流与研讨，在各位领导和专家的关心和指引下，浙江乃至嘉兴民营资本与海外人力智力对接合作一定能够取得新的更大的成效。



## 王振

上海公共行政与人力资源研究所主任

上海在政策上做了很多探索，但我们仍然需要更多的突破，特别是新的税收和服务支持。

### 加大探索，寻求政策突破

近来，上海从创新创业两手抓，转而将更多的精力和资源投放到创业问题上，尤其是资源。浦东最近有一系列的动作，这些动作正是源于我们对创业问题的更高的认识。有报告显示，在长三角的十六个城市中，上海的科技投入评价指数排在第一位。但是，上海的产出效率、产出贡献却只排在长三角的第四位、第五位。苏州一个城市的专利申请就超过了上海。这使我们深刻地意识到创业的重要性。而近年的实践表明，强调高端创业是其中十分关键和重要的。高端创业引领创业的大局面，再由创业带动就业。

上海正在高密度地进行“海外高层次人才创业问题”的调研，主要重点是围绕海外高层次人才的创业。在11个调研课题中，其中之一就是关于“怎么突破海外高层次人才突出性问题”的政策调研。这一调研还在运行当中，在此，我结合以往的研究成果，向大家汇报三方面的内容。

第一，上海海外高层次人才创业融资的基本情况如何；第二，上海解决这些问题的探索和动作，这些动作不是全市层面的，主要是浦东、杨浦的一些做法；第三，谈谈我个人对这一问题的看法。

在过去的调研中，我们把创业难的问题分为六个类型：融资、税负、社会保障、长期租金、公共服务和创意文化。其中，融资位于第一位。

融资难可以划分为五个问题：

第一，担保贷款难。国外归来赴沪创业的人中，大部分非上海出生，所拥资产不多，所以在创业当中出现了贷款难，担保难的问题。因为这些海归人士没有有价值的抵押物，一般银行不愿放贷。再加上上海的农村信用合作社、城市信用合作社这些最草根的金融服务机构近年都升级，农村信用合作升级为农村商业银

行，城市信用合作社升级为上海银行，更是加剧了赴沪创业的海外人才贷款难的问题。

第二，创投难。国有的创业投资不做“风投”。很多上市公司的风投只针对成功性大的项目。需要孵化的项目找不到合适的风投，这也加大了一些海归创业的初期难度。

第三，政府资助难。在上海，申请政府资金免不了带着观念的问题。很多海归创业是民营，或有外资背景，这在上海十分吃亏。此外，政府资助程序复杂，若非党政一把手看重的项目，难度都很大。

第四，创业投资和海外交流难。

第五，融资中配套服务难。海归创业，不仅需要政府资助，还需要政府提供配套的专业服务，特别是市场、人的管理，包括税收。专业服务水平上不去，力量不够，效果上就有问题。

第二方面，上海在解决这些问题上做的探索。在这方面，浦东、杨浦十分积极，因为海外人才主要集中在这两个区。为了解决海外高层次人才创业融资难的问题，我们做了五个方面的探索。

一是改革国有创投机构，建立健全配套机制。对国有创投机构的考核机制进行完善，避免单纯追求保值增值，而是追求投了多少项目，孵化了多少项目，项目的成功率如何。浦东有很多国资背景的创投机构，最近，这些机构正在加大资金投入，我们希望他们能够发挥引领性作用，真正建立“风投”机制，让创投机构敢于投资。我们正在努力，但这需要一个过程。近几年，我们将国有财政和国有资产的安全性保值增值看得很重，这使得我们对有风险的项目畏首畏尾，审计严格、古板。因此，我们确实需要解放思想，增强敢冒风险的精神。这也是上海市委书记、市长着重抓的事情。

第二，大力引进私募、风投。杨浦搞了一个创业天地，有一个建筑群，内有很多配套设施，叫科技金融机构，主要就是为科技成果产业化提供风投。现在已经引进了美国硅谷银行、澳大利亚全球产业投资基金等。他们希望能够吸引各个产业的资金，将风投机构集中到这一区域，从而提供更多的创投机会。

第三，政府促进银企合作。这一推动目前十分活跃，主要是上海农村商业银行，股份制的中小型银行在积极跟进，政府也提供担保等的配套政策。浦东已经

推出了具体的政策，特别是浦东新区建设国际人才创新试验区。在一些融资政策上，银企合作也正是浦东新区政策的一块重点。银企合作政府要发挥重要作用，这里涉及到信用担保体系的问题。

第四，积极发展产业金融。这方面，我们支持一批国有企业、制造业企业去做金融。制造业企业做金融，特别是高科技制造业企业做金融，比其他金融企业更有优势。上海正在转型当中，一般的制造业在上海没有竞争力，进行资本运作是提升竞争力的好方法。所以，政府也鼓励原来的制造企业做制造的服务化，成立各种各样的产业机构。当然，上海更希望他们把这些投资落在上海。

第五，融资服务体系。建立私募，以对微小型创业的私募为主，再加以配套的服务链，这一配套的服务链叫“私募投资 + 专业顾问 + 市场枷锁”。在海外投资当中，除了人才难以外，投资是第二大难题。所以，我们要建立这一完整的服务模式，这是上海在解决海外高层次人才当中的探索。

第三个方面，介绍我个人理解的四个需要突破的政策性问题。

第一，银行贷款中，一些其他金融机构贷款中的知识产权股权质押问题。知识产权到底值多少钱？具体操作中很难认定。知识产权都需要注册资金，但在实际操作中遇到操作性难题——评估认定问题。我们缺少高水平的机构来做这些事情。海外股权在银行的抵押机制也还没有真正建立。而知识产权和股权正是海外人才所拥有的最具资产价值的东西，但在上海却没有发挥很好的作用。因此，在这一方面，政策上要有突破，包括工商、金融、知识产权方面等。

第二，对风投的政策支持。其中之一就是风投的税收问题。对服务业税收讨论较多的是是否分包；风投资金投入后有回报的、回报周期长的，税收怎么算；风投人员的税收怎么解决。

第三，上市融资。现在的创业板是有盈利要求的，所以我们希望国家能给浦东一些特殊政策，让海外高层次人才和千人计划人才的创业在融资上有一点特殊通道，保证他们能够在短期内上市，这方面浦东正在争取。

第四，融资服务业的政策。里这涉及到融资服务业的税收、对服务业人才激励的问题。服务业更需要人才，更需要激励，因为这是高智慧、高智商的服务，特别是专业服务。如果没有税收上的优惠，我们就没有吸引人才的优势。所以，我们希望中国人才特区、创新试验区的机制能够获得国家的或者上海的政策突破。



## 金雪军

浙江大学公共政策研究院副院长、经济学院教授、博导

浙江省的转型升级迫在眉睫，这需要金融机构、股权投资机构、政府和海外人才都有所突破。我们有很多重大命题需要挑战，相信浙江会有很好的明天！

## 浙江转型升级

### 需要金融机头、股权投资机构、政府、海外人才的共同努力

浙江正处于转型升级的阶段，如何进行转型升级，人才与资本的对接是十分关键的。

转型升级有很多解释，无非就是两个方面。一是怎么样能够使结构更加优化，工业、农业、服务业，工业中间的传统产业、高新技术产业、战略性新兴产业，如何更加合理的布局。第二个方面就是技术进步怎样进一步提高的问题。

改革开放以后，浙江经济一直走在全国前列，取得了非常辉煌的成绩。接下来面临的转型升级任务更加艰难，尤其是这个过程当中的外部性问题，使我们需要考虑更多的因素。浙江产业在发展过程当中定位，如何寻找主导产业、优势产业、新兴产业，这些问题都需要得到广泛的关注和研究。当然，《十二五规划》已经做了很多，国家也启动了区域发展规划，对浙江省提出了新的要求，包括海洋经济发展的规划，这些都是转型升级里确实需要解决的问题。

浙江的优势是资本非常充裕，特别是民间资本。但是浙江也遇到了巨大的问题：资本的大量外流。全国的招商引资对象主要是浙商资本，一个地方没有浙商资本参加，很多项目很难开启。所以我们希望提出“资本的回流工程”。但是，只要通过各种努力，包括政府、市场的努力，资本就能够回流吗？可以回流，但是有很多障碍。一旦回流，回流以后能做什么？如果回流停留在原有的产业结构、产业层次、产业数量上，这一回流既没有吸引力，没有动力，也没有长远的持续

力。所以，很大程度上，我们的资本回流工程需要和产业提升，技术进步紧密地结合起来。

我认为，我们必须认真学习美国的经验。美国在40年代以前既是最大的资本输出国，也是最大的资本债权国。但是90年代以后，美国却成为最大的资本输入国，也是最大的资本债务国。美国是怎样从资本的输出为主转化为资本的吸收为主呢？很多原因，其中一个重要的原因就是产业调整和技术进步的紧密结合。大部分的产业回流和技术飞速发展，包括引领世界水平技术的发展结合在一起的。做到这一点，资本、人才、技术就会进入优化的状态。浙江省必须认真借鉴、研究这一命题，使浙江形成资本、人才、技术、产业升级的互动局面。

从这个意义上来说，海归人才确实具有非常重要的优势，作为解决浙江经济发展过程中怎样把产业转型升级、技术进步、资本优化、资本效益有机组合起来的重要切入点，也是一个非常重要的命题。

在浙江经济的发展过程中，要使海归人才和资本很好地对接，确实需要很多努力，也有很多问题摆在我们面前。高新技术产业本身非常重要的特点就是技术含量高，专利、知识产权占的比重大，思想要素权重比较充分。但是，随之出现一个非常大的问题——实体支撑不够，不动产体系的支撑不，和现代金融体系不能吻合。银行融资体系最大的特点就是以不动产为支撑。对银行来说，只要有厂房、土地，就可以向银行申请贷款。但是，如果没有厂房、土地，贷款是千难万难的。这是有道理的，我们不能苛求银行。银行处理的是风险业务，他们的资金来源于社会，公众。如果他们降低门槛，公众无法放心把钱存进银行，我们也就失去了银行存在的道理。银行是保证本金的地方。因此，想要通过银行的创新来解决技术调整、技术进步和人才对接的问题是很难的，我们不能苛求银行。

资金所有者分为三类，一类是风险偏好型，一类是风险厌恶型，位于中间的是风险中立型。我们的发展需要银行，但不能完全在银行上做文章。美国是高新技术风险投资、创业投资结合最集中的国家，世界各国都在尝试，但没有一个国家可以像美国做得那么成功。这有很多原因。从资本和人才技术结合的角度来说，在两个方面起了作用。一方面是它的创业投资是有限合伙制，精英团队做的好可以分红，做不好要承担一定的连带责任。当然各个公司的特点不一样，不能一概而论。但美国能在创业投资中取得普遍投资，在很大程度上跟有限合伙制的体制

分不开。另一方面就是硅谷银行。硅谷银行解决了银行和银行的风险偏好和投资者风险偏好的关系问题。硅谷银行的核心是债券和股权的置换，可是我们的银监会不允许这样做。在硅谷银行，银行放贷后，取得成功则还本付息，失败则把债券转成股权。这种债券和股权之间的互换在很大程度上支撑了高新技术产业的投资。而现在却受到了各方面的制约，但是我们也要尽量往这个方面努力。比如说，债券和股权的关系问题是我们需要解决的重要问题。

我认为，浙江省需要更多的提股权性的投资，特别是民间资本，我们应该更多强化股权投资，把依靠融资为主的框架体系逐渐的转化成为以股权性投资为主的框架体系。浙江需要民间资本，也需要比较低层次的民间融资。正如前面所讲，浙江省最主要的问题是产业升级。站在产业升级的角度上，我们要能够承担风险，同时要加大对高新技术的民间资金投资力度。这更多的在股权投资商中体现，而不是民间借贷。传统产业很难消化民间借贷，所以加大股权投资机构优惠政策的支持是十分重要的。

其次，我们需要进行一些变通创新的努力，包括形成战略层面的战略联盟。这种战略联盟形成于股权投资者和银行或其他资源之间。对于股权投资机构来说，最大的问题就是项目选择。从科技部开始到各个省、地市、区都有创业投资的引导资金，我们可以看到几个问题：首先是初创型企业比较少。政府有明确规定，30%做初创企业。但大量创投引导资金还在银行里，为什么？就是因为我们的不缺资金缺项目，缺少让投资者有信心的项目。怎样使股权投资和别的金融资金形成战略联盟，这非常重要。怎样通过多种资源的整合，提高项目的准确率，提高项目资源整合的投入，更是亟待解决。

第三，股权投资过程中，怎样形成产业链条和服务链条？浙江省股权投资现在在全国有非常高的地位，但就历史发展来说，起步较晚，相对于深圳、上海和其他一些地方，在总量和结构上都存在一定距离。其中较大的问题就是我们的股权投资的产业链条还没有充分形成。我们有那么多的股权机构，但是配套浙江本地、本土的，跟股权投资对应的顾问投资、产业链条非常有限，无法形成一条以股权投资为中心的服务链、产业链和价值链。这样的股权投资走不远！

第四，股权投资的进入是有特点的。根据我们目前的初步研究，创业投资和一般的投资不一样，目标企业有显著的特点。创业投资和股权投资都需要有一个

好的退出机制，除了创业板市场，还要发展上市股权交易转让市场。因此，怎样形成多层次资本市场体系，尤其是非上市股权交易市场，成为发展股权投资、加大股权投资推动经济转型升级的一个重要方面。

第五，我们所有的高新技术产业缺乏不动产做抵押，缺乏不动产做支撑。在不动产缺乏的情况下让银行大范围放贷的可能性不大。怎么样更好地利用银行？要扩大新的资产抵押、新的担保范围，来帮助银行放贷。品牌、专利、知识产权、动产、股权资产等等都是在打破不动产束缚以后新的银行放贷的抵押资产和担保资产。当然这里最大的问题就是公认的评估机制和顺畅的便携通道。这是两个条件。这两个条件做的越好，申请贷款的可能性越大。因此，政府和社会必须建立这样一个平台，建立这样的编写通道和公认的配合机制，这是一家机构、一家投资公司、一家银行无法做到的，必须由社会和银行共同参与实现。

以上都是我认为需要重点解决的命题。至于科技海归人才和资本的融合问题，需要做很多的努力。

从机构的角度来说，要创新、创新、再创新，包括担保方式怎样有更好的创新。担保公司分为商业性担保公司和政策性担保公司，商业性担保公司的优点就是能够筛选项目，缺点是资金力量不足；政策性担保公司的优点就是资金充裕，但行政流程较长。所以，把商业性担保公司和政策性担保公司形成联盟是一个解决方法。只要一家企业找到一家商业性担保公司担保，就有配套的政策性担保公司进行配套担保，这样，融资担保的能力和通道会大大增强。从机构角度来说，怎样把海归人才发明专利、知识产权有机地结合起来，进入到天使投资的环境，是必行的一步。

从政府的角度来说，必须搭建很多平台，在制度上创新，在政策上创新。这是政府需要解决的。

从海归人才的角度来说，必须解决几个问题。一是要有非常开放的胸怀，用开放的意识来做，一方面是需要有更多的共同投资的战略联盟，释放部分股权；一方面是在释放股权的同时释放部分的管理权和其他权利。只有这样，才能使真正海归人才和股权资本有机结合，达到双赢的局面。第二，作为海归人才来说，把启动事业和持续发展的事业充分结合起来很重要的。启动相对较容易，但是持续发展却很困难。因为持续发展牵扯到文化、市场和人员的要素整合。

怎样使民营资本和海归人才能够更好的结合，从而推动浙江转型升级，金融机构、股权投资机构、政府和人才等都面临着很多需要解决的重要课题。相信通过各方面的努力，浙江省一定能够走在全国的前列，取得很好的成绩！



## 钱水土

浙江工商大学金融学院院长、金融研究所副所长

针对人才和资本对接课题，我们做过一项调研。在调研报告中，我们提出了七个措施和几项建议，希望对人才资本对接有所帮助。

### 寻求技术突破，七个措施促进人才、资本对接

去年年底，省委组织部蔡部长提出一个课题，就是浙江“人才+资本”这样一个创业投资政策环境的研究课题。省委组织部姚部长和金融办徐主任牵头，省委人才办、省政府金融办以及浙江工商大学金融学院通过调研完成了一个报告，今天我把一些调研和基本观点向大家做一个汇报

针对“人才+资本”这一命题，杭州市政府前两年推出了很多具体措施和政策，包括科技银行，政府引导基金等等，很多做法的目的就是加强人才和资本的结合，从而推动或推进一种新的商业模式，促进经济可持续增长。

金融危机以后，国内外各个政府都在想尽办法走出危机，振兴经济。按照经济学理论来看，经济周期总是有一个波动起伏的，每一次金融危机以后必然有一次新的技术革命。目前中国政府提出的新兴产业战略实际上也是通过技术革新和技术变革使我们走出经济危机。传统的经济模式已经不可能继续发展下去，一定要通过新的技术突破或商业模式的出现才能够走出经济危机。这是各个国家政府都在思考或努力做的事情，因此浙江省也是如此。过去30年，浙江经济持续快速增长，从全国第16位走到全国第10位。过去的模式已经走到尽头，要改变这种模式肯定要有技术上的突破。所以省委省政府提出浙江经济建设，浙江社会经济发展要搞四大，新型战略产业的提出、海洋经济开发区国家战略以及义乌改革模式等等都要寻找一个新的经济增长点。

人才和资本是我们走出危机、实现突破的最关键要素，是未来浙江经济可持续发展的最主要要素。浙江有经济体制的优势，有民间资本的优势。所以我们提出“人才+资本”的模式，把浙江充裕的民间资本和人力智力对接起来，这是未

来发展的关键。其中，大量拥有技术的海外高层次人才愿意回国创业，所以我们提出如何把海外人才智力和浙江充裕的民间资本结合起来，这对未来浙江民营经济的发展是至关重要的。

下面汇报一下我们这个研究的成果。结合浙江在人才资本对接中存在的问题以及国内外可供我们借鉴的经验，我们进行了分析。这里主要讲在人才和资本结合上，未来到底应该做些什么事情，需要哪些政策。在研究报告中，我们提出了七个方面的措施，提了几点配套政策。

要使人才和资本有效结合起来，创新人才资本创业投融资这种商业模式不仅是政府或者省级政府层面来制定和实施政策的问题，更是在推进十四大建设的基础上大力发展产业集聚区，以高新园为抓手形成人才资本集聚的问题。我们希望在人才和资本的结合上创新出一种新的、更有效的模式。

第一，进一步加强产业集聚区建设，建设产业集聚区大平台。通过出台若干新平台，加快建设一批具有全国性战略性意义的产业基地、研发基地和创新基地。过去浙江的经济特点是产业集聚区，这个集聚区的作用就是提高产业的关联度。把相关的产业集中在一个集聚区，人才、资本也会集中。在建立人才和资本的对接机制中，一定要根据区位优势突出产业特色。其次，产业集聚区要利用大项目推进大企业，大企业主导大产业，大产业依托大平台，促进资本和人才集聚，加快经济产业升级。

第二，要加大高层次人才引进和培养力度。在引进方面，西方国家所发生的金融危机，特别是美国的金融危机，给中国吸引高端人才带来了绝好的机会。许多海外高层次人才回国创业，这就是中国经济增长的潜力。国内在吸引人才上提供了非常好的条件，具有很好的优势。我们有资本。我们需要人才，但是引进人才要突出吸引和培养人才的重点：经济发展的重点是什么？未来产业发展的重点是什么？需要哪些人才？一定要有明确的规划，要有选择；其次，引进有项目的人才。项目能够很快产业化。最后，以产业集聚区、高新园区作为引进人才和培养人才的中心。此外，在人才引进中，除了技术人才，还应该注意管理人才、金融投资人才。我们要引进全方位的人才。

第三个，建立和完善有效的人才与项目的识别、管理机制。人才与项目的识别和引进培养，是实现人才、资本对接的基础。选择项目不能只看表面文章，这

要承受很大的风险。社会中介机构要有一个衡量和评价的标准，到底怎样是真正的人才，怎样是良好的投资项目。

机构投资者的规模并不大，不可能集聚了各个方面的专业人才，所以一定要大力培育中介机构，政府要推动社会化中介服务的发展。对人才的评价要建立多元化的评价机制和标准。人才具有多元性，评价的标准也应该是多元化的。

第四，建立资本和人才对接的平台。平台建设非常重要，资本是人才创业的的必要条件和基础，人才是资本运营的主体，人才引进必须跟资本的集聚相对接，只有资本和人才的紧密结合、相互协调、互相促进，形成人才、项目、技术、资本的对接机制，才能够使创业投资、创业企业得到很好的发展，使人才在经济发展中更加有所作为。我们可以利用现有的各种平台，也应该积极地倡导搭建新的平台，使资本和人才能够得到有效的对接。

第五，建立创业资金引导和风险的共担机制。在创业资本过程中要设立政府引导资金。目前全国各个省、市，甚至到县都开始出资建立引导资金，通过各种形式提供风险补偿机制。在具体实施过程当中，一定要遵循有关规律。目前，机构投资者往往更注重成熟性项目的投资，而不注重创新型的、前期的基础性项目的投资。企业可以上市了，机构投资者把钱投进去，这对产业的发展，或者说高新技术产业的发展起的作用不是很大。这不是怪投资机构的问题，追逐利益是它的本性。问题出在引导上。发展高新技术产业也好，发展战略性新兴产业也好，这是政府的目标，并非企业的目标，更不是投资者的目标。关键是政策的引导。所谓政府引导，就是要引导民营资本、创意资本，不能够要求企业跟政府考虑的完全一样，这是不现实的。所以引导基金的设立的政策目的，就是鼓励和引导资本尽可能的往前。

第六，大力发展创业投资基金，鼓励初创型投资。创业投资的重点和方向一定要有政策和政府的资金加以引导。就现有的中国格局来讲，指望银行贷款来支持创业资本投资、从事风险项目根本不可能。中国长期以来形成的金融体系格局，银行融资确实占了整个融资规模的绝大部分。但银行的资金特点决定了银行不能从事这些高风险的行业。因此，金融创新上的突破必须依赖于资本市场。

最后，建立创业创新人才发展基金。这是最后的配套措施，有六个方面：第一，加大对人才引导、人才引进的政策扶持力度，包括创业创新人才引进。第二，

加大人才创业的保障力度，这一保障力度具体指如何对人才创业加以支持，例如对创业投资机构、机构投资者、高新园区的科技型企业、创业投资机构的管理人员应该采取哪些措施，对大学生创业或者大学生毕业后创业应该采取哪些措施。第三，加大对人才创业的税收优惠政策，在地方政府可控范围或可做范围内尽可能给予优惠。第四，加大、加快和完善社会中介服务体系建设。第五，拓宽风险投资、股权投资的渠道，完善投资变现的通道。最后，加大对民间资本的规范和引导，使资本和人才能够有效地结合。



## 姚纳新

杭州聚光科技股份有限公司首席执行官、  
国家“千人计划”入选者

留学生回国创业有很多模式，这其中暴露出来很多问题。针对现实来解决这些问题，就是我们的着力点。

## 完善创业模式，促进风投、民间投资和留学生三方合作机制

我是留学生代表，企业家，又是留学生联谊会的会长。今天，就从我的角度谈一些想法。

国家、及省里、市里对新兴产业都很重视。60%以上的新兴产业的留学生和海外高层次人才中，30%—40%是过去传统产业升级过来的。留学生创业、引进更多海外高层次人才，将促进整个浙江省的经济发展，在产业升级上会变成战略性任务。

当然，国家、浙江都出台了很多政策，提出了很多新颖的想法，这对留学生创业是非常好的机会。今天上午慈溪市领导来找我，让我对他们的一些政策措施提出建议。其中有一点政策特别好：留学生到慈溪创业，风险投资、房补都跟进去，假如最后亏损，风险投资亏损补贴30%。也就是说，投资1000万，一旦公司创业失败，补贴300万。留学生自己的投资补偿80%。也就是说，投资1000万，创业失败，慈溪市政府会补贴800万。这个政策非常有魄力，缓解了留学生的创业压力，具有十足的吸引力。

现在是留学生回国创业最好的时候，但是大部分留学生还是选择留在国外。因此，激发海外留学生回国创业是很重要的命题。现在回国创业的留学生大部分都是自发的，而我们怎么样能够让一些原来并不想创业的、并不想产业化的留学生来创业？浙江的企业家百分比是远远高于其他省市的，难道是浙江和其他城市有什么不一样吗？其实不是，就是浙江的氛围激发了大家。这就是浙江的优势。在引进人才方面采取哪些措施，把企业家精神启发出来是值得考虑的。

第二，民营资本留学生的创业激励方有几种模式：第一种模式，留学生只做

技术，提供技术项目。第二种模式，留学生有完整的创业团队，这种模式分为两种，一种是当地民营企业投资不控股，另外一种当地民营企业投资并控股，但管理权还在创业团队手中。在这些模式的运行过程中，难免碰到一些问题。例如，将技术人才引进到民营企业后，技术人才在一定的时间内会出现心态不适应的状况。这个问题是比较好解决的。但还存在着比较难解决的情况：民营资本控股但不参与管理，而是由海外留学生来进行管理，这必然会产生矛盾。宁波、和杭州有好几个案例就是这样的情况，这严重制约了项目的发展，严重影响留学生的积极性。民营企业给留学生投资是非常好的模式，但是针对发生的问题，我们应该寻求更多的对策，摸索出一些更健康的游戏规则。。

我个人提出一个方式：让风险投资机构和民间投资共同参与对留学生的扶持。风险投资机构相对民营资本在其他方面有优势，单个项目冒风险的能力更强，资金量更大。另外，公司在一些具体实在的经营层面上，如市场规模、销售上要有很大帮助，一个合适的中间人可以有效地协调关系。所以我建议，在引进民营资本的同时引进风险投资，或者在引进风险投资的同时恰当地引进民营资本，相互协调，实现利益最大化。

此外，对留学生项目的评估是我们面临的一个重要困难。项目的好和坏，多和少，都基于评估上。怎么联动风险投资，怎么制定一个很好的项目评估机制，也都基于这个评估。海宁有个民营资本想投资生物科学的项目，但是他对这个不熟悉，所以要找一些政府和专家来评估这个项目，建立这一平台，帮助结合民营企业、风险投资、专家的力量，使一个项目有客观的价值体现。

	<p><b>相子强</b></p> <p>普尼太阳能有限公司代表</p> <p>普尼的成功能给大家带来很多启示：完善投资方与创业方的合同；权责分明；增强风险意识。这些都是创业成功的必要条件</p>
--	--

## 用普尼的经验，给浙江平台建设铺路

普尼太阳能是一个很年轻的企业，2009年9月在杭州滨江区落户，到今年已有三年的时间。普尼太阳能是新湖集团与民间资本、海外投资结合的第二个企业，注册资本1875万美金，有完整的海外技术创业团队，主要生产的产品是太阳能薄膜电池。现在，普尼太阳能的三个系列产品里，有两个系列产品已经开始进入市场销售的论证过程，其中系统集成已经开始发展。普尼2009年创立，2010年准备，2011年盈利。针对与普尼合作的这三年，我作为新湖的投资人以及普尼太阳能合作伙伴有以下几点想法，希望这些经验能够对浙江省的人才资本对接有所启示，为浙江省的经济转型铺路。

第一，新湖在资本和智力对接上有一些不错的做法，比如我们有完整的企业研究，对项目做过相对完整的论证。我们有一些特别的资料和论证方法，这样可以广发英雄帖来找项目，对民营企业的全面攻克做了精心准备。

第二，在民营资本和智力对接的过程中，要有一个完整的企业发展规划，并把这一规划以合同的形式放在成立公司的合同当中。例如，对创立公司之前的技术和创立以后形成的技术，包括和这些技术相关的附带技术的规定；对公司成立以后，各项技术在进行产业化进程中追加投资的规定；股权比例划分的规定；对承担风险的规定等等。所以这是一个非常完整的合同。在很多企业的发展过程中，问题往往出现在后期。投资人和技术团队出现矛盾都是因为合同不完备，因此，合同是十分重要的。

第三，要放大民营企业资本和智力的对接胸怀。新湖投资的两家企业都不是自主经营，都是团队进入。但是在创业模式中，只有我方和他方，中间没有第三方。在创业过程中，我们重在掌握这个公司的运行情况，而非公司销售情况、技

术研发。投资方和创业团队要权责分明。

第四，在进行资本和智力对接时，民营企业要考虑自己的风险承受能力。有一些企业找到了一个新的项目，但却不注意对后期风险的评估和预防，做出了很多跟风险承受能力不相称的决策和资金投入，导致现有产业的发展受到很大影响。在这一方面必须要谨慎形式，当然，并不能因为谨慎而被捆绑手脚。只是民营企业在这个方面要有强烈的风险意识，并具备相当的风险承受能力。



## 韩建鹏

传化集团杭州江南高新技术创业园商务  
总监

传化有着深厚的创业经验。我们实行控股不控制的原则。但这并不意味着有效、合理的监管的欠缺。

### 控股不控制，有效监管要并行

今天，作为民营企业的代表之一，我给大家介绍一下传化集团今年来在海外人才合作方面的体会。

海外人才大部分是某领域的专家，但不是全才。但要创建和办好企业，需要的是全方位的资源和能力。传化有25年的创业经验，我们深知创业的艰辛，因此在科技城创新除了给大家提供传统意义上的空间，还计划依托传化在企业间、科研院所之间25年来合作形成的信任，帮助企业形成科技、人才、技术、资本为企业提供支持服务。

我们有一项运行中的项目。这个项目由我们控股，并且提供优质服务，做活支持。我多次看到我们上市公司的总裁陪着这位博士在国内开拓市场，为这个项目花费了巨大精力。所以，做好服务，控股不控制，这是我们的基本原则，也是传化的经验，它保证了我们与创业方密切、融洽的合作。

接下来，我想借今天的机会谈几点不成熟的建议：

一、逐步引导民营企业海外引才政策的制定。最近几年，浙江省非常重视海外人才引进，出台了一系列政策，提供了一系列高层次平台。各级领导亦非常重视，多次亲临现场给予我们指导，帮助我们解决一些问题。但是，在引进海外人才的问题上，单方面的推动是远远不够的。浙江省作为民营经济的大省，民营企业应逐步成为引进人才的主体。为此，我们建议：第一，要引导鼓励全社会创新，不怕失败；第二，要积极推进民营企业与专业化的创投进行合作，弥补民营企业在甄选项目上的困难；第三，要设立政府引导基金，鼓励民营企业找项目。

二、进一步加大政策力度。最近几年，省市区各级政府出台了一系列鼓励海

外人才创新创业的政策，这对我们目前引进人才工作具有非常大的推动作用，但是和兄弟省市相比仍有差距，因此需要各级党委政府加大政策支持力度。

三、进一步优化体制机制，引导民间资本建立建设创新平台。目前，我省在引导民间资本的具体操作层面上仍然存在体制机制上的瓶颈，包括政策支持、盈利问题等。民营企业的投资不指望在这个方面实现多大盈利，只期望不亏损。因此，政府仍需要进一步重视对民营企业的投资的激励，做到政府引导、企业参与、加深互动。

四、提升创业服务。首先要出台政策，大力扶持专业化创业机构来提升创业人才。我们的现任创业导师有两位，均是特别优秀、成功的企业家，其中之一是阿里巴巴的马总。但是这些特别成功的企业家极其难得给创业者讲课，一年一次已经算不错，更提不上辅导服务，这一点需引起重视。除此之外，还有一些从来没有参与过市场磨练的老师授课。所以我建议，出台政策，引进专业化引导服务机构，利用专业化团队而不是个人，来帮助企业实现创业人才的培育。

五、提供民营资本和海外留学人员常态化的平台。很多企业，包括大企业都有非常大的转型压力。因此，一些好的项目面临着几个问题：第一，相互信任问题，我们和海归人才存在着文化上的差异，这更容易造成双方的信任出现问题。第二，知识产权价值评估问题。第三，投资与有效监管问题，不控股并不意味着监管的欠缺。

针对民营资本与海外人才的智力对接，我们要增强企业家和海外人才的相互了解，还应出台政策大力扶持和引进各级专业化中介服务机构。



## 陈斌

浙江赛伯乐投资管理有限公司总裁

创新和产业；技术专家跟创业家或企业家。这都是不同的概念，需要不同的政策和对待方式。海归人才的创业，也需要进行团队的构建。

### 明确不同概念内涵，注意创业团队构建

赛伯乐是杭州市政府引导资金第一批的单位，我们也进行过很多创业项目的早期投资。这些实践使得我们在众多的海外创业项目投资中形成了一些思路和想法。

第一，政府要营造一个好的创新氛围。这不一定能马上见效，也不一定对整个投资基金有什么成果。但这一社会文化是非常重要的。对硅谷的考察充分证明，硅谷的文化是硅谷的特征，硅谷的创新创业精髓是根深蒂固的。营造一个好的环境是系统工程，所以赛伯乐基金每年和杭州市政府合作举行全国大学生创业比赛。

第二，每个地方都在引进海外人才，都在筛选千人计划，但要做出特色来，我个人的想法是：打造一个平台。平台意味着政策的聚集，意味着围绕引进人才或者“人才+资本”这一战略实施的结构——包括硅谷银行这样的机构、基金，包括配套的政策服务。

第三，有一个好的抓手，通过有效的手段引进人才。

第四，要改变一个模式。在参加千人计划评审的过程中，我发现，目前引进人才都是粗放型，不管人才从事什么行业。我个人认为，应该从粗放型的引进转变成精细化的引进，跟引进地的产业链、产业模块充分结合起来。和海归交流的时候我发现，很多引进人才在当地落不了根。对政府来说，引进人才花费了很多精力，对海归来说，不远万里来到祖国大地，也充满了热情。但是在进行具体操作的时候，当地政府相关产业配套服务不具备，海归人才创业无法很好的融合进当地环境。所以，引进人才的同时，应和当地某一地方产业结构对接起来，这不仅可以增强海外留学生的亲切感，也是氛围、环境的建立。

此外，在引进人才的过程中，赛伯乐投资了几十家项目。其中，60%-70%都是海归创业或者有海归参与的创业项目，因此我们有很多体会。

第一，创新和产业其实是两个概念。这两个定位要非常清晰。创新的人才和创业人才作为海归引到以后，应该区别对待。很多世界名牌大学教授和专家在某一个技术领域和学术领域有一些创新，但是回国后却被整合成一个创业的精英分子，这对他们来说是非常大的挑战，很多创新人才无法顺利成长。

第二，技术专家跟创业家或企业家是两个概念。并不是每个技术专家或行业的领军人物都能够转变成创业家，都能够成为行业优秀的企业家。这一点其实在国有企业里就可以体现出来。

第三，引进海归创业，要建立团队概念。很多技术专家有重大的发明专利，但却缺少专攻市场或经营的人才团队结构，这一点是非常遗憾的。我们的投资就是要帮助他们组建这个团队。如果能在人才引进时注意这个问题，可以让热爱创业的留学生、专家少走弯路。

第四，今年我们的主题是民营资本和海外人才对接。我们企业的模式是“海归+风投+政府”。这和传统的“民营企业+海归+创投”的模式有很大不同，这反映在管理方面，思维方面。通过资本结构协调风投、海归创业家，包括海归创业的经营团队，这是非常重要的结构。通过资本结构调整各个方面的利益平衡，实现企业技术、产品、市场的平衡。所以，民营资本和海外人才对接，从资本结构的角度来说也是非常重要的。

	<p><b>叶忠</b></p> <p>浙江省财务开发公司副总经理</p> <p>海归人才向后退一步，民营资本向前迈一步， 缩短二者之间的差距，促成对接。</p>
--	---

## 海归人才向后退一步，民营资本向前迈一步

浙江省创投引导资金成立于2009年3月，是省政府设立的政策性引导资金，设立宗旨是发挥财政资金四两拨千斤的作用，通过扶持创业投资企业发展，逐级放大引导社会资本金融创业的领域，促进国内外优质资本、项目、技术和人才向浙江聚集，推进全省经济结构的调整和产业的升级。

经过两年多的资金运作，首期5亿元的省创投引导基金已经参股八个基金，参股金额达4.65亿元，基金总规模26亿元。现在八个基金中，除两个基金正在工商等有关部门办理手续之中，其他六个基金都已经进入了投资项目阶段。据统计，我们现在共投资22个项目，累计投资金额23.29亿元。政府每投资一块钱，最终在项目上实现了30余元的投资放大效益。初步匡算，我省引导资金通过这个放大效益，最终在项目上能够形成约150亿的规模。

在引进和支持海外这方面，引导基金也是积极参与。例如，第八基金的组建就是配合省委组织部专门设立的针对海内外高层次人才回国创业的海归人才基金。由省财政厅引导，财政公司有关负责人高度重视。在金额上，出资比例达到最高限25%。在效率方面，在一个月以内完成对基金的竞职调查、专家评审、社会公示、董事会决策等一系列程序。去年四月份，省引导基金专门创立了“创投之家”服务平台，为民营资本、创业机构和创业企业的交流与沟通提供直接的沟通渠道。对接会从去年以来连续组织了六次，组织管理团队、创投机构以及被投资企业进行对接。我们也邀请了银行、证券机构及其他中介机构整合资源，在对接会上发挥各自的优势，形成互补。

这些举措体现了我们对海归人才的重视，表达了我们对海归人才的殷切希望，希望他们通过项目引进国外先进的技术、项目和管理经验，从而提升我省相关产

业的整体水平。

对于民营资本和海归人才智力的对接，现结合工作中的实际情况谈如下一些体会和想法。

党和政府在推动民营资本和海外人才对接方面出台了不少措施，从国家到地方的千人计划，各地开发区当中专门为海归人才设立项目孵化基地和科创园区，针对海归人才项目的优惠政策和配套措施。可以说，党委政府推动力度比较大，但民营资本与海归人才智力在对接上存在有错位、脱节的现象。其中重要的原因就是，二者之间的诉求仍然存在很大差距。民营资本是独立的，看重短期的投资回报。海归人才的一些项目往往处于相当早期的阶段，是一些初创期项目，风险大，投入高，周期相对较。所以，尽管相比国内一些本土人才，海归人才在项目、技术、管理、市场上具有国际视野，发展速度快，但与民营资本的要求还比较难结合。

到底应该怎样进行对接和融合？海归人才向后退一步，民营资本向前迈一步，来缩短二者之间的差距，促成对接。海归人才向后退一步，就是要在无法与民营资本对接的情况下，支持海归人才项目再发展一段时间，等条件成熟后再与民营资本对接。民营资本向前迈一步，是指民营资本在投资项目时参考更早期的项目，不要死守成熟的项目或现有项目不放。这两步要走好，党委政府的推动是非常关键的。

具体来说，海归人员向后退一步：第一，党委政府政策措施形成合力。目前党委政府相关部门出台政策很多，例如，组织部门出台千人计划，财税部门出台税收优惠和补贴政策，科技部门提供项目资助，开发区提出孵化政策。但很多政策还是在单打独斗，形不成合力。苏州模式在海归人才中流传广泛，原因就是有一个项目对应着650万的资金、一套住房，一间实验室。这样的力度显然不是单个部门能够承担的，而是党委政府众多部门政策形成合力才有的。第二，在项目孵化上要软硬结合。现在各地有针对初创期项目，硬件条件都不错，入驻政策相当优惠，但是紧凑性不够。我们可以在孵化基地引入创业投资管理团队共同管理，并建议孵化基地结合自身和周边企业集群优势的特点，促其少走弯路，快速成长。有经验的老海归领衔指导新海归创业，效果比一般的创投机构更明显。孵化基地周围如果有相关上下游的产业链，其产业集群的效益也会加快海归人才项目快速

发展。苏州工业区吸引大批生物技术类的海归人才，正是由于他们已经初步形成技术企业的集群效益。第三，在引入海归人才和项目的时候，要充分考虑项目是否与地方产业发展相结合，项目是否具有产业化的前景和可能。这两点非常重要。一味的追求引入人才的背景和项目在技术上的高精尖，是缺乏产业化基础的。人才再优秀，技术再先进，除了浪费相关资源以外也没有任何意义。所以，在海归人才项目引进过程中，应该更加重视资本市场，尤其是具有企业经验的创投意见。

民营资本向前迈一步，我们的建议是继续搭建平台，但是要挑选适合的民营资本相亲。对于早期项目任何资本都有顾虑，敢于投早期项目的民营资本，要能够清晰认识到项目的风险在哪里，还要有充分的信心克服风险。政府要尽量调整与项目同组产业或相应产业的民营资本与项目对接，产业越相近，民营资本越好运作，对接的成功率越高。其次，政府的引导。省引导资金两年多的运作得到了充分的发挥，汇集了一批民营资本。通过委托专业投资机构和管理，在提高海归人才创业项目进行投资上效果显著。尤其是民营资本，越来越活跃。因此，发挥政府的引导作用，发挥专业投资和管理作用，也是推进民营资本向前迈一步重要基础。最后，通过政府跟投或者风险补偿等措施来降低民营资本投资海归人才项目的风险。这一点非常重要，目前我省领导资金正在积极探索，通过跟投或者风险补偿的机制推动创投基金投资早期项目。这一措施同样适用于政府用来推动民营资本和海归人才项目来投资。跟进投资就是由政府出资，对海归人才项目民营资本按其一定比例进行跟投，与民营企业共同承担风险，一旦项目有收益，政府跟进投资收益部分让利于民营资本来享受。这样政府与民营资本共担风险，让民营资本获得相对安全感，能够调动民营资本对海归人才投资的积极性。同时，政府实施风险补偿，减少民营资本与海外人才对接的风险。政府对海归人才项目失败的民营资本在满足一定的条件下，按照民营资本对原始项目投资的一定比例补偿。这一内容还在调研讨论当中。



## 徐永红

浙江创新产业基金公司董事长

创新人才和创新资本仍然是当今世界经济体之间竞争的最核心的要素。我的建议是：由政府来搭建对接平台，实行普惠政策，这样才能维护竞争环境，促进人才创业。

### 搭建对接平台，实行普惠政策

浙江引进的人才是创新型人才，研究型人才不多。创新型人才具备几个特征：创新型、产业化和专业化。因此，把民营资本转变成创新资本是很重要的。资本有短期资本，短期资本活跃市场，但是对于促进地方经济可持续发展还是要依靠创新资本的，创新人才和创新资本仍然是当今世界经济体之间竞争的最核心的要素。到目前为止，全球60%的高科技人才和60%的创新资本都在美国。经济大调整使得这60%的人才有转移倾向。我国很早采取了千人计划，这是非常具有前瞻性的战略，是大环境的结果。

我的建议比较直接，第一，由政府搭建平台。我已经去过两三次海创园区，我们希望它能成为像深圳、中关村这样的平台。第二，希望政府对海归，对风险机构的投资支持是普惠的政策，而不能具体化。具体化会对整个行业的竞争环境带来破坏。



## 谢力

杭州海邦投资管理有限公司总裁、省海外人才联谊会副秘书长

政府应该多制定一些引导政策，降低投资风险，同时提高《创业投资法》中规定的70%的抵税额度，加大政策力度

### 引导政策很必要，政策效力亟需加强

海邦基金的股东主要是回国的优秀海归和民营资本，组建起来就是老海归。我们希望通过他们的力量帮助新海归，所以投资对象就是以海归团队和国家战略基金为主。我们的基金投资有两个特点：第一，比较多的投资海归项目；第二，帮助海归创业，提供管理市场方面的帮助，甚至进行一对一指导。

浙江民营企业有资金，没项目；海归有项目，缺资金。因此，搭建民营资本与海归的评估、交流平台是十分有必要的。

此外，海归的项目大部分是初创型项目，风险很高。政府既然鼓励民营企业投资，就应该制定一些引导政策。一是降低风险，部分风险应该让政府共同承担，从而激励、鼓励投资；二是提高《创业投资法》中规定的70%的抵税额度，从而加强政策效力。



## 郑金道

省人力资源和社会保障厅副巡视员

浙江省人力资源与社会保障部欢迎海外人才来浙创业，做好相应的服务工作，我们义不容辞！

## 做好人才服务工作，欢迎人才来浙创业

我代表浙江省人力资源与社会保障厅表态，说三句话：

第一句话，人力资源社会保障部门将全力为民营经济转型升级服务。浙江民营经济是浙江经济发展的亮点，没有民营经济的快速发展，也就没有浙江改革开放的辉煌成就。但是，随着全球经济一体化的进程加快，民营经济发展遇到了很多困难，非常需要人才智力的支撑，特别需要具有科技和管理知识、具有国际实业的海外人才来参与民营企业的转型升级。在转型升级的过程当中，人力资源与社会保障部门要做好社会保障人才的引进、团队的建设等本职工作。

第二，为海外人员回国创业创新做好服务工作。目前，全省建立各级留学人员创意园25家，海外留学人员在我省创办企业920多家。这些企业中较为成功的案例都是通过“人才+资本”的模式发展起来的。这是我们引进海外人才的特色。今后，留学人员在创业过程当中需要我们提供服务，牵线搭桥的，我们一定做好服务。

第三句话，真诚欢迎海外人才来浙江创新创业。下周，蔡部长将亲自带队，带100多家民营企业到美国招商引资、洽谈项目。下半年，杭州、宁波将组织两次海外人才交流会以及其他规模不等的各类活动。举办活动的目的就是为企事业单位，特别是民营企业引进一批海外高层次人才项目，进一步引导和动员民营资本和海外高层次人才对接，推动企业转型升级和战略性新兴产业发展。请在座的海外创业人才跟你们的同学和同事说一句话：浙江欢迎他们，这里将是他们梦想的舞台！



## 姚志文

浙江省委组织部副部长、省委人才办主任。

要积极发挥政府的作用，搭建平台，推动产生“一花引得百花开，百花齐放才是春”的作用。

### 一花引得百花开，百花齐放才是春

今天的会议非常有意义，各位专家、企业家都发表了很多真知灼见。此外，这种形式的会议在全国是首次，因此也具有一定的历史意义。

很多企业已经开始跟海内外高层次人才对接，进行了积极地探索，这是一个很好的开端。但党委政府部门如何把民营资本与海外人才有机的结合起来，由点及面地加强推进，起到“一花引得百花开，百花齐放才是春”的作用，仍旧有待进一步研究。在这里，我简要谈一下三点感想。

第一，“人才+资本”的模式应该成为浙江省引进高端人才创业创新，推进经济转型升级的必然要求。在这个方面，我非常赞成金教授以及各位专家、企业家的意见。浙江省的民营经济占全省生产总值的70%，提供了浙江90%的就业岗位，每年所缴税收占税收总额的60%以上，仅仅粗估温州市民营资本，就有8000亿。怎样运用资本，促进浙江省经济转型升级，这是很重要的一点。

第二，人才与资本的结合也是需要着力思考的问题。我们要积极努力、倡导，使更多的民营资本与人才，尤其是高端人才、创新创业人才有机结合起来。后退一步、前进一步，还是有距离，政府怎么办？那就要积极地建立纽带和桥梁，拉近距离，对接起来。

第三，政府要积极做好应做的工作。政府帮助营造环境，搭建平台是非常重要的。政府带头，倡导企业引进人才，从而引起企业的关注，也是十分必要的。蔡部长带领百家企业去引进海外高层次人才，就是促进企业成为引进人才主体的信号。此外，政府服务，搭建平台，建立人才交易市场，可以节约成本，凸显社会效益。

相信通过此次会议，浙江的人才，浙江的民营资本，浙江的经济发展都将会登上一个新的台阶。

第 06 期/总第 19 期  
2011 年 09 月

2011



## 浙江省人才政策研究动态

主 办：浙江省人才发展研究院

主 编：姚志文 姚先国

编 辑：陈丽君 王佳丽

联系电话：(0571) 87952332

公共邮箱：[zjrc2009@163.com](mailto:zjrc2009@163.com)

地 址：杭州市浙大路 38 号浙江大学玉泉校区公共管理学院 213-1 室

邮政编码：310027