

# 动态

20/10/2009 第5期总第5期

## 成果要报

- 国外政府、企业招募海外人才的方式
- 粤苏沪京引进海外高层次人才的最新竞争态势分析

# 编首语

## 编首语

当今世界经济的发展表明，国与国之间的竞争最终体现为人才数量与质量的竞争。这场世界性金融危机给各国经济带来重创的同时，也给我们这样一个急需各类人才的发展中大国带来了重大机遇。金融危机导致美国及欧洲主要国家的金融、制造等产业不景气，主要企业纷纷大量裁员，各类人才再次流入人才市场；同时，西方主要国家经济萎缩导致大量新毕业高等教育人才出现潜在过剩。我国各地政府一方面采取各种措施来走出金融危机，另一方面则借危机来实现经济转型升级目标，人才无疑成为关键性因素。为此，各地政府都结合自身的区域定位和发展需求、各出奇招，参与到日益激烈的海外高层次人才争夺战中来，以充分把握这次机遇来为当地的经济转型升级储备足够数量和质量的高层次人才。

本期动态聚焦于海外引才。我们选刊了研究中心陈丽君老师团队的近期研究成果，一是有关国外政府、企业招募海外人才的方式，一是粤苏沪京引进海外高层次人才的最新竞争态势分析。这两个成果对当前日益白热化海外引才竞争具有重要的意义。

本文对原有成果都进行了删减，侧重于结论展示和对策建议。

# 成果要报

## 成果导读：

《国外政府、企业招募海外人才的方式》是陈丽君老师和硕士研究生黎灿辉的近期成果。通过对文献资料的分析，指出了国外政府、企业招募海外人才的九大方式：直接到国外著名高校、研究机构招兵买马；通过驻海外办事机构召开人才招聘会；委托给猎头公司招募所需人才；网络招聘；学术交流、参观访问；建立海外人才库；设立海外人才联络中心；设研发机构就地取才；购买兼并外国企业全面接收人才。

## 成果速递：

### 国外政府、企业招募海外人才的方式

陈丽君 黎灿辉

金融海啸带来了巨大的危机，同时也送来了机遇，国外一波接一波的裁员风暴为我们吸收接纳经济转型、产业升级所需的人才提供了难得的机遇，在此背景下，高效的引才方式对于引进高质量的人才具有重要意义，本文总结了国外政府和企业常用的引才方式。

#### 一、直接到国外著名高校、研究机构招兵买马

组团赴海外集中招聘是一种比较直接简便的方法，但是前期准备需充足，包括了解所需人才的机构所在、联系拥有所需人才的机构以及确定招聘时间、地点和宣传方式等。

#### 二、通过驻海外办事机构召开人才招聘会

这一方法同直接赴海外集中招聘没有多大区别，新加坡在上世纪九十年代曾采用这两种方式招聘到大批人才。两种方式都需要前期准备充足，招聘信息的宣传效果直接影响到招聘成效，其优点就在于用人单位有较大的选择范围，能最大限度的引进所需人才；缺点主要就是由于信息的不对称，用人单位对人才质量的把握上存在一定的难度；耗费时间、精力、成本较高，尤其是前期准备不足将直

# 人才政策研究

接导致劳民伤财、无功而返。

## 三、委托给猎头公司招募所需人才

目前，猎头业迅猛发展，营业额已达到 250 亿美元以上，并以每年 10% 的速度递增。据不完全统计，世界上 70% 以上的高级人才通过猎头调整工作，90% 以上的大企业利用猎头择取人才。国外猎头的运作水平已非常专业化。猎头公司一般拥有自己的全球人才信息库，能按照用人单位的要求寻找、评价人才并最终向用人单位推荐人才。因此，政府或企业委托给猎头公司一般能招募到所需的人才，并且节约了时间。如**韩国政府直接资助中小企业通过中介机构挖掘海外人才**，具体操作流程是企业申请、政府批准——委托中介机构、挖掘国外人才——主管部门审查人员资料、法务部发放签证认证书——韩国驻外使馆发放多次往返签证，方便专门人才出入境——企业办理滞留手续，政府支援资金到位。这种引才方式的主要缺陷一是成本较高，二是猎头公司一旦对人才标准把握上存在偏差不仅耽误时间，而且带来较大的直接和间接成本。

## 四、网络招聘

通过政府、企业的人才网站或海内外中介网站、海外媒体发布人才招聘信息，然后采用电子面试的方式来选才，是较为通用的引才方式，用网络招聘首先是可以降低引才成本，其次是能最大限度的拓展选才范围，并且还能突破时空限制进行初步选才。

## 五、学术交流、参观访问

一些国家通过政府部门、高等院校、科研机构、民间基金会等主办一些学术交流会，并提供高额资助或其它形式的奖金，邀请科研工作者、学者等来该国，或开展学术交流，或开展项目研究，或参观访问科技园区等，通过项目引进、沟通交流等方式引进或留住人才，韩国、新加坡、日本、印度等国都通过此种方式来引进人才，这种方式使用用人单位与人才深入进行沟通了解。

## 六、建立海外人才库

现代网络通信技术的发展，为各国建立海外人才信息库提供了可能，搜集各方人才的信息，建立一个立体信息库，从而为节省寻求人才的成本提供了可能。较为有名的是**新加坡联谊网络**，这一网络通过接触和反馈等手段，拓展人才接触

## 人才政策研究

的范围，同时促进新加坡人才市场的发展，其目的在于用新加坡的方式建立一个有积极经验的群体。**这一网络包括：**在海外工作或者生活的新加坡人或者结束新加坡留学生活的留学生；在新加坡生活或者工作的移民；在新加坡求学的留学生；在新加坡工作的外国人才；在新加坡政府或者有关机构工作并对新加坡有友好态度的外国专家、顾问。

### 七、设立海外人才联络中心

在海外设立人才联络中心或者办事处，以收集人才资源和人才信息，发布招募信息，在人才和企业之间牵线搭桥等。如新加坡的“**接触新加坡计划**”——新加坡人力资源部下设一个办公室，帮助各类海外人才获得在新加坡工作、学习机会。目前，它在美国的波士顿、旧金山、华盛顿，加拿大的多伦多以及澳大利亚的珀斯和悉尼等城市，建立了联络中心，通过网络向各类人才提供必要的信息。它**提供的服务**包括：(1)向求职者提供有关新加坡用人单位、岗位以及就业趋势等诸方面的信息；(2)通过新加坡就业指导和录用渠道推动用人单位录用工作，提供海外录用服务；(3)对特定部门联系相关政府机构、专业协会、商会等；(4)推动人员的安置与落户，向有需求的人员提供有关在新加坡如何工作、学习、生活等方面信息，开展定向旅游，以便其更完整地了解新加坡。又如韩国的**国际高层次人才网络**。从上世纪六十年代末开始的韩国科学家和工程师从国外系统的回归，为韩国提供了科学技术界有关权威的信息。以此信息为基础，韩国教育部在上世纪七十年代初就在美国和欧洲组织了韩国科学家和工程师专业协会，上世纪八十年代又在日本和加拿大成立了类似的协会，上世纪八十年代末又把这些协会延伸到了中国和俄罗斯。这些组织一是**未来人才回归的人才库**，二是**国际联络的联络站**，三是**科学技术信息的交换所**。

海外人才信息库和海外人才联络中心是两种较长期的战略，具有长期效益，但需要较长的时间来准备和操作，因而投入也较大。

### 八、设研发机构就地取才

在海外设立科研机构就地取才成为许多大型跨国企业引进人才的重要方式，这一方面节约了招募成本、人力成本，另一方面可以方便搜集企业所需信息，同时，设立科研机构也可作为有意拓展国际市场企业进入国外市场的桥头堡，通过其积聚人才、了解市场。据日本科学技术厅提供的资料表明，1990年日本引进

## 人才政策研究

国外技术 3211 件，比 1989 年增加 11%，其重要手段就是采取“直接消化”的办法，即在美欧等国设立研究机构或对当地研究机构投资，高薪聘请美欧科学家和工程师，使其“身在曹营心在汉”，替日本从事项目研究。

### 九、购买兼并外国企业全面接收人才

购买或兼并国外企业，将被购买或吞并的企业或公司里的人才据为己有，这种直接消化的方法多为财大气粗的日本人采用。如日本曾花费 2000 万美元的巨资吞并了美国一所具有百年历史的隆勒姆学院，从而为今后大量地引进美国的智力埋下了伏笔。另据 1992 年美国《交流》杂志第一期公布的数字，到 1990 年，美国加利福尼亚州有 500 名美国科学家和工程师，俄亥俄州有 200 名工程师为日本本田公司工作。

### 成果导读：

《粤苏沪京引进海外高层次人才的最新竞争态势分析》是陈丽君老师和硕士研究生徐成东近期成果。该文通过对走在全国人才争夺战中前列的广东、江苏、上海和北京四省市的人才政策与措施的综合比较分析，指出粤苏沪京四地在海外人才竞争上表现**领导高度重视、投资力度超强，行动迅速及时**的特征。同时指出了四省市由于经济结构和产业结构的不同，在人才竞争中政策所侧重的人才类型上也有所不同。着重分析了四省市海外引才渠道：**人才交流会、组团海外揽才、组织海外人才国内行、设立海外人才联络点、雇佣猎头公司等**是四省市主要采取的海外引才渠道。粤苏沪京海外引才的**政策措施**主要有：设立海外引才专项资金大幅度增加财政投入；设立海外联络点提供海外人才沟通渠道；建立海外人才信息库及时把握海外人才信息；建立海外人才使用平台留住海外人才；完善生活性配套措施解决海外人才后顾之忧。

### 成果速递：

## 粤苏沪京引进海外高层次人才的最新竞争态势分析

陈丽君 徐成东

**摘要：**引进海外智力是经济全球化和各国人才竞争日趋激烈的背景下，我国实施的人才强国战略的重要组成部分，也是深化改革开放，实现产业结构调整和经济转型升级的最重要途径。全球金融危机的爆发导致了世界主要国家之间的经济实力对比发生了重要的变化，进而影响到了人才国际流动趋势。为了把握这个机会，大力引进经济发展急需的各类高层次人才，我国各经济先发地区先后出台了大量新的人才政策和措施，地区间在引进海外高层次人才方面的竞争态势日趋激烈。其中广东、江苏、上海、北京四个省市海外引才的措施和力度最大，本次研究期望通过对这些地区最新人才引进政策和措施分析，来揭示当前经济转型升级任务中，特别是金融危机后各地人才竞争的最新态势。

**关键词：**人才竞争 海外人才 引进 态势

经济转型升级是我国当前面临的最主要发展任务，而发展现代制造业和现代服务业所需的各类高层次人才的缺乏成为转型升级最重要瓶颈。为此，我国各地

## 人才政策研究

地方政府，特别是经济先发地区的地方政府纷纷采取各种措施来培养、引进各类紧缺人才来支撑产业结构的调整和经济的转型升级。而 08 年下半年爆发的源于美国次贷危机的国际金融危机在某种程度上成了中国引进海外人才的机遇。金融危机导致美国及欧洲主要国家的金融、制造等产业不景气，主要企业纷纷大量裁员，各类人才再次流入人才市场。为此，各地政府都结合自身的区域定位和发展需求来制定新的海外人才引进政策和措施，以充分把握这次机遇来为当地的经济转型升级储备足够数量和质量的高层次人才，在这场日趋激烈的争夺海外高层次人才竞争中，广东、江苏、上海和北京走在了全国其它省市的前列。

### 一、粤苏沪京四地海外人才竞争基本态势分析

我国当前面临的经济转型升级是迫于低附加值、劳动密集型的生产已经难以应对国际竞争的需要，而实现生产模式的转变需要大量的人才。因此，人才问题成了各地政府实现经济转型升级所必须首先要解决的问题。为了加快推进经济发展，掌握地方间竞争的先机，各地政府纷纷重视人才建设，尤其在金融危机后，敏锐地察觉到了这次危机对于国内招揽海外人才所提供的机遇，瞄准目标进行海外高层次人才的引进，召开了一系列工作会议商讨引进海外人才的思路 and 对策，出台了大量的政策文件，组织了一系列的人才招揽活动，**粤苏沪京四地在海外人才竞争上表现领导高度重视、投资力度超强，行动迅速及时的特征。**

以下是粤苏沪京四省市人才竞争态势的一些基本情况：

作为在海外人才竞争中一直走在全国其它省份最前面的广东省这次招才力度最大。首先，广州市政府制定出台了《关于鼓励海外高层次人才来穗工作和创业的若干意见》，着重引进掌握电子信息、生物医药、新材料、数控装备、汽车、重大成套和技术装备制造、现代物流等重点发展领域领军人才；提出将设立 2 亿元高层次人才专项资金；举办了第十一届中国留学人员科技交流会(留交会)，提供近 5000 个高层次岗位来吸引海外留学人员；聘请留学人员组成“广州市政府留学人员专家顾问团”，为广州发展提供政策建议支持。此外，广东省政府和深圳市政府还分别组团赴北美和欧洲开展揽才活动。从这些政策措施可以看出，广东省及其各市政府最新的人才引进政策都紧密围绕这些地区的区域发展定位展开，涉及了引才、用才、人才环境建设等各个方面，特别注重利用国际金融危机大力引进各类紧缺人才，吸引了大批海外人才前去广东创业创新。

## 人才政策研究

江苏省则在 08 年 9 月开始实施“万名海外人才引进计划”9 月 17 日启动。根据这项计划,在未来的 5 年间,江苏省将引进不少于 10000 名海外高层次人才,集聚不少于 50 名具有世界领先水平的科学家和科技领军人才, 500 名以上创新创业拔尖人才, 5000 名以上拥有一定自主知识产权和科技成果的高技术人才, 5000 名以上具有博士或高级专业技术职称的高素质人才。同时将省高层次人才引进计划专项资金由 1 亿元增加到 2 亿元,设立“万名海外高层次人才引进工作办公室”和“海外回国人才信息库”,进一步完善海外回国人才动态管理和激励机制;组团赴美洲招聘高层次人才,举办“百名海外高层次人才江苏行”活动。从以上这些可以看到,江苏省在当前的人才竞争中的工作都紧紧围绕对海外人才的引进,建立起引进海外高层次的完整平台支撑体系。

上海在国际金融危机爆发后敏锐地觉察到这次引才的机会,在第一时间组成了由 27 家金融单位促成的“上海市赴英、美招聘高端紧缺金融人才工作团”,前往受金融危机影响较大、金融机构大量裁员的伦敦、纽约、芝加哥三地招聘海外人才。上海是金融危机后组团出国招聘海外人才最早的,也是组团规模和力度最大的。这种敏锐性和前瞻性也使得上海成功地找揽到了一大批金融产业发展急需的中高层次人才,据统计此次上海招聘的 15 类共计 170 余个金融岗位达成意向 840 人。

北京的最新人才竞争举措则主要是成立了“北京海外学人中心开发区分中心”,负责北京市引进海外高层次人才的认定评估工作,并广泛联系驻外使领馆、海外专家组织、海外人才交流机构、留学生组织,代表市委、市政府多渠道寻访海外高层次人才。同时出台了《关于鼓励和吸引海外高层次人才来北京经济技术开发区创业和工作的意见(试行)》,给予来开发区创办企业的海外高层次人才予以经费资助等多方面支持;开展“杰出人才引进计划”等。因此,相比于广东、江苏等省市的引才政策,北京更侧重于建立发现人才、联系人才、引进人才的长效工作机制和机构,以及鼓励海外人才创新创业。

## 二、粤苏沪京引进人才类型的特征和差异分析

各地在产业结构调整和经济转型升级过程中都有着不同的发展模式和支柱产业,而这些发展模式和产业又需要大量与之相匹配的人才类型,这就导致了各

## 人才政策研究

地在人才竞争中政策所侧重的人才类型的不同。从广东省战略定位来说，其目标是将自身打造成中国高新技术发展的基地，通过产业转移和升级把珠江三角洲地区建设成国际主要的电子信息产品制造业基地，而这一区域发展战略的实现需要大量的技术型人才的支撑。从广东近期的主要的政策文件和人才引进措施中可以发现，广东也在有意识的加强对这方面人才的引进力度。在广州市最新出台的《关于鼓励海外高层次人才来穗工作和创业的若干意见》中，明确将掌握电子信息、生物医药、新材料、数控装备、汽车、重大成套和技术装备制造、现代物流等广州市重点发展的高新技术产业、先进制造业、现代服务业的核心技术，或拥有自主知识产权，其技术成果领先、能够填补国内空白，并具备良好市场潜力和产业化条件的科技创业领军人才作为人才引进重点；同时在“留交会”上特别安排了生物医药、能源、电子、农业等六个项目的推广介绍会，着重引进这些领域的海外人才。

江苏省的人才需求类型同广东省较为相似，江苏省在近段时期着重引进各类技术型人才，特别是教育、电子信息、医药卫生、建筑、农业、生物技术、新能源等领域的人才，对这些引进这些人才的项目给予优先的支持。

相比之下，上海和北京所需求的人才类型则同广东和江苏区别较大。上海的城市定位是打造世界的金融中心，但目前上海金融行业从业人员只有 18 万，仅占上海总人口约 1%；行业领军人才，兼具金融、法律、外语、产业等知识，又能掌握金融服务国际运作惯例的中高层金融管理人才、高级专业金融人才尤为短缺。因此在国际金融危机爆发，华尔街、伦敦金融机构面临困境大量裁员时，上海第一个走了出去进行大规模金融人才引进。而从 08 年开始，金融业也已成为北京的第一大产业，北京也将建设成为具有国家影响力的金融中心城市作为一个重要目标，因此具有国际视野、能够熟练运用现代金融技术、具有丰富专业经验的高层次人才成了北京人才引进的重点。

但在人才竞争中也有部分地方并没有根据自身发展的战略定位来制定科学的人才竞争策略，特别是在这次国际金融危机后大量地方政府都紧跟上海的脚步前去华尔街大量引进金融人才。但这其中有些地方在实际上很不具备大规模发展金融业的条件，或者说不适合发展金融业，这在浪费这些政府精力的同时，也势

## 人才政策研究

必难以为这些海外人才提供一个良好的工作、船业环境，人力资源配置无法实现优化。

### 三、粤苏沪京四地引才渠道的选择和分析

引才渠道是影响海外人才获得的最重要因素之一，各地在引才过程中都注意整合自身现有资源开发有效的渠道来引进海外人才，这些渠道包括人才交流会、组团海外揽才、组织海外人才国内行、设立海外人才联络点、雇佣猎头公司等。

#### （一）组团海外揽才

组团海外揽才是这次金融危机后各地所普遍采用的一种人才引进方式，这种方式能够在短时间内到海外人才聚集地进行大规模的人才招聘，具有较好的招聘效率。但这种人才引进方式也有一定的局限性，不适合到所需引进人才分布比较分散的地区进行招聘。近期采用这种人才引进模式最为成功的是上海市。去年年底，由 27 家金融单位组成的“上海市赴英、美招聘中高端紧缺金融人才工作团”前往纽约、伦敦、芝加哥进行大规模金融人才招聘，吸引了 2176 名应聘人员，共达成意向 840 人。上海海外揽才的成功离不开其它配套机制的运作，包括在法国巴黎、美国旧金山、德国汉诺威、日本大阪、英国伦敦、澳大利亚悉尼和中国香港 7 个地点的海外人才联络处；同海外华人金融社团进行紧密合作；充分发挥人才专业中介的作用，为招聘做好前期工作，使招聘会专业性针对性更强；建立优秀人才储备库等。除上海外，广东省、深圳市、江苏省等省市都采取了类似的组团海外揽才模式，其中深圳已经是第六次组团进行海外揽才，但这些地区在揽才配套机制准备以及最终效果上都同上海还有一定的差距。

#### （二）人才和技术交流大会

人才交流大会适用于各类人才的招聘和引进，具有成本低，效率较高的特点。在引进海外留学人员中，广州的“留交会”起到了重要的作用。去年年底，第十一届中国留学人员科技交流会(留交会)在广州举行，这次“留交会”提供了近 5000 个高层次岗位以吸引海归人才。来自三十个国家和地区的一千八百名留学人员报名这届留交会，95%的与会留学人员拥有硕士、博士学位，其中拥有博士学位者首次超过报名总数的 50%。这次留交会参会项目有八百多项，比上届增长

## 人才政策研究

一倍，现代服务业项目比上届增加三倍，电子信息、生物医药和新能源、新材料三大领域的参会项目比例高达 75%。另外，这次大会安排了教育部留学人员回国创业论坛和生物医药、能源、电子、农业项目等六个推介会，努力加强信息平台的建设，使海内外两种信息网实时对接。这次“留交会”为广东引进海外高层次人才提供了一个良好的平台，为经济转型升级储备了大量优秀人才。同时，“留交会”是广州通过十多年经营建立起来的一个品牌，很难在短时间内为国内其它地方所超越，因此可以看到除了广州的“留交会”外在近期国际人才流动频繁、引才机遇好的情况下其它地方都没有举行大规模的海外人才交流会，更多的则是选择前往广州参与到“留交会”中去。

### （三）海外人才国内行

引进海外人才的一个重要障碍在于需求双方信息的不对称，一方面国内用才主体不了解海外人才的准确分布状况、需求，另一方面海外人才对于国内的工作条件、用才政策、福利待遇等也了解不多，这种信息不对称成了海外人才来我国创业创新的阻力。为了减少海外人才对国内相关工作、待遇信息的不了解，许多地方政府都在实施“走出去”战略以外还采取“引进来”的措施，主动邀请海外人才前来当地考察，缩小双方的信息不对称。其中江苏省组织了“百名海外博士江苏行”的活动，邀请了来自美国、加拿大、法国、日本等 10 个国家和地区的 147 名海外博士通过对镇江等 8 个市（县、区）的考察访问。海外博士们共与 391 家单位进行对接，洽谈项目 537 个（次），达成意向性合作项目 278 个，签订 16 个正式合作协议。此外，北京市也于 2008 年 12 月举办了海外学人北京考察活动，200 名海内外的高科技以及金融人才汇集北京，考察北京的高新技术产业、金融等经济领域的发展状况。

### （四）雇佣猎头公司

猎头公司一般拥有大量的人才信息资源，更根据人才需求者的要求快速地寻找到相匹配的人才资源，因此具有很强的针对性。由于各地政府对海外人才的信息掌握有限，因此在最新一轮的人才竞争中，部分省市也创新地与国际知名的猎头公司合作，寻找各类急需的海外人才，这其中最为突出的是江苏省。作为“引进万名海外高层次人才计划”的一部分，江苏省人事厅同来自美国、日本、英国等 6 个国家的 8 家国际知名人力资源机构签订了《人力资源战略合

## 人才政策研究

作协议书》，这些人力资源机构包括海德思哲国际猎头公司、光辉国际咨询顾问公司、万宝盛华人力资源有限公司等，这些公司将以“猎头”方式为江苏省引进海外高层次人才，其中重点引进江苏省紧缺急需的具有世界领先水平的科学家和科技领军人才。此外，苏州在实施“姑苏创新创业领军人才计划”中也向国内 18 家高级猎头公司颁发合作聘书，规定猎头公司每引进一名重点科技领军人才奖励 10 万元。

可以看到，在创新海外智力引进方式中江苏省走在了全国其它省市的前面。对于这类经济先发地区的高层次人才引进但靠组团、人才交流会往往会缺乏针对性，而猎头公司可以就某以地区缺乏的某一类特定人才在全球范围内进行招聘，因此可以大大提高所引进人才的匹配性。因此这种招聘模式可以使得江苏在引进海外人才时以更少的精力投入来获得最为恰当的人才。

### （五）建立专门引才机构

在近段时间就引进海外人才进行的竞争中，北京市建立海外学人中心，专门负责北京市引进海外高层次人才的认定评估工作，并广泛联系驻外使领馆、海外专家组织、海外人才交流机构、留学生组织，代表市委、市政府多渠道寻访海外高层次人才。该中心还负责组织实施海外高层次人才培训交流活动，为在北京创新创业的海外高层次人才提供事业发展和生活条件等综合配备服务。

就引进海外人才而建立一个专门性的机构，这在当前主要的经济先发地区是比较创新的一项举措。这样一种职能部门的建立能够明确政府内部引进海外人才的工作，投入专门的人力、物力进行海外人才信息的搜集、维持，从而掌握最新的海外人才动态，为政府海外引才提供信息支持。

## 四、粤苏沪京海外引才的政策措施分析

### （一）设立海外引才专项资金大幅度增加财政投入

财政投入在一定程度上可以体现各地政府对人才引进的重视程度，为了抓住机遇引进高层次海外人才，保持在全国人才队伍建设的领先地位，广州省最新制定的《关于鼓励海外高层次人才来穗工作和创业的若干意见》将设立 2 亿元高层次人才专项资金，着重在资金扶持、科技创业投融资体系构建等方面吸引高层次海外留学人才，其中对产业化前景好的海归项目，最多可提供 500 万元

## 人才政策研究

的创业启动资金，并重奖十大杰出留学归国人员。广东省这一政策的特点不仅仅体现在其整体的财政投入较大，达到了2亿元，而且体现在对海外人才创业的500万元创业启动资金的支持上。这对于鼓励掌握有先进技术的海外优秀人才前来广州创业创新，从而在整体上优化产业结构，实现经济转型升级具有重大意义。

与广州在人才引进配套政策类似的是江苏省。为实施“万名海外高层次人才引进计划”，江苏省决定将高层次人才引进计划专项资金由1亿元增加到2亿元，对于引进海外高层次人才家属安置、子女入学、户口、职称、职业资格等一系列问题上，都实现了政策上的新突破；在海外高层次人才创业资助、项目申报、收入分配、奖励等方面也加大了扶持力度。另外，江苏省还规定凡引进的海外高层次人才，可优先推荐申报“江苏省高层次创新创业人才引进计划”，获得100—150万元的创新创业启动资金。但相比广州，江苏省在海外高层次人才创新创业的财政支持力度方面还有一定不足。此外，北京也出台了新的配套政策来支持海外优秀人才的引进工作，包括北京经济技术开发区每年将以一亿元人民币的专项资金，引进、资助海外高层次人才来此创新创业。

### （二）设立海外联络点提供海外人才沟通渠道

海外揽才的成功离不开有关海外人才准确信息的获得，四地地方政府都开始在国外设立人才联络处，联络当地人才，为政府人才引进决策提供最新最准确的信息。如上海在法国巴黎、美国旧金山、德国汉诺威、日本大阪、英国伦敦、澳大利亚悉尼和中国香港7个地点的海外人才联络处；江苏省人事厅在美国、加拿大、英国、法国、德国、日本、澳大利亚、新西兰等8个国家和地区设立海外高层次人才联络处，与海外留学生组织、华人华侨社团、海外媒体等建立了密切关系，用人单位可以通过联络处联系落实海外高层次人才引进事宜。

### （三）建立海外人才信息库及时把握海外人才信息

与海外联络点类似功能是海外人才信息库的建立及更新。在这方面，广东建立了“海外回国人才信息库”，逐步完善海外回国人才动态管理和服机制；江苏省也注重完善全省海外高层次人才信息库，并成立全省留学回国人员联谊会来跟踪在苏海归人才的最新状况。

但从整体上来说，海外人才信息库的建设在我国各地还处在起步阶段，信息

## 人才政策研究

量普遍还不充分，信息的更新度也有待进一步加强，需要各地政府增加对这一引进海外人才的配套机制的重视程度，加大人力物力投入来切实发挥这些信息库的作用，提高引才的准确性和效率。

### （四）建立海外人才使用平台留住海外人才

引才的目的是为了用才，当前各地政府通过大量的财政投入来引进海外高层次人才的目的为了给产业结构调整和经济转型升级提供智力支持，促进经济的又好又快发展。因此，在这轮引才高峰中，各地政府都努力优化用才条件和机制来切实的发挥知识对经济发展的促进作用。其中广州市政府就在电子信息、生物医药、先进制造、环保能源、现代服务业和国际政治经济等六大领域，专门聘请了 30 位从事科教研发、自主创业或任职跨国大企业管理层，具有一定影响力和创造力，取得突出成就的留学人员专家顾问，组成“广州市政府留学人员专家顾问团”，为广州发展出谋划策，这其中包括微软副总裁张亚勤这类在国外最好的公司做到高层的顶级华人。

另外很多省市的用才策略则主要还是集中才优化用才条件方面，如江苏省规定凡引进的海外高层次人才，可优先推荐申报“江苏省高层次创新创业人才引进计划”，获得 100—150 万元的创新创业启动资金，并优先推荐申报“六大人才高峰”项目资助。各地和省有关部门实施的科技(人才)资助项目，也将向引进的海外高层次人才倾斜。

上海市的做法则是实施“归谷工程”，以留学人员创业园为载体，启动 1—2 个创业园区示范点建设。使留学创业人员在园区内享有子女入托入学、学术交流、技术公共平台共享等“一条龙”、集约式配套服务。同时开展第四期“浦江人才计划”，探索引入社会资金，加大对本市紧缺急需、重点关键领域的创业人才的经费资助力度。而北京市的政策措施在某种程度上同上海相似，主要也是通过创业园区的建设来充分发挥海外高层次人才的作用。

### （五）完善生活性配套措施解决海外人才后顾之忧

海外高层次人才来华工作面临的一个重要阻力就是各类生活性问题，如住房、子女教育、配偶工作等。这些问题处理的好坏将直接影响海外高层次人才是否愿意前来工作，以及能否全身心地投入到经济建设中去。因此在最新一轮的海外高层次人才竞争中，各个人才队伍建设走在前列的省份都加强了对他们生活行配套

## 人才政策研究

措施完善力度。在广州市最近出台的《关于鼓励海外高层次人才来穗工作和创业的若干意见》中规定，市财政可以给予海外人才最多 50 万元的安家补贴，补贴力度是前所未有之大；其配偶、未成年子女可依照本市有关规定向市人事局申请办理入户所需相关证明，享受市民待遇；用人单位应积极为海外高层次人才随同来本市工作的配偶(含外国籍、港澳台籍)安排就业；对就业确有困难的，由政府人事、劳动部门协助推荐安排；配偶暂无工作单位的，其人事关系按有关规定免费挂靠当地人才交流服务中心。

上海针对引进人才的“住房难”，努力通过建设人才公寓、提供住房补贴等形式予以缓解。去年浦东新区科技公寓、紫薇公寓、创业公寓等 4 处人才公寓先后投入使用；2010 年前，张江将有面积达 30 多万平方米的 3 处人才公寓投入使用，陆家嘴地区预计有数 10 万平方米的人才公寓向人才开放。北京市也为入住经济开发区的海外人才提供一次性五万元的房租补贴或给予总房款二到四成的购房补贴，还将推荐配偶就业、帮助子女入托入学，以及提供免费健康体检等。

从上面这些我们可以看到，各地在围绕人才展开的各类生活性政策的内容具有很大的相似性，但在具体实施力度上却又较大的差异，广州的住房安家补贴以及上海的人才公寓建设在力度上都要超过国内其它省市在这些方面的力度。

第 5 期/总第 5 期  
2009 年 10 月 20 日

2009

## 浙江省人才政策研究动态



主 办：浙江省人才发展战略研究中心

主 编：姚志文 姚先国

助理编辑：陈丽君 黎灿辉

联系电话：(0571) 87951082

公共邮箱：[zjrc2009@163.com](mailto:zjrc2009@163.com)

地 址：杭州市浙大路 38 号浙江大学玉泉校区公共管理学院 213-1 室

邮政编码：310027